

谱写实体经济做强做优的新篇章

郭振英

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，擘画了中国未来五年的发展蓝图，提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。习近平总书记所作的工作报告高屋建瓴，对“十五五”规划建议的说明立意深远。全会强调，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，深刻揭示了实体经济在国家发展全局中的基础性、战略性地位。深刻领会并全面贯彻全会精神，全力推动实体经济高质量发展，对于我们在新征程上有效应对风险挑战、牢牢把握发展主动权、实现中华民族伟大复兴，具有不可估量的重大意义。

一、深刻认识大力发展实体经济的时代意义

大力发展实体经济，是基于对国内外发展大势深刻洞察、对经济发展规律精准把握所作出的战略抉择。

这是夯实强国复兴物质基础的必然要求。纵观世界发展史，任何一个真正的世界强国，都必然拥有坚实强大的实体经济体系。从第一次工业革命的蒸汽机，到第二次工业革命的电力、化工，再到信息时代的高端制造、精密仪器，实体经济的每一次飞跃都深刻改变了国家命运和世界格局。对于正致力于全面建设社会主义现代化国家的中国而言，没有坚实的实体经济根基，现代化大厦就无从谈起。2023年我国制造业增加值达到34.3万亿元，占全球比重约30%，连续14年位居世界第一。只有把实体经济做大做强做优，才能积累起雄厚的物质财富，为科技、文化、国防等各领域建设提供源源不断的支撑，为满足人民日益增长的美好生活需要奠定坚实的物质基础。

这是应对百年未有之大变局、维护国家安全的战略支撑。当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链面临重构风险，关键核心技术领域的竞争日趋白热化。历史和现实一再证明，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。在芯片制造领域，我国近年来加速追赶，2023年芯片自给率提升至约30%，但高端芯片仍严重依赖进口。只有牢牢掌握实体经济主动权，特别是在关系国计民生、国家安全的领域实现自主可控，才能确保在极端情况下国民经济依然循环畅通，也才能无惧“卡脖子”风险，把国家发展和安全的命运牢牢掌握在自己手中。强大的实体经济，是我们在波谲云诡的国际形势中保持战略定力、维护国家主权、安全

和发展利益的“压舱石”。

这是推动高质量发展、构建新发展格局的核心引擎。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，本质上是体现新发展理念的发展，其根基在于实体经济的质量效益提升。实体经济是科技创新的主战场，是吸纳就业的主力军，是创造税收的主渠道。2023年我国高技术制造业投资同比增长15.5%，远超全部投资增速；实体经济贡献了超过85%的城镇就业和70%以上的税收。推动产业转型升级，提升产业链供应链现代化水平，实现创新驱动发展，都离不开实体经济的提质增效。同时，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关键在于畅通经济循环。而畅通经济循环，最基础、最重要的就是实体经济生产、分配、流通、消费各环节的顺畅衔接。实体经济的健康发展，能够有效扩大内需，优化供给结构，是国内大循环的“发动机”，也是吸引全球要素资源、提升国际循环水平的“强磁场”。

这是促进共同富裕、维护社会和谐稳定的重要保障。实体经济，特别是制造业，是创造就业岗位、提高居民收入的主要领域。健康繁荣的实体经济，能够提供大量稳定、有质量的就业岗位，让广大劳动者通过辛勤劳动实现自身价值、改善生活条件，这是实现共同富裕的基本路径。我国制造业从业人员超过1.2亿人，占全国就业人员的比重约16%。反之，如果实体经济萎缩，出现“脱实向虚”的倾向，不仅会导致经济结构失衡、金融风险积聚，更可能引发就业困难、收入差距扩大等社会问题，影响社会和谐稳定。

二、党的十八大以来，我国实体经济发展取得巨大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济发展，采取了一系列具有全局性、战略性的重大举措，推动我国实体经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。主要体现在：

规模体系全球领先，筑牢“大国底座”。我国已建成门类齐全、独立完整的现代工业体系，覆盖41个工业大类、207个中类、666个小类，成为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。制造业增加值连续多年位居世界第一，占全球比重近三分之一，“中国制造”

的广度和深度不断拓展。在2023年《财富》世界500强榜单中，中国大陆（含香港）有135家企业上榜，其中制造业企业超过60家。

创新能力显著增强，迈向“中国智造”。研发投入强度持续提升，基础研究和原始创新取得突破，2023年全社会研发经费投入达到3.3万亿元，投入强度为2.64%，接近OECD国家平均水平。载人航天、北斗导航、大飞机制造、生物医药等一批高端领域取得重大成果。C919大飞机已投入商业运营并获得超过1200架订单；北斗导航系统已在全球120多个

