

# 全力稳定就业大局 持续深化社保改革

## 国新办发布会聚焦“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就

就业是最基本的民生,社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。国务院新闻办公室9月26日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,人力资源社会保障部有关负责人介绍“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。

### 就业形势保持总体稳定

“‘十四五’期间,我国因时因势出台一系列就业支持政策,累计支出就业补助资金超过4700亿元,发放稳岗返还资金1389亿元。”人力资源社会保障部副部长王晓萍说,就业局势总体稳定,就业结构持续优化,就业质量稳步提升。数据显示,截至8月底,城镇新增就业累计达到5921万人,超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%,低于5.5%的预期控制目标。

注重精准施策分类帮扶,稳定重点群体就业基本盘。“‘十四五’期间,高校毕业生逐年增加,这是宝贵的人才资源,也是就业工作的重中之重。”王晓萍说,人力资源社会保障部会同有关部门连续出台政策文件,拓宽就业渠道,稳定青年就业局势。同时,农民工就业增收之路越走越宽,脱贫人口务工规模保持在3000万人以上。

强化全方位就业服务方面,建成近9000家零工市场,推动服务资源向基层延伸、向农村覆盖;持续开展“10+N”就业服务活动,每年为企业和劳动者提供就业服务近亿次。优化创业政策环境方面,“十四五”时期,年均创业担保贷款余额3000亿元,年均新增经营主体超1000万户。

### 社会保障体系更加健全

“十四五”期间,是社会保障



领域改革力度最大的时期。王晓萍介绍,企业职工基本养老保险实现全国统筹,失业保险、工伤保险实现省级统筹,建立实施个人养老金制度,创新开展职业伤害保障试点,社会保障体系日趋完善。截至8月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.72亿、2.46亿和3.02亿人。

一张“小卡片”,服务“大民生”。人力资源社会保障部副部长李忠介绍,目前社保卡持卡人达13.9亿人。社保卡承载了越来越多民生服务,如通过社保卡发放养老金、持卡在本地和跨省异地就医购药等。

筹资渠道进一步拓展。王晓萍介绍,我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势,截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政

补助金额持续增加,2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元,地方财政投入的长效机制逐步健全。

同时,稳妥开展基本养老保险基金投资运营,实现保值增值。稳步实施划转部分国有资本充实社保基金,截至8月底,全国社会保障基金规模3.22万亿元,中央层面划转充实社保基金的国有资本及现金收益2.26万亿元。

### 推动人口红利向人才红利转变

“十四五”期间,我国人口发展进入新常态。“我们稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策,持续深化人才发展体制机制改革。”王晓萍说,紧跟市场动向发布72个新职业、颁布328个

国家职业标准,着力激发各类人才干事创业的活力。

提高技能是成长成才的重要渠道。据介绍,“十四五”期间,人力资源社会保障部实施大规模职业技能培训,构建产教评技能生态链,推行“新八级工”制度,畅通技能人才发展通道,开展技能人才表彰激励,营造技能成才、技能报国的社会氛围。

“十四五”以来,我国累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训,包含超4200万人次的企业职工、超3100万人次的农民工;累计有4400多万人次取得职业技能等级证书,6000多人次获评特级技师、首席技师。

新产业、新业态不断涌现,新职业也随之形成和发展。“我们会同相关部门加快新职业国家标准的开发。”人力资源社会

保障部副部长颜清辉说,同时将新职业作为培训的重点领域,指导各地因岗因人开展精准培训。

### 劳动者权益保障制度更加完善

我国不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制,研究制定专门规章首次明确超龄劳动者基本权益,全链条监管、超常规举措强化欠薪治理。“十四五”以来,公布和处置重大欠薪违法行为1万多件,移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件超过1.4万件,恶意欠薪行为得到有效遏制。

新就业形态人员的权益保障受到各方关注。“我们制定维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见,出台外卖员、网约车司机等重点群体专项权益保障政策,明确企业的劳动保护责任,健全劳动报酬、休息、劳动安全等基本权益保障制度。”李忠说。

此外,加强与人民调解、司法调解联动,对新就业形态劳动者劳动报酬、职业伤害等劳动纠纷开展一站式联合调解服务。目前,各地已建立一站式调解中心2300余家,累计调解相关纠纷3万多件。

“保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。”王晓萍说,人力资源社会保障部将积极谋划和推动“十五五”人社事业高质量发展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(来源:新华社)

# 8部门发文大力发展数字消费共创数字时代美好生活

新华社北京9月24日电 商务部等8部门近日联合印发《关于大力发展数字消费共创数字时代美好生活的指导意见》,聚焦供需两侧协同发力,从4方面提出14项任务举措。

一是丰富数字消费领域供

给。扩大小数字产品消费,提升数字服务消费,创新数字内容消费,拓展数字消费渠道,以数字消费新供给激发消费新需求。

二是培育壮大数字消费经营主体。提升数字消费企业创新能力,赋能中小企业数字化发展,支

持数字消费企业发展壮大,不断增强内生动力和创新活力。

三是优化数字消费支撑体系。打造数字消费平台载体,完善快递物流配送体系,提升支付便利化水平,强化要素投入保障,加强财政金融支持,构建高效协同的数

字消费生态体系,夯实数字消费发展基础。

四是营造数字消费良好环境。开展消费促进活动,推动国际交流合作,促进规范健康发展,统筹促进与规范、国内与国际,以更优环境推动数字消费高质量发展。

指导意见要求各有关单位充分认识数字消费在推动消费升级、扩大有效投资、促进产业创新方面的重要作用,加强组织领导、综合协调和政策保障,健全长效促进机制,及时总结推广创新举措、典型做法,推动各项措施落地见效。

# 两部门发文推动工业园区高质量发展

新华社北京9月23日电 工业和信息化部、国家发展改革委日前联合印发《工业园区高质量发展指引》,进一步引导工业园区提质增效升级。

工业园区是工业发展的重要载体,在推进新型工业化、发展新

质生产力中发挥重要作用。当前,我国工业园区正面临内部改革深化和外部环境变化的双重挑战,新时代推进新型工业化的内涵要求也对工业园区发展提出了更高标准。指引旨在为工业园区从“量的快速增长”迈向“质的有

效提升”提供行动指南,切实促进工业园区高质量发展。

指引从做强特色优势产业、完善园区空间治理、培优园区企业主体、提升产业科技创新能力、促进实数深度融合、推动绿色安全发展、提高开放合作水平等7方

面提出19个发展导向,如着力打造特色突出、优势明显、效益显著的主导产业,避免低水平、同质化竞争,原则上不宜超过3个主导产业;探索长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式优化园区土地供给;鼓励有条件的园区打造人

工智能、云计算等新技术设施等。

据悉,工业和信息化部、国家发展改革委等部门下一步将与地方有关部门形成合力,指导工业园区在推进新型工业化进程中发挥更加重要的作用,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。