

# 国有企业管理职能协同面临的挑战与有效审计措施分析

(上接第八版)

为了规避企业在经营过程中面临各类风险隐患,需要构建内外协同的监督机制。一方面,企业需加强自查自纠;另一方面,需引入第三方审计机构的专业诊断,通过双重保障将运营风险最小化,最终实现社会价值与经济价值的最大化。在此过程中,审计人员的专业能力与工作方法直接决定了监督成效。

有效的企业审计应当建立分类施策、程序规范、技术多元的立体化工作体系。具体而言,需要把握以下关键环节:

一、实施分类审计:基于国有企业功能定位的差异化特征

根据国有企业承担的三大特殊职能,审计前须明确企业类型。例如,充分参与市场竞争的商业类企业还是承担国家战略保

障的功能类企业,抑或是提供公共服务的公益类企业,分类结果将直接影响后续审计重点的确定。

二、审计人员应根据委托要求,严格按照审计准则履行审计职责。主要审计类型包括:

财务收支审计:核查财务报表的真实性与合规性,重点关注收入、成本、资产负债等科目,防范财务造假。

经济责任审计:对国企领导人员如董事长、总经理任期内的经营管理责任、决策合规性、国有资产保值增值等进行审计,落实“离任必审”。

专项审计:针对特定事项如重大投资项目、专项资金使用、风险防控等开展专项检查,例如扶贫资金、环保项目审计。

内控与风险管理审计:评估

企业内部控制制度的有效性,识别舞弊风险及经营风险,如债务、投资过度集中等。

三、创新审计技术:构建数据驱动的核查体系

现代审计需综合运用检查、函证、数据分析等多种技术手段,严格执行“准备—实施—报告—整改”四个核心阶段流程。对央企的审计需突出政治、经济、社会三个维度,通过风险导向、数据驱动、穿透式核查,实现从财务合规到战略执行、从单一企业到集团生态的全面监督。

四、聚焦绩效审计:提升国企治理效能的核心抓手

在各类审计中,绩效审计对国企改革具有特殊价值。通过系统评价资源投入产出比、目标达成率等关键指标,为干部任免、薪酬分配提供客观依据。实施过程

中需注意:

1. 商业类国有企业审计重点:

(1) 经济效益:净资产收益率、经济增加值、成本费用利润率、资产周转率等;

(2) 创新效率:研发投入转化率、“卡脖子”技术突破进度;

(3) 市场竞争力:主业集中度、国际市场份额、自主品牌价值提升成效;

(4) 风险控制:重大投资项目实际收益与预期的偏差率。

2. 公益类国有企业审计重点:

(1) 服务效果:保障房交付进度、公共服务满意度;

(2) 成本效益:单位服务成本使用效率;

(3) 政策执行:民生工程工期与质量达标率;

(4) 社会责任:污染物处理效率、特殊群体就业带动。

3. 功能类国有企业审计重点:

(1) 战略任务:国家储备物资合规性;

(2) 资源配置效率:重大设备闲置率;

(3) 可持续发展:绿色转型投入,碳排放强度降幅;

(4) 安全保障:能源供应稳定性指标。

综上所述,鉴于国企和央企具有规模庞大、管理复杂等特点,在开展企业绩效审计时,应避免“一刀切”方式或“大一统”考核标准,而应当实施差异化考核。建议遵循“一个经济实体一套考核体系”的原则,将考核指标细化至最小微业务单元,覆盖各部门乃至具体岗位。唯有如此,才能真正发挥绩效考核在企业中的战略导向作用。

(作者单位:国家审计署)

## 科技含量成硬指标! 成都高新区首创“科技篇”政策体系

本报记者 龚友国

近日,四川成都高新区正式发布《成都高新区政府投资项目“科技篇”总体工作指引(试行)》和《成都高新区政府投资项目“科技篇”评估工作办法(试行)》,通过构建“责任矩阵一流程闭环一科学评估一容错免责”四位一体政策体系,推动科技创

