

把握“三脉”，推动新质生产力发展

常修泽

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期经济发展与科技创新的宏伟蓝图，旗帜鲜明地提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。这一重大部署，既是我国迈向高质量发展攻坚突破期的内在要求，也是在百年变局中抢占未来竞争制高点的关键抉择。浙江作为创新强省，应在这一进程中乘势而上、持续塑造新优势。



顺应发展新质生产力的“天时之脉”

研究“十五五”时期中国经济发展和改革开放事业，必须“行棋观大势，落子谋全局”。“十五五”时期是我国全面迈向经济高质量发展的攻坚突破期，更是在全球产业变革和科技竞争中抢占战略主动权的关键窗口期。新质生产力作为引领中国经济增长逻辑重构、塑造国际竞争新格局的核心动能，其发展水平不仅决定着我国经济转型升级的实质成效，更直接关系到我国能否在“百年未有之大变局”中牢牢把握战略主动，成功跻身创新型国家前列。

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。新一轮科技革命与产业变革正加速演进，推动全球科技创新进入空前密集活跃期，并已成为提升生产效率、增强经济内生动力与激发潜在增长率的关键杠杆。

进入21世纪以来，新一轮科技革命浪潮的迅猛发展，科学技术正集中在四大领域发生颠覆性变革：一是以芯片与元器件、先进计算、高速通信为核心的新一代信息技术基础层；二是涵盖基因组学、合成生物学、脑科学与干细胞的生命科学领域；三是以可再生能源、大规模储能、高效动力电池、智慧电网为核心的能源技术；

四是以前沿人工智能、产业互联网、量子科技等为代表的融合创新与前沿探索领域。

新质生产力究竟“新”在哪里？其“新”不仅在AI（人工智能）技术本身，还在于以数字技术为代表的新技术革命浪潮推动下，政治经济学所讲的生产力三要素——劳动者、劳动工具、劳动对象都在发生新的重大变化。从ChatGPT到Sora，AI技术的深入应用正在推动劳动者、劳动工具乃至整个生产流程发生前所未有的变革。对一些行业来说，有价值且具有“非消耗性”，甚至在使用中还能“自我衍生”的数据要素，或许比土地等传统要素更诱人。而生产力的变化，还将带来生产关系的新变化。换言之，当今风起云涌的数字经济浪潮，不仅仅是一个平台或具体业态问题，而是一种新的文明形态。

因此，从世界发展的横向维度来看，在数字变革浪潮面前，世界上诸多发达国家和新兴市场国家无不将创新置于国家战略核心。中国要在2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成社会主义现代化强国，就必须顺应这一时代潮流，牢牢把握发展新质生产力的“天时之脉”。

把握发展新质生产力的产业与科技“命脉”

从我国发展的纵向维度看，发展新质生产力必须抓住其“命脉”。党的二十届四中全会强调“高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高”，这要求“十五五”期间必须因地制宜，进一步推动新质生产力发展壮大，为高质量发展注入新动能。

具体而言，应举起“两只手”：一手优化提升“传统”，一手培育壮大“新兴”。优化提升传统产业不仅是巩固壮大实体经济根基的需要，也是社会领域扩大青年就业的需要，其中同样蕴含着广阔的创新空间。

与此同时，必须着眼于加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业的集群发展，并前瞻布

局量子科技、生物制造、脑机接口、具身智能等未来产业，培育经济新增长极。

催生新质生产力的关键在于把握两条“脉络”：一是加强原始创新和关键核心技术攻关。“十五五”时期，需更精确地锁定目标，集中优势力量，精准出击集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造这六大领域，解决“卡脖子”难题，把握技术革命机遇。二是推动科技创新和产业创新深度融合。科技创新是产业升级的核心动力，产业创新则为科技创新提供广阔应用场景和市场空间，两者深度融合不仅能够有效提升产业竞争力，还能够有力促进经济结

构优化和升级。例如，杭州的科创型企业正以人工智能赋能实体经济，有望成为“十五五”时期科技创新和产业创新深度融合的典范。“十五五”时期必须持续推动人工智能技术能级跃升，全力抢占创新制高点，扎实做好以新技术改造赋能传统产业的大文章。

