



2026 中国经济十问

(上接第二版)

企业层面,要深入整治“内卷式”竞争。要加快完善重点行业产能调控机制,加强动态监测预警,既让落后产能有序退出,也让新增优质产能平稳接续。要强化综合治理,加强行业自律、标准引领,综合运用信用监管、价格执法、反垄断和反不正当竞争等监管手段,着力规范市场竞争秩序,形成优质优价、良性竞争的市场生态,更好发挥市场机制优胜劣汰功能。

总之,纵深推进全国统一大市场建设,必将有效畅通我国经济循环,进一步激发超大规模市场优势潜力,持续增强经济发展内生动力和活力。

问:明年围绕推动贸易平衡发展、优化营商环境、扩大吸引外资将有哪些“组合拳”?

答:中央经济工作会议对扩大高水平对外开放作出系列部署。其中,围绕稳步推进制度型开放,明年将推出三方面举措。

一是有序扩大服务领域自主开放。扩大服务业市场准入和开放领域,深化优化服务业扩大开放综合试点示范,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,提升现代服务业开放水平。

二是打造形态多样的开放高地。以自贸试验区提升战略为引领,优化自贸试验区布局范围、提升创新引领发展能级,对接国际高标准经贸规则,更好发挥制度型开放“试验田”作用。落实好海南自由贸易港封关运作。

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定。推动商签更多高标准自贸协定,积极纳入高水平经贸规则,灵活务实拓展经贸伙伴关系网络,落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

围绕促进外贸提质增效,明年在推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展、市场多元化发展,积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易的同时,将研究出台专项政策,扩大优质消费品进口,支持关键设备、技术和零部件进口。实现国际收支基本平衡是我们的政策目标。明年将围绕“共享大市场·出口中国”主题举办超百场进口促进活动,以更大力度扩大进口。继续发挥重要展会平台作用,常态化举办进博会优品交易会,持续培育国家进口贸易促进创新示范区。

围绕持续优化营商环境扩大吸引外资,明年将以深化外商投资促进体制机制改革为牵引,新推出一批优化外商投资环境的政策措施。进一步放宽市场准入,扩大增值电信、生物技术等领域开放试点,落实好“准入又准营”要求,着力破解

市场准入中“大门开、小门不开”的问题。优化外商投资支持政策,促进外资境内再投资,支持外资企业加快本地化生产、参与产业链上下游配套协作。完善支持外资在华设立研发中心的配套政策。健全外商投资服务保障体系,围绕外资企业关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面,全面落实国民待遇。完善多层级、常态化沟通交流机制,帮助外资企业排忧解难。

问:如何纵深推进区域协调发展?支持经济大省挑大梁有何新部署?

答:区域协调发展是中国式现代化的内在要求,是高质量发展的战略支撑。下一步,纵深推进区域协调发展,重点要做好几方面工作。

一是制定实施区域发展战略“十五五”实施方案。有关部门将结合当前和未来一个时期产业结构、人口结构等方面变化趋势,组织编制若干实施方案,进一步推动东、中、西、东北四大板块协同发展,巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用,高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市,提升成渝地区双城经济圈发展能级,推动长江中游城市群等加快发展。

二是指导地方因地制宜发展新质生产力。要推动各地准确把握在全国发展大局中的战略定位,坚持“因地制宜”,立足地方自身资源禀赋、产业基础,精准培育、发展壮大新质生产力,更好发挥比较优势,探索特色化差异化发展路径。

三是推动城乡融合发展。深入推进以人为本的新型城镇化,科学有序推进农业转移人口市民化。推动县域经济高质量发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴。

四是有序促进区域联动发展。在硬联通方面,推进跨区域跨流域大通道建设,强化区域基础设施互联互通。在软联通方面,健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制,深化跨行政区合作。实施国家产业转移发展提升工程,促进重点产业在国内有序转移。

经济大省是全国发展大局的“压舱石”“顶梁柱”。针对经济大省走在前、挑大梁的实际困难问题,一是支持经济大省大胆改革创新,深入推进要素市场化配置改革,更充分激发民营经济、中小企业活力。支持发展外贸新业态新模式,大力推进高水平对外开放。二是支持经济大省提升科技创新能力,加快推动传统产业转型升级,“一省一策”培育新兴支柱产业和未来产业。支持在文化旅游、教育体育、家政养老、餐饮

住宿等重点领域打造多元化消费场景,健全城市更新多元化投融资模式。三是加强经济大省人才培养集聚,强化土地、能源、环境、数据等要素保障。

同时,统筹支持经济大省挑大梁和区域协调发展的关系,坚持全国一盘棋,不搞“政策洼地”,形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

问:明年围绕坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型将有哪些新部署?