新深度融入政府投资项目全生命周期。

作为首个政策试点项目,新川创新科技园的新川博物馆将以场景创新为突破口,探索科技赋能城市建设的新路径。该项目将通过数字化、智能化技术的集成应用,打造具有示范效应的科技文化地标。

据介绍,政策构建了“统筹、

执行、保障”三层责任矩阵:由成都高新区发改局、科创部门统筹管理,行业主管部门和项目业主具体执行,财政、智慧城市等部门提供“资金+数据+服务”全要素支撑,确保场景需求挖掘、技术落地和协同保障无缝衔接。

成都高新区将实施政府投资项目科技场景全周期闭环管理,

将“科技篇”需求作为政府投资项目前置条件,明确总投资1亿元以上项目需通过技术可行性和产业带动力评估,新技术投入占比不低于5%;项目竣工90日内开展后效评价,强化实效跟踪。

为鼓励科技创新,政策推出建立科学评估体系、实行容错免责两大亮点机制:聚焦产业升级、城市治理等五大领域,重点

评估技术的示范价值和带动效应;对国家科技奖项目、创新创业大赛成果及“三新三首”(新技术、新工艺、新材料,首台套、首批次、首版次)技术产品开辟“免评直推”绿色通道,降低企业参与门槛。同时,对非主观过失且未造成重大损失的情形予以免责,鼓励担当作为,营造大胆试新的制度环境。

### 上海宝冶中标陈台沟铁矿

#### 1100万吨/年选矿工程(磨选系统)

4月8日,上海宝冶成功中标陈台沟铁矿1100万吨/年选矿工程(磨选系统)。该项目位于辽宁省鞍山市高新区齐大山街道陈台沟村,主要建设内容包括:主厂房、磨矿仓、废石仓、细碎车间、筛分干选车间、干选废石仓、外售矿石仓、1#转运站、斜井3号转运车间、消防泵站、危废间、胶带机通廊、原矿堆场等土建及安装工程。该项目是辽宁省重点项目和国家“基石计划”的重要组成部分,项目建成后将进一步优化我国铁矿资源供给结构,提升国家资源安全保障能力,为实现矿业强国战略目标奠定坚实基础。

(龚宣)

### 中国十九冶印尼OKI园区酒店工程 项目正式开工

近日,由中国十九冶承建的印尼OKI园区酒店工程项目正式开工。该项目位于印度尼西亚南苏门答腊省巨港市OKI园区,总建筑面积8141.79平方米,建筑高度16.2米,建成后将是一座集住宿、会议、休闲等多功能于一体的现代化酒店。作为华东分公司开拓的首个海外项目,该工程的落地是中国十九冶“以现场循环市场”经营理念的重要实践成果。项目建成后,将显著提升园区配套服务水平,成为业主对外商务接待的重要窗口。

(黄恩宏)

### 紧绷保密之弦,筑牢保密防线

近日,晋能控股集团地煤宏盛公司以“共筑保密防线,公私人人有责”为主题,组织开展保密宣传教育月活动。宏盛公司利用单位内部微信工作群、电子显示屏等平台,定期推送保密知识文章、播放保密宣传片短视频。在办公区域张贴保密宣传海报、悬挂宣传横幅,并设置保密知识展板,通过组织理论学习和专题研讨,让员工在日常工作中随时接受保密教育的熏陶。此外,公司还组织开展了保密知识竞赛活动,竞赛内容涵盖保密法规、信息安全等多个方面,通过“以赛促学”的方式,有效激发了员工学习保密知识的热情。(徐婷)

### 沈白高铁牵引变电所受电启动成功

近日,由中铁电气化局承建的沈白高铁首座牵引变电所一次受电启动成功,为下一步接触网送电、开展联调联试提供了先决条件。为确保此次变电所顺利受电,中铁电气化局项目团队成立了受电启动领导小组,编制了受电启动方案,明确送电步骤、安全技术措施及应急抢修预案,对受电全过程进行周密部署。同时,与国网白山市供电公司通力协作,认真排查受电前各项准备工作,演练送电程序和步骤。受电成功后,技术人员对所内主变压器、断路器等关键设备进行认真检查,结果显示各项参数达标,设备运转正常。

