

经济运行态势怎么看？如何推进“双碳”工作？

国家发展改革委解读经济社会热点

前三季度经济运行态势怎么看？如何推进“双碳”工作？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委10月31日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行分析和解读。

经济运行顶住压力、稳中有进

李超表示，前三季度，我国经济运行顶住压力、稳中有进。总体来看，有五方面特点。

一是运行稳。前三季度，国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中继续保持前列。

二是动能足。前三季度，装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.7%、9.6%；集成电路制造业、智能设备制造业增加值分别增长22.4%、12.2%。

三是质效升。治理无序竞争成效逐步显现，重点产品价格、企业效益等指标都有所改善。多晶硅、硅片、碳酸锂等产品价格明显回升。

四是韧性足。面对外部环境剧烈变化，前三季度我国货物出口仍保持7.1%的增速，其中高新技术产品、机电产品出口增速分别达11.9%、9.6%。

五是潜能大。在消费方面，前三季度，服务零售额同比增长5.2%，入境旅游人次大幅增长17.8%。在产业结构方面，高端化、绿色化、智能化发展趋势强劲。

李超表示，一些国际经济组织纷纷调高对我国经济增速的预期，比如国际货币基金组织、世界银行10月最新预测都将我国2025年经济增速较4月预测



大幅调高0.8个百分点。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门，加强常态化政策预研储备并视情及时出台实施。随着各项政策效应持续落地见效，我们有信心有能力实现全年经济社会发展目标任务。”李超说。

5000亿元新型政策性金融工具资金全部投放完毕

李超表示，近日，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同财政部、中国人民银行、金融监管总局、自然资源部、生态环境部等有关方面，组织国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行，加快新型政策性金融工具资金投放。

据介绍，截至目前，5000亿元资金已全部投放完毕，共支持2300多个项目，项目总投资约7

万亿元，重点投向数字经济、人工智能、消费基础设施，以及交通、能源、地下管网建设改造等城市更新领域。

“本次新型政策性金融工具加大了对经济大省的支持力度，同时还支持了一批符合条件的重要行业、重点领域民间投资项目。”李超说，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，督促各地方和有关中央企业推动项目加快开工建设，尽快形成更多实物工作量，积极扩大有效投资，推动高质量发展。

加快构建“双碳”制度体系“四梁八柱”

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，实施碳排放总量和强度双控制度。李超说，国家发展改革委正会同有关部门加快构建地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产

品碳足迹等“双碳”制度体系“四梁八柱”。

为更好发挥投资对节能降碳工作的支撑作用，进一步发挥中央资金的导向性作用，国家发展改革委修订发布《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》，要求一体推进“硬投资”和“软建设”。

“我们将会同有关部门和各地方，从三个层次推动落实。”李超说，在行业层面，会同行业主管部门因业施策，重点围绕建立健全节能降碳、资源节约、循环经济等相关领域规划、政策、标准体系，将全局目标细化分解至各地区和重点行业领域，推动有关方面针对性加强项目储备、建设并实施监管。在地方层面，推动各级地方政府，发挥财税、金融、产业、科技等各类政策叠加效应，更加注重通过项目实施解决制约本地区降碳目标实现的薄弱环节和突出问题。在项目层面，指导督促有关项目实施主

体，通过项目建设，推动形成务实管用的节能降碳技术流程和管理规范，为相关标准制定修订提供实践支撑。

抓紧开展“十五五”规划编制相关工作

李超表示，国家发展改革委正在按照党中央、国务院要求，会同各地区各部门抓紧开展“十五五”规划《纲要草案》编制相关工作，主要有以下几个方面：

一是严格对标对表《建议》精神，起草形成“十五五”规划《纲要草案》。科学测算主要指标，论证提出一批可操作、能落地的重大任务举措和重大工程项目，将《建议》提出的方向性要求转化为推动经济社会发展的务实举措，按程序提请党中央、国务院审议后，提交明年十四届全国人大四次会议审查。

二是广泛听取各方面意见建议。10月31日上午9点，国家发展改革委门户网站、新媒体平台和中国政府网等网络平台已在醒目位置开设专栏或设置链接窗口，广泛征集对关系国计民生的20多个重点领域的发展建议，截止时间是11月14日20点，为期两周。

