

优化外商投资产业结构和区域布局 更大力度吸引外资

国家发展改革委新闻发言人就2025年版鼓励外商投资产业目录答记者问

近日,国家发展改革委、商务部公开发布了《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》(以下简称《鼓励目录》)。为了解《鼓励目录》出台情况,便利各方面理解把握政策内容,国家发展改革委新闻发言人接受采访,答记者提问。

问:请介绍一下《鼓励目录》出台的背景。

答:党中央、国务院高度重视更大力度吸引和利用外资工作,对修订扩大鼓励外商投资产业目录作出重要部署。党的二十届三中全会提出,扩大鼓励外商投资产业目录。政府工作报告部署,扩大鼓励外商投资产业目录。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委同商务部等有关部门启动了《鼓励目录》修订工作。

在修订过程中,我们广泛听取并吸收了外商投资企业、外商协会、行业协会、相关专家和各有关部门、地方的意见,并通过网上公开征求意见等方式听

取社会各界意见。对各有关方面提出的许多建设性意见建议,我们认真研究后予以采纳。经国务院同意,国家发展改革委、商务部修订出台了《鼓励目录》。

问:修订出台《鼓励目录》总体考虑是什么?

答:习近平主席在会见国际工商界代表时强调,中国推进改革开放坚定不移,开放的大门只会越开越大,利用外资的政策没有变也不会变。中国坚定不移地更大力度吸引和利用外资,为跨国公司在华投资发展创造了良好条件,也为维护全球跨境投资发展注入了确定性。

《鼓励目录》是我国重要的外商投资促进政策,也是重要的外资产业和区域政策。修订出台《鼓励目录》是更大力度吸引和利用外资的重要举措。外商投资法规定,国家根据国民经济和社会发展需要,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。外商投资法实施条例明确,国家根据国民

经济和社会发展需要,制定鼓励外商投资产业目录,列明鼓励和引导外国投资者投资的特定行业、领域、地区。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署,引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域,以及中西部和东北地区。

问:《鼓励目录》与上一版相比,主要有哪些变化?

答:《鼓励目录》总条目共1679条,与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中,全国鼓励外商投资产业目录(以下简称全国目录)共619条,增加100条、修改131条;中西部等地区外商投资优势产业目录(以下简称地区目录)共1060条,增加105条、修改172条。

主要变化有:一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料领域等有关条目,提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务

业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学、研究、服务消费等领域有关条目,促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际,扩大地区目录鼓励范围。通过进一步优化对外商投资的方向性引导,持续提高引资质量、不断完善外商投资在国内的区域布局。

问:下一步,国家发展改革委将如何做好更大力度吸引和利用外资工作?

答:2025年版《鼓励目录》于2026年2月1日施行,2022年版鼓励目录同时废止。《鼓励目录》的出台展示了我国扩大国际合作的积极态度,有利于进一步稳定外商投资预期和信心。下一步,国家发展改革委将会同有关部门加强指导和协调,抓好政策措施落实工作。同时,将多措并举为外商来华投资营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让更多跨国

公司更好分享中国发展机遇。

一是以点带面扩大外资流入。发挥重大外资项目专班作用,开辟绿色通道压茬推进前八批项目建设。加快推出一批重大项目,统筹协调解决项目涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题,进一步发挥重大外资项目示范带动作用。

二是不断提高外资企业满意度。开展服务外资企业专项行动,多种渠道了解并推动解决企业在投资落地、生产经营中面临的问题和诉求。加强与外国投资者、外资企业、外资商协会沟通交流,及时听取意见建议,为外商在华投资依法提供便利。

三是搭建中外企业投资合作对接平台。适时组织开展国际产业投资合作对接活动,为外商来华投资和地方开展外商投资促进工作搭建平台,推动更多项目洽谈签约。

(来源:新华社)

(上接第一版)

克服干旱、洪涝等自然灾害影响,全国粮食实现丰收,稳定在1.4万亿斤以上,农业基础地位不断巩固;

加强重点行业产能治理,改善供求关系,11月份41个工业大类行业中有30个行业增加值同比增长,工业经济稳中向进;

增加优质服务供给,加快培育服务业经济新增长点,前三季度服务业增加值拉动国内生产总值增长3.1个百分点,服务业质量效益持续提升;