(王一博)

### 青岛风河生态运动公园项目 地下箱体底板浇筑突破百块

近日,由中铁四局承建的青岛风河生态运动公园项目地下箱体底板浇筑突破百块,为后续主体结构施工奠定了坚实基础。青岛风河生态运动公园项目占地910亩,是集运动、生态、文化于一体的滨河滨海生态运动公园。作为山东省规模较大的运动与湿地相结合的“地上景观+地下水厂”公益性生态运动公园项目,该项目采用“地上+地下”“公园+生态运动”模式设计建造。这座位于黄海之滨的生态运动公园将成为青岛西海岸地区人与自然和谐共生的一张亮丽名片。

(张松)

### 中铁九局三公司深圳地铁22号线土建 六工区富康站大里程关键节点通过验收

近日,中铁九局三公司承建的深圳地铁22号线土建六工区富康站大里程主体深基坑开挖关键节点顺利通过验收。富康站位于龙华区民清路与清泉路交叉口,沿民清路呈南北向敷设,结构形式为地下三层双柱三跨框架结构。深圳地铁22号线土建六工区位于深圳市龙华区,项目施工内容包括多个站点和区间。富康站是连接周边区域的关键节点。此次深基坑开挖关键节点顺利验收,标志着富康站(大里程)正式进入主体施工阶段。

(宫智文)

### “小院经济”催生文旅融合新业态

在河南信阳平桥区郝堂村,岁月痕迹隐匿于老屋、老井、老树间,处处流露着和谐之美。村里最亮眼的便是那一座座精致古朴的小院,为游客带来别样的美好体验。近年来,郝堂村充分发挥资源优势,大力打造文旅融合小院。这些小院不仅满足了游客对乡村生活的向往,成为心灵栖息之所,更盘活了民居资源,带动村民增收。此外,郝堂村将小院经济与“八匠四坊”文化深度融合,探索出乡村振兴新路径,让小庭院实现了生态、文化、经济价值的协同发展。

(时强 区海文)

### 小蜜蜂酿出“甜蜜经济”

4月的河南信阳平桥区明港镇新集村,油菜花与槐花竞相绽放,养蜂人张立华在蜂场里忙碌地采收今年第一批蜂蜜。共建合作社负责人刘建兵介绍,蜜蜂授粉能显著提高油菜结籽率和籽粒饱满度。去年合作社的油菜地经蜂群授粉后,收成比往年增加了5000多斤。“以花养蜂、以蜂促农”的生态模式,正推动传统农业转型升级。蜂场引进的意大利蜂采蜜效率高、适应性强,春季群势恢复快,花期产量比普通蜜蜂高出30%。目前,50余箱蜂群年产蜂蜜约3吨,同时还开发了蜂王浆等高附加值产品,销往全国各地。

(杨凯)

### 小桥胡同:小巷“长”出新产业

在河南省信阳市平桥区的小桥胡同,一场小院文化变革正火热进行。豫茶书院、古月小院、非遗小院等特色空间,成为信阳独特的文化标识。走进豫茶书院,古朴建筑与茶香交融。主人希望这里成为感受茶文化魅力的精神家园,茶客也对其环境赞不绝口。古月小院则是信阳美食的汇聚地。主打农家菜遵循传统手法,味道正宗,负责人想借此传播信阳美食文化。非遗小院是传统技艺爱好者的乐园,叶雕、大漆制品、剪纸等精美作品令人目不暇接。非遗传承人现场展示,吸引众人围观学习。平桥区社区书记表示,将全力支持文化项目,助力小桥胡同成为文化街区。

(刘姗姗 胡亚昆)