三是健全统一规划体系。组织有关部门编制一批国家级专项规划，落实落细《纲要》对相关领域的部署要求。一以贯之抓好区域发展战略落实，研究编制“十五五”区域战略实施方案。做好省级规划与国家规划的衔接。通过加强规划衔接落实，形成规划和政策合力，将《建议》有关部署落到实处。

（来源：新华社）

让城市商业更有温度！5部门发文实施城市商业提质行动

城市，“城”因“市”而生、“市”因“城”而兴。商务部等5部门印发的《城市商业提质行动方案》10月29日对外发布。商务部当天举行专题新闻发布会解读方案有关内容。

“城市商业是现代商贸流通体系的重要组成部分，是大力提振消费、扩大国内需求的重要载体，是稳定就业、保障民生、繁荣市场的重要抓手。”商务部流通发展司一级巡视员张祥说，方案明确了七个方面21条主要任务。

完善网络布局。推动步行街（商圈）设施改造和业态升级，创新发展特色商业街区，扩围升级一刻钟便民生活圈。

推动业态升级。面向不同层级领域消费需求，培育品质业态、布局专业业态、加强保障业态，促进线下线上融合发展。

丰富优质供给。扩大国际精品、国货潮品、外贸优品等

多元化商品供给，深化商旅文体健融合发展，推动高品质商品和高质量服务融合互促。

强化运行保障。加强生活必需品流通保供体系和商务领域“平急两用”公共基础设施建设，健全再生资源回收体系和二手商品流通渠道。

优化空间利用。“一店一策”开展存量商业设施改造，鼓励多元业态创新，强化新兴技术赋能。

完善发展规划。结合城市国土空间总体规划和城市更新专项规划，科学规划布局城市商业网点，动态优化商业设施供给。

健全管理体制。加强商圈等新兴领域党的建设，加强多部门协调联动，加大工作指导力度、推动形成政策合力。

针对部分地方出现商业营业用房空置现象、造成资源浪费，方案提出要优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间规划局副局长李亮说，已部署在城市国土空间监测工作中，在全国297个地级及以上城市的城区监测范围内，采集零售商业场所等的空间位置、占地范围、建筑面积、建设状态、商业属性等内容，形成监测数据，为地方开展规划正向优化、商业用地调控等提供数据支撑。

李亮提到，今年会同财政部联合印发《关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》，指导各地充分运用专项债券资金开展土地储备工作，回收收购包括商业服务业用地等在内的闲置存量土地。此外，开展低效用地再开发试点。允许试点城市优化存量商业土地利用，并明确允许按新规划用途自行改造或联合改造、支持低效商业用地转型等具体举措，推动土地混合开发和用途合理转换。

方案强调结合持续推进城

市更新，构建布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系。

住房城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，今年，住建部城市体检范围扩展到地级以上城市和部分县级市，共有499个城市，对这些城市的小区、社区和街区进行体检，摸清商业服务设施、服务内容等方面的短板弱项，建立问题台账，提出整治建议。同时，依据城市体检结果，编制实施城市更新专项规划。

张雁介绍，近年来，住建部会同商务部等部门在106个社区开展完整社区建设试点，改造养老、托育、便利店等各类服务设施2200余个；会同国铁集团在5个城市开展老旧火车站与周边街区统筹实施更新改造试点，因地制宜发展新业态、新模式、新场景。接下来，将发挥好经验好做法好模式，持续推进各层级商业设施

改造。

方案提出，支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展，引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动。

文化和旅游部产业发展司二级巡视员赵建军说，将鼓励各地合理利用城市存量商业设施、老旧厂房、老旧街区、历史建筑、工业遗产等存量空间，发展文化娱乐、创意设计、数字艺术、沉浸式体验、旅游演艺等各类文化和旅游业态。

此外，还将引导特色商业街、创意街区、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区等街区创新发展，在城市中心区域、重点步行街（商圈）、旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区培育一批大型商业综合体。引导旅游景点、演艺场馆等与城市商业设施协同联动，开发富含地域特色的文旅产品及服务。

（来源：新华社）