以“两重”项目为重点,交通、水利、城市更新等基础设施建设深入推进……

这其中,作为实体经济的骨干支撑,工业稳扎稳打、质效并举。

“深地塔科1井”在地下10910米的深度胜利完成钻探;人形机器人从“舞台上动起来”向“工厂里干起来”进化……

前11个月,全国规模以上工业增加值同比增长6.0%,保持较好增长态势。全世界504种主要工业产品中,我国大多数产品的产量依然稳居首位,制造业门类体系完整优势更加明显。重点产业链突破一批标志性技术。

国家统计局新闻发言人付凌晖表示,更加积极有为的宏观政策有力实施,支持实体经济发展力度加大,我国工业生产顶压前行,总体规模持续扩大,结构优化向新向好。



以“新”为要,培育产业发展新动能

在中国宝武宝钢股份宝山基地,高炉喷涌而出的铁水,温度控制在1500摄氏度左右。

宝钢股份炼铁厂大数据应用首席工程师王士彬介绍,为了控制温差,公司将人工智能大模型应用于高炉炼铁。如今,温差不超过10摄氏度,每吨铁水可节约燃料2千克。

一段时间以来,部分产业存在“大而不强、全而不精”的问题。提升产业科技创新能力是破题关键。

“产业发展进入转型升级的重要关口,亟需以科技创新引领新质生产力发展,不断提高全要素生产率水平,打造自主可控、竞争力强的现代化产业体系。”中国电子信息产业发展研究院人工智能研究室主任钟新龙说。

今年以来,科技创新和产业创新融合纵深推进,更多成果从实验室走向生产线。

在成都高新区蜂鸟智造中试基地,科研成果完成产品定型、工艺优化和可靠性验证,“跑完”走向市场的“最后一公里”。

助推创新链和产业链无缝衔接,多方持续发力:加快制造业中试平台高水平建设、加快推进科技服务业高质量发展、组建高能级创新平台。

目前,全国已建设2400余个中试平台,遴选出首批241个工业和信息化部重点培育中试平台,为培育新质生产力提供坚实支撑。

发展含“新”量提升,产业升级再加速。

传统产业加快“换新”。重点工业企业关键工序数控化率已提升至68.5%,大宗工业固废综合利用率提升至57%。

新兴产业、未来产业蓄势发

力。全国新能源汽车销量占比首次过半,脑机接口企业突破200家,人工智能核心产业规模超过万亿元。

产业攀高逐新,广大企业发展方向更明、信心更足。

近日,欧耐特线缆集团有限公司自主研发的零下40℃耐寒特种电缆,成功中标某大型项目。董事长杨振涛正带着团队敲定年后订单的排产细节,“深耕十余年,做好一根电缆,最关键的是走自主创新之路”。

当前,全国有效期内高新技术企业数量达50.4万家,累计培育专精特新中小企业超过14万家。企业创新主体地位进一步强化,为现代化产业体系建设注入更多活力。

以“融”为径,推动产业融合化发展

融合发展,是现代化产业体系建设的重要路径。

中国社会科学院工业经济研究所研究员郭朝先说,推进产业融合化发展,对于提高产业经济效益,形成新产业、新业态、新模式等意义重大。

眼下,实体经济与数字经济加速融合,数智化应用更加普及。

与工人协同完成物料搬运、精确实现安全带锁芯压紧……浙江宁波一家汽车零部件工厂内,智元具身作业机器人“精灵G2”已正式“上岗”。

“具身智能机器人正破解传统自动化设备的瓶颈,推动制造

业从固定产线向柔性智造转型。”智元机器人董事长邓泰华说。

数智基因正加快融入实体经济的骨骼血脉。累计建成7000余家先进级、500余家卓越级智能工厂;重点工业互联网平台设备连接数超过了1亿台(套)。

现代化产业体系不是若干产业门类的简单堆叠,要坚持三次产业融合发展。

从单纯卖设备转向提供工程设计服务、节能服务等,陕西鼓风机(集团)有限公司忙着拓展制造业和服务业融合发展新空间,如今业务已覆盖100多个国家和地区。

中央经济工作会议明确,“制定服务业扩能提质行动方案”;“十五五”规划建议提出,“提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平”。

七部门发文推动服务型制造创新发展,多地纷纷出台政策推动制造业与生产性服务业深度融合……各方正推动形成三次产业协同发展、融合互动的良好格局。

中央财办有关负责同志表示,展望未来,活跃的要素流动和创新为发展持续注入新动能,产业转型升级也在加快,科技和产业创新进入成果集中爆发阶段,我国经济发展前景是十分光明的。

“十五五”即将开启,深入贯彻落实中央经济工作会议部署,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持智能化、绿色化、融合化方向,必将推动现代化产业体系建设不断迈出新步伐。

(来源:新华社)