

## 中国国资报道

CHINA STATE OWNED ASSETS REPORT

建言国资监管  
助力国企发展

全国政协副主席、原国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》  
围绕中心 服务大局 办出特色  
王世荣  
二〇二五年五月

指导单位：国务院国资委新闻中心 主办单位：《中国企业报》

## 坚定不移推进国企混改 助力经济高质量发展

王云华

## 编者按

混合所有制改革是国企改革的重要组成部分，推动国企混合所有制改革，不仅能够深入贯彻落实党中央的重要要求和党的二十届三中全会精神，更可较大幅度地解决国企和民企在发展中遇到的各种问题、理清社会上的各种争议，充分体现中国特色社会主义优势。

但在实践中，由于存在某些国企委派高管违规履职、监管缺位、民企产权不平等等问题，导致部分混改企业乱象丛生，一定程度上造成了国有资产的流失。从原本期望实现的“1+1>2”的经济效应，陷入到“1+1<1”的困境，甚至沦为个别国企管理人员贪腐的工具和土壤，从而引发了社会对国企混改的质疑，阻碍国企混改的质量和进度，对经济社会发展造成影响。

为深入分析国企在混改过程中存在的问题，助力国企改革行稳致远，推动国有经济健康发展，本文通过对广受关注的“中广核实华现象”进行深度剖析，指出产生问题的核心原因，并提出解决方案，推动加快制定更加适合企业混改的规章制度，完善和落实综合治理措施，充分发挥各种所有制企业的优势和力量，促进混改企业的健康、快速发展。



国有企业与非公有制企业不应该是対立的，而应该是协同发展、携手并进的。二者进行混合所有制改革（下称“国企混改”）的融合，能够深入落实党的二十届三中全会关于“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”的重要要求。

习近平总书记强调，要突出经济体制改革这个重点。坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系；坚持和落实“两个毫不动摇”，为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境。习近平这一重要论述，与坚持和落实“两个毫不动摇”一以贯之，具有非常重要的指导意义。

对于试图比较二者轻重的关切，习近平总书记强调“没有单打一，没有一点论，这一点什么时候都没有动摇过。公平公正，一碗水端平，不要搞孰轻孰重。”

国企混改通过集中力量办大事的制度优势，与激发微观主体能动性的市场逻辑深度融合，成为巩固和发展公有制经济，同时发挥非公有制经济活力的有效路径。

国企混改是新时代我国经济体制改革的重要突破口，是未来国企改革的主要实现形式，是实现“国民共进”、推动经济高质量发展的重要举措。国企混改不能因为遭受挫折和存在问题就因噎废食，要做到“直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”，通过全面调研和积极措施，坚定不移地将国企混改进行到底。

## 国企混改是利国利民利企业的“良方”

今年3月16日出版的2025年第6期《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持和落实“两个毫不动摇”》。文章强调，“党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。

党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》亦提出要坚持和落实“两个毫不动摇”，强调“促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。这一重要论述，释放了推动国企民企深化合作、协同发展进入新阶段的明确信号。

国企混改不仅强调形式意义上的产权多元化、边界清晰，更强调实质意义上的权责明确、公司内部的股权制衡切实有效，以解决国企长期以来的股权结构失衡和国企委托链条过长导致的所有者缺位问题，实现强强联合、资本优势互补、相互促进与监督，推动国企民企共同发展，降低运行成本和风险。具体来说，混改具有以下几方面的重要意义：

第一，巩固和发展公有制经济，扩大国有资本的影响力。通过混改，国有资本能够以较少的资金撬动更多的社会资本，形成更多国有控股、参股企业，实现国有资本“活起来、动起来、强起来”，进一步做优做强做大国有资本，优化国有资本布局，增强渗透力、

控制力与影响力。

第二，鼓励、支持、引导民营企业规范经营管理。通过混合所有制改革，可以将国企在财务、法务、安全生产等方面的制度和经验引入混改企业，同时影响参与混改的民企。引导企业规范经营行为，解决融资、税收、用工管理、政企关系、安全生产等方面存在的问题，提升经营和管理水平，促进企业健康发展。

第三，建立现代企业制度，注入新的活力，优化资源配置。国企混改，一是通过引入非公有资本，推动国企建立现代企业制度，真正实现“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”，全面提升企业市场竞争力和经营效率；二是利用民企贴近市场、懂经营、有创新、讲效益、决策流程快、行动灵活等优势，给国企注入新的活力；三是将国企的低效资金和银行资金通过市场化重新配置到更有活力的生产领域。此举还有助于解决民企融资难、民间投资风险及金融诈骗等难题，利用社会力量和市场行为推动经济发展，助力经济转型升级。

第四，与具有社会责任感的企业合作，提升内控水平。我国拥有一大批兼具经济实力、发展眼光、政治觉悟和社会责任感的企业和企业家，他们为我国经济和社会发展作出了重要贡献。

（下转第四版）