

# 扩内需 强创新 促投资 各地明确2025年重点工作“施工图”

本报记者 赵玲玲

地方两会近期紧锣密鼓召开。《中国企业报》记者注意到,1月中旬以来,北京、天津、河北、福建、广西、黑龙江、浙江、湖南、海南、吉林、内蒙古、广东、上海、湖北、江西等多个省(区、市)相继召开地方两会,交出了过去一年的“成绩单”,也公布了2025年的经济社会发展目标和重点任务,明确了未来重点产业“施工路线图”。

## 5%以上,GDP增速目标明确

经济增长目标是预期和信心的体现。过去一年里,中国的发展成绩令人鼓舞,特别是在2024年9月26日召开中共中央政治局会议之后出台的一揽子增量政策,使社会信心有效提振。

从各地政府工作报告来看,多数省份将2025年的经济增长目标定在5%以上。其中,西藏2025年经济增长目标设定最高,提出地区生产总值增长7%以上、力争8%;海南提出GDP增长6%以上;内蒙古、湖北、重庆、新疆提出GDP增长6%左右;安徽、四川提出5.5%以上;吉林、浙江、湖南、河南、贵州、甘肃、宁夏提出5.5%左右;福建为5%至5.5%;河北、辽宁、江苏、山东为5%以上;北京、上海、天津、广东、黑龙江、广西等10地为5%左右。

火车跑得快,全靠车头带。广东、江苏、山东、浙江等经济大省,在这轮经济发展大潮中发挥着“挑大梁”的作用。专家表示,经济大省的增长目标,既兼顾了需要与可能,也考虑到做好与中长期规划衔接,充分体现了推动高质量发展和实现“十四五”规划目标的需要。

## 各展所长,提振消费扩内需

2024年中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”列为2025年九项重点任务之首,凸显内需对我国经济发展的重要意义。对此,各地也纷纷提出具体的政策举措,“扩内需”居于各地2025年经济工作重要位置。

北京提出,要全方位扩大内需,形成消费和投资相互促进的良性循环。并明确开展提振消费专项行动。面向民间资本推介重大项目总投资不低于2000亿元。

上海提出,要聚力扩内需、稳外需,保持经济稳定增长。具体到实际,要加力扩围实施“两新”行动,办好“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、上海旅游节、国际光影节等重大促消费活动。

推进重大工程建设,全年完成投资2400亿元。

在这个冬天,气温最冷而人气最热的地方非东北“雪国”莫属。黑龙江、吉林的提振消费举措围绕“冰雪经济”下功夫。例如,黑龙江提出推动特色文旅产业可持续发展,高水平办好亚冬会,加快建设冰雪经济引领区,丰富优质文旅产品供给,持续优化文旅服务,加强旅游基础设施建设。吉林提出推进国家物流枢纽建设,提升消费品保障能力;拓展“冰雪避暑+中医中药”康养模式;打造雪地越野等新业态,支持更多景区创建国家级旅游度假区;实现新雪季接待游客人次、出游总花费增速均达到20%以上。

此外,广东提出要全方位扩大内需,精准有效释放消费投资潜力;江西提出要充分挖掘释放有效需求潜力,促进经济循环畅通;陕西提出要提振信心稳定预期,全方位扩大有效需求;山东提出在全方位扩大内需上下功夫、求实效;湖北提出要在全方位扩大内需上持续加力,切实巩固经济稳中向好发展态势;云南提出要统筹消费和投资,加快释放内需潜力……一系列政策“组合拳”的发布,不仅让扩内需促消费密集落地,同时,在各方合力和消费内生动力作用下,消费领域将涌现出众多新业态、新场景、新模式。

## 聚力发展新质生产力,让“创新链”紧密衔接“产业链”

新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,新的一年,各地将继续将发展新质生产力摆在突出位置,推动形成更多新的经济增长点。

北京提出,要着力发展壮大高精尖产业,努力打造新质生产力的重要发动机,重点培育人形机器人、商业航天、生物制造、新材料、未来能源等20个未来产业,创办世界人形机器人运动会。

广东提出,要巩固提升制造业当家优势、建设现代化产业体系,因地制宜发展新质生产力。大力发展集成电路、新能源汽车、人工智能、低空经济、新型显示、



新型储能、新材料、生物医药等新兴产业,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。

浙江提出,以创新浙江引领新质生产力发展,打造现代化产业体系。做深做实科技创新和产业创新深度融合的文章。推动以企业为主导、以项目为载体、以市场需求为导向的产学研用融通创新,完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制。力争战略性新兴产业增加值增长7.5%。