答:今年9月,习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献目标,首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标,展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心。根据中央经济工作会议部署,明年将从五方面持续发力,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

一是积极稳妥推进碳达峰。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年,要进一步夯实碳排放统计核算基础,实施碳排放总量和强度双控制度。煤炭和石油是我国能源消费和碳排放的主体,要深入推进重点行业节能降碳改造,稳步推动煤炭和石油消费达峰。要加强全国碳排放权交易市场建设,健全温室气体自愿减排交易制度。

二是加快建设新型能源体系。“十五五”规划建议首次在五年规划中提出建设能源强国,意义重大。明年要制定能源强国建设规划纲要。持续提高新能源供给比重,加快清洁能源基地建设,推动新增用电主要由新能源发电满足。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平,建设智能电网和微电网。积极拓展清洁能源应用场景,扩大绿电应用,建设一批零碳园区、零碳工厂。

三是加快发展绿色低碳产业。要完善财税、金融、投资等支持政策,培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动,构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系,强化再生资源循环利用,大力发展循环经济。

四是持续推进污染防治攻坚和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。同时,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程,扎实推进“三北”工程攻坚战,加强重点湖泊治理,实施自然保护地整合优化,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

五是提高应对极端天气能力。明年要加强气象监测预报预警体系建设,进一步完善监测手段,提高预报精准度,加强气象预警与灾害预警联动,加紧补

齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高防灾减灾能力。

问:当前就业市场供强需弱,如何推进高质量充分就业?

答:今年以来,党中央把稳就业摆在更加突出的位置,各地区各部门加大稳就业工作力度,全国就业大局总体稳定,1至11月城镇新增就业超过1200万人,提前完成年度目标任务;城镇调查失业率均值5.2%,低于5.5%的调控目标。但也要看到,受出口结构变化、产业结构转型升级、新技术发展等多方面因素影响,就业形势面临一些新变化新挑战,需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署,明年将继续强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就业优先,强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动力。加大对建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的政策支持,加强科技创新、产业发展、就业稳定、民生改善相协同,推动构建就业友好型发展方式。统筹用好失业保险金稳岗返还、就业创业补贴等支持政策,加力就业岗位挖潜扩容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业生将达到1270万人,再创历史新高,还有大量农民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支持力度,强化择业和用人观念引导,支持更多高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。要稳定农民工就业,压实劳务输入地和输出地稳就业工作责任,统筹支持返乡入乡创业和就地就近就业。做好退役军人就业服务保障。

三是大力开展职业技能培训。聚焦高精尖产业与急需紧缺、就业容量大的行业,开展更多专项培训。针对新技术发展对就业影响,开展劳动者就业转岗培训。发挥好龙头企业、链主企业、公共实训基地、职业院校和培训机构作用,深入实施大规模职业技能提升培训行动,健全终身职业技能培训制度。

四是推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度建设,鼓励支持参加职工保险,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。营造公平就业环境,努力消除性别、年龄等就业歧视和不合理限制。

五是加强就业形势分析与监测预警。跟踪分析重点领域、重点行业、重点地区、重点群体就业情况,加强对就业形势的穿透式分析研判,及时排查化解苗头性倾向性风险隐患,加强就业政策储备。

问:着力稳定房地产市场,明年会采取哪些措施?

答:房地产关联性强、涉及面广,社会上关注度很高。今年以来,我国新房和二手房交易总量基本稳定,房价降幅持续收窄,区域市场走势出现分化,各城市房价涨跌不一。房地产开发投资延续下降态势,这是各地消化库存、严控增量的结果,是房企应对当前市场形势的理性选择,对此要客观分析、正确看待。

一方面,要看到我国房地产高质量发展仍有较大空间。

从刚性需求看,2024年我国常住人口城镇化率为67%,而户籍人口城镇化率不足50%,新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求有待持续释放。

从改善性需求看,尽管我国城镇住房总量已经不小,但区位分布、持有结构不均衡,相当部分城镇居民住房满意度还不够高,存在“以旧换新”“以小换大”的改善性需求。不少城市反映,一些群众卖旧房买新房的意愿上升,今年二手房交易占比已从2021年的28%提高至45%,“好房子”总体不愁卖,说明改善性需求潜力还很大。

从很多发达国家房地产业发展历程看,在城镇化进入稳定期后,每年仍有数量可观的住房需求,房地产业增加值在GDP中的占比始终保持在相当比例。我们在城市更新特别是危旧房和城中村改造方面还有很多工作要做,更好满足城镇居民刚性和改善性住房需求的任务还不少,房地产高质量发展仍有可观前景。

另一方面,要以构建新模式为牵引推动房地产高质量发展。中央经济工作会议对着力稳定房地产市场、加快构建房地产业发展新模式作出部署。下一步,重点要抓好几件事。

一是从供需两端发力稳市场。供给端要严控增量、盘活存量,鼓励收购存量商品房用于保障性住房等合理用途,加快消化库存,同时有序推动“好房子”建设。需求端要采取更多针对性措施,充分释放居民刚性和改善性需求。

二是积极推动房地产业转型发展。支持房企加快从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。同时,要进一步发挥“保交房”白名单制度作用,支持房企合理融资需求。

三是加快构建房地产业发展新模式。改革完善房地产开发、融资、销售等基础制度,合理把握房地产业发展新模式各项基础制度出台时机,深化住房公积金制度改革,渐进推开立“新”破“旧”,推动新旧模式平稳转换。

(来源:新华社)