把握以上“脉络”，需做到三点：

其一，强化全民族的创新精神。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。正是凭借这种绵延不绝的创新精神，中华民族才得以始终屹立于世界民族之林。高水平科技自立自强不是科技“单向度突破”，而是一个国家、一个民族在政治、经济、社会、文化、科技等方面全方位、整体性的“自立自强”，此乃“国之魂”。只有强化全民族的创新精神，才能汇聚起一切积极因素，把握两个“脉络”，推动高水平科技自立自强。

其二，注重完善新型举国体制。

发挥新型举国体制已成为加快实现科技自立自强的重要路径之一，但对此必须明确，新型举国体制不仅要“举”政府之力，更要“举”国民之力，不仅要注重发挥国有企业的力量，也要注重发挥民营企业的重要作用。以福建泉州为例，当地民营经济已呈现“78999”格局，其中，民营经济贡献的创新成果已占到90%以上。特别是在构建高水平社会主义市场经济体制的大背景下，要推进中国要素市场化配置改革，重点研究数据、技术、管理等生产要素的价格形成机制，形成一套推动创新的体制机制。

其三，深入推进数字中国建设。这是实现科技自立自强的重要抓手。数字技术的未来，系于算力、算法与数据三大基石，其“井喷式”发展将对能源基础设施（尤其是电力供应）提出前所未有的需求。因此，必须同步夯实电力基石，大力发展战略性新兴产业，以确保为这场深刻的技术革命提供充沛且可持续的动力支撑。

集聚发展新质生产力的“人脉”

作为经济大省，浙江在中央创新驱动发展战略指引下，始终坚持向“新”求“质”，将创新源源不断转化为实实在在的生产力，为高质量发展注入强劲动能。“十四五”期间，浙江创新能力连续4年保持全国第四，研发投入强度从2020年的2.77%提升到2024年的3.22%，创下新高，全社会研发投入从2020年的1859.9亿元增长到2901.4亿元，增长56%。

“十五五”时期加快建设创新浙江，关键在于集聚“人脉”，即牢牢抓住人才这一核心创新要素。建议重点围绕“人、教、科、产”四个着力点展开。

“人”即人才，应围绕“卡脖子”环节挖掘创新型人才，下大功夫、真功夫、深功夫调动人才的创造性，营造具有全球竞争力的开放创新生态，支持青年科技人才创新创业。同时，浙江民营经济发达，在挖掘创新型人才时，尤其要重视企业家的作用。在相关制度方面，建议既要弘扬企业家精神，又要补上“企业家市场”的短板，切实挖掘和发挥企业家在科技创新与产业创新中的重要作用。

“教”即以创新思维打造培养创新型人才的教育环境。优化高等学校学科设置、创新人才培养模式，全面提升

高人才自主培养水平和质量。

“科”即结合国家发展的实际情况，瞄准影响当今人类社会发展的前沿技术，研发颠覆性、首创性成果，关键是在“探索未知”上下功夫。

“产”即完善知识产权保护体系。在后工业社会和现代市场经济模式下，创新浪潮正在将千千万万创新者的潜在知识转化为知识资本并使之增值，从这个意义上来说，对于这些知识资本的创造者，必须保护好他们的权益，这是激发他们自主创新的关键，为此要完善知识产权保护体系。

在集聚“人脉”之后，还需为创新者打造一个释放创意的外部环境，使创新者“心灵放飞”，即“心脉”。心灵放飞是创新创意之源。近年来，浙江为创新者缔造的创新空间中，崛起了一批科技创新型企业。下一步，应进一步构建全方位支持体系，致力于打造充满活力的创新生态系统，有效激发创新者的创意与潜能，抢占科技发展制高点。例如，发展通用人工智能（AGI）和超级人工智能（ASI），推进人工智能在新材料、高端装备、绿色环保等实体经济领域的赋能应用，激发全社会内生动力和创新活力，为全国其他区域发展新质生产力提供新的借鉴。

【作者简介】

常修泽，著名经济学家，清华大学新质生产力研究院专家。历任南开大学经济研究所副所长，国家计委经济研究所常务副所长，国家发改委学术委员会委员等职。长期致力于制度经济学领域人的发展理论、广义产权理论和中国转型理论的研究。其理论贡献被收入《中国百名经济学家理论贡献精要》第2卷。入选美国传记研究中心(ABI)《国际名人录》和英国剑桥国际传记中心(IBC)《国际名人录》。