天津提出,坚持以“三新”“三量”为重要工作抓手,因地制宜发展新质生产力;安徽提出,因地制宜发展新质生产力,加快建设体现安徽特色的现代化产业体系;河北提出,聚力发展新质生产力,建设现代化产业体系;四川提出,以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系;甘肃提出,聚焦全方位扩大内需,着力消费促投资;辽宁提出,坚持创新驱动,加快建设科技强省;在大力发展特色优势产业方面,西藏将打造清洁能源产业集群,升级布局数字基础设施,依托拉萨高新区打造数字经济集聚区……多地“新春第一会”部署聚力发展新质生产力,让“创新链”紧密衔接“产业链”,让科技成果转化为现实生产力,将全面激发经济增长新动能。

## 扩投资亮清单,重大项目拉动投资增长

投资是内需的另一个重要方面。提高投资效益,重大项目的带动作用不可或缺。

江苏“新春第一会”继续聚焦重大项目建设,政府工作报告提出加快建设500个省重大项目和200个民间投资重点产业项目。

浙江提出抓好重大项目建设,切实做好“两重”项目谋划推进,深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程,加强产业项目招引和企业培育,进一步提高投资效益。政府工作报告提出,2025年将安排重大项目1000个以上,完

成年度投资1万亿元以上。

福建提出及早谋划“十五五”重大项目,推动更多项目纳入“两重”建设;湖北提出扎实开展投资提质年活动,全年实施亿元以上项目1.6万个,投资增长7%左右;上海提出推进重大工程建设,全年完成投资2400亿元;天津提出发挥好重大项目投资带动作用,建立健全重大项目谋划、招商引资调度、项目建设推进服务等“三个机制”;湖南提出推进好总投资1.78万亿元的289个省重点项目;四川近日公布2025年四川省重点项目名单,2025年预计完成投资7916.5亿元;内蒙古提出实施重大项目谋划行动,坚定不移抓投资……各地对2025年经济发展的积极部署,体现出我国经济高质量发展扎实推进,经济结构在向好、动能在向善。

## 乡村振兴全面推进,推动区域融合发展

民族要复兴,乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略。这是一项长期而艰巨的任务,要着眼长远谋定而后动,聚焦阶段任务,找准突破口,排出优先序。

重庆提出,聚力打造城乡融合乡村振兴示范区,在推动大城市带大农村大山区大库区发展上探索新路子;湖北提出,在城乡融合发展和乡村全面振兴上奋发有为,促进区域城乡共同繁荣;山西提出,聚焦推动城乡融合发展,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴;浙江提出,以“千万工程”牵引城乡融合发展,缩小“三大差距”,推进共同富裕先行示范;安徽提出,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展;辽宁提出,扛牢首要担当,推进乡村全面振兴;江西提出,扎实推进乡村全面振兴,加快建设宜居宜业和美乡村;山东提出,在全面推进乡村振兴上下功夫、求实效;河南提出,更大力度推动乡村全面振兴;广西提出,积极推进以人为本的

新型城镇化,促进城乡融合发展;云南提出,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展;宁夏提出,坚持以乡村全面振兴为抓手,在推动城乡融合发展上实现新突破……2025年,随着乡村振兴战略的全面推进,将谱写出城乡融合发展的崭新篇章。

## 优化营商环境,促进高质量发展

今年以来,各地政府纷纷聚焦优化营商环境、建设全国统一大市场等重点领域落子布局,推动改革举措更好转化为高质量发展成效。

天津提出,促进民营经济发展壮大,优化民营企业对接服务机制,依法平等保护民营企业产权和民营企业合法权益,出台优化营商环境举措,善于把中央惠企政策送到企业手中,助力企业市场开拓、技术改造、设备更新和减负降本;构建高标准市场体系,落实全国统一大市场建设指引,争取国家要素市场化配置综合改革试点,开展市场准入效能评估;拓展政务服务改革,推进诚信市场建设。

上海发布《上海市聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》,在优化为企整体服务、优化涉企监管检查等方面推出58条任务举措。

河南提出建设全国统一大市场循环枢纽,打造国内国际市场双循环支点;山东部署深化融资平台和城投公司转型改革、地方中小金融机构改革等10项重点改革;云南提出,着力增强内引外联开放功能,打造沿边开放新高地……优化营商环境只有进行时,没有完成时。新的一年,多地绘制出持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境的“路线图”,为高质量发展注入强大动能。

(本文根据新华社、中国网等媒体报道综合整理)