国家和地区得到应用。

战略性新兴产业茁壮成长，高技术制造业和装备制造业占比稳步提高，数字经济与实体经济深度融合，新质生产力加速形成。

产业结构优化升级，展现“高端气质”。传统产业加快转型升级，技术改造、绿色化改造深入推进。截至2023年底，我国已培育建设了2784家绿色工厂、223家绿色供应链管理企业。“专精特新”中小企业蓬勃发展，成为强链补链的生力军。目前我国已培育专精特新“小巨人”企业超过1.2万家。

现代服务业与先进制造业深度融合，生产性服务业专业化、高端化水平提升，产业协同性不断增强。

基础设施日臻完善，打通“发展动脉”。截至2023年底，建成全球最大的高速铁路网，运营里程超过4.5万公里；高

速公路网超过18万公里；网络基础设施持续升级，5G基站总数超过350万个。能源、水利等传统基础设施持续升级，算力基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设布局加快，为实体经济发展提供了强有力的支撑。

同时，在发展过程中也面临一些挑战和问题：部分领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本扭转，在高端芯片、工业软件、高端数控机床等领域，对外依存度仍超过70%。产业链供应链仍存在一些“断点”“堵点”；要素成本上升、资源环境约束趋紧给实体经济带来压力；金融等领域服务实体经济的能力和意愿有待进一步提升；部分地区存在忽视实体经济、过度追求虚拟经济的倾向等。这些问题提醒我们，发展实体经济绝非一蹴而就，必须保持战略定力，久久为功。

三、“十五五”规划建议确立了加快发展实体经济的指导思想和基本原则

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以改革创新为基本动力，充分发挥中央企业和地方国有企业的骨干带头作用，加快建设现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实的物质技术基础。

坚持科技自立自强，强化创新引领。把创新摆在发展全局的核心位置，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。国家科技重大专项在“十四五”期间已部署超过1000个项目，中央财政投入超过2000亿元。强化企业科技创新主体地位，营造良好创新生态，使创新成为实体经济升级的根本驱动力。

坚持深化改革，优化营商环境。持续推进“放管服”改革，破除制约实体经济高质量发展的体制机制障碍，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。根据世界银行《营商环境报告》，中国全球排名从2018年的第78位提升至2023年的第31位。

保障各类所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，充分激发各类市场主体

活力。

坚持扩大开放，深化国际合作。依托我国超大规模市场优势，吸引全球资源要素，深度参与全球产业分工与合作。推动贸易和投资自由化便利化，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，在开放中提升我国实体经济的国际竞争力。2023年我国实际使用外资额达到1.13万亿元，新设立外商投资企业5.3万家。

坚持绿色低碳，推动可持续发展。将绿色低碳理念融入实体经济发展全过程和各领域，推动产业生态化和生态产业化。加快发展方式绿色转型，构建绿色制造体系和服务体系，促进资源节约集约利用，实现经济效益、社会效益和生态效益相统一。我国新能源汽车产销量已连续9年位居全球第一，2023年在世界市场上占有率超过35%。

坚持统筹发展与安全，增强风险防控能力。树立底线思维、增强忧患意识。着力提升产业链供应链的韧性和安全水平，确保在关键时刻不掉链子。有效防范和化解金融风险向实体经济传导，守住不发生系统性风险的底线。国家制造业转型升级基金总规模已达1472亿元，重点支持产业链供应链薄弱环节。

四、“十五五”时期推动实体经济高质量发展的路径选择

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是实体经济迈向更高水平、实现高质量发展的重要时期。我们必须聚焦重点，精准发力，务求实效。

实施创新驱动发展战略，锻造实体经济“硬核竞争力”。要加大基础研究投入，完善长期稳定支持机制。国家自然科学基金年度资助经费已超过350亿元。要聚焦集成电路、关键软件、高端芯片、基础零部件、重要仪器设备等薄弱环节，实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，并积极培育更多像华为（2023年研发投入达到1647亿元，占全年收入的22.4%）、比亚迪（2023年研发投入超过400亿元）那样高科技企业。强化企业创新主体地位，支持领军企业组建创新联合体，带动中小

企业融通创新。促进科技成果高效转化和产业化，打通从实验室到市场的“最后一公里”。

加快建设现代化产业体系，构筑实体经济“四梁八柱”。要巩固提升优势产业领先地位，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向升级。截至2023年，我国已建成2100多个数字化车间和智能工厂。

大力发展战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，如类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络等。在量子通信领域，我国已建成全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”和最长量子保密通信干线“京沪干线”。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。要畅通国内大循环，突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节。（下转第八版）