

# 《中国特大镇研究报告2024》发布

镇域经济是区域的基础和重要组成部分,在承接产业转移、优化经济结构、推进城镇化、吸纳农村剩余劳动力等方面发挥着重要作用。改革开放以来,我国镇域经济蓬勃发展,涌现出不少人口、经济和建成区都达到相当规模的“特大镇”,在我国经济社会发展和城镇化建设中发挥了重要作用。今年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革”。

特大镇是镇域经济的“领头雁”,在做大做强镇域经济、提升辐射带动作用等方面责无旁贷。发展特大镇,是全面参与区域竞争的需要,是发展壮大县域经济的需要,是增强镇域“造血”功能的需要,是带动乡村振兴的需要。作为高质量发展的重要战场,特大镇发展事关全局。为全面、科学反映我国特大镇经济发展水平和质量,助力镇域经济高质量发展,全国镇域经济研究课题组协同千强瞪羚企业认证咨询中心等机构,近日在京发布最新镇域经济研究成果《中国特大镇研究报告2024》暨“2024年中国镇域经济综合实力前100强”“2024年中国镇域经济发展潜力前100强”名单。2024年全国镇域经济研究对象为内地建制镇(直辖市所辖建制镇除外),数据来源包括统计公报、统计年鉴、建制镇政府工作报告及其他相关资料。

当前,对特大镇并没有明确的定义。根据国家发改委发布的文件,人口10万以上可以被称为特大镇。据课题组统计,在我国2万多个镇中,截至到2023年底,特大镇共有694个。具体来看,广东最多,达154个;江苏其次,75个;安徽、浙江、福建、湖南特大镇数量也都超过了40个。特大镇内部,人口分布也是不均衡的。广东佛山市南海区狮山镇人口超过了95.5万人,超过了很多县域的规模;广东东莞市虎门镇和长安镇,人口都超过了80万;广东中山市小榄镇、广东佛山市南海区大沥镇、东莞市厚街镇、江苏张家港市杨舍镇等10个镇,人口也都超过了50万。按区间段来看,30—50万人口区间的特大镇,有20个镇;20—30万区间的,有53个镇;20万人口以下的特大镇,占绝大多数,占比达87.6%。

考虑到研究体系的前瞻性、实用性及研究数据可获得性和可操作性等原则,课题组对特大镇从经济发展高质量、人民生活高品质、生态环境高标准和社会文明高要求四大维度构建全国镇域经济综合实力研究指标体系。体系包括常住人口、镇本级可用财力、人均社会消费品零售总额、规上工业总产值、超亿元企业数量、各项本外币存款余额、城乡居民人均可支配收入、农村生活垃圾无害化处理率等26项具体指标。

表1 中国镇域经济综合实力研究指标体系

指标维度	具体指标
经济发展高质量	常住人口
	净流入人口
	镇本级可用财力
	人均社会消费品零售总额
	全社会用电量
	规上工业总产值
	全社会固定资产投资额
	每千户企业中规模以上高新技术企业占比
	规上企业数量
	产值超亿元企业数量
人民生活高品质	省级及以上专精特新企业数量
	每万人中拥有市场主体数量
	各项本外币存款余额
	镇域内人均预期寿命
	城镇居民人均可支配收入
	农村居民人均可支配收入
生态环境高标准	城乡收入差距
	建成区人均公共绿地面积
	地表水环境质量
	城镇生活污水处理率
	农村生活垃圾无害化处理率
	工业污染源达标排放率
社会文明高要求	行政村水泥道路通达率
	“五保户”集中供养率
	和谐社区(农村)建设达标率
	刑事案件发案率

依据上述指标体系,课题组对全国建制镇综合实力进行客观评价。2024年中国镇域经济综合实力前100强如表2所示。

表2 2024年中国镇域经济综合实力前100强

位次	省	镇
1	广东	佛山市南海区狮山镇
2	江苏	昆山市玉山镇
3	广东	佛山市顺德区北滘镇
4	江苏	张家港市杨舍镇
5	广东	东莞市长安镇
6	广东	东莞市虎门镇
7	福建	晋江市陈埭镇
8	广东	佛山市南海区大沥镇
9	广东	东莞市塘厦镇
10	广东	中山市小榄镇
11	江苏	张家港市锦丰镇
12	广东	东莞市厚街镇
13	浙江	乐清市柳市镇
14	福建	漳州市龙海区角美镇
15	广东	佛山市南海区里水镇
16	浙江	东阳市横店镇
17	广东	东莞市常平镇
18	江苏	兴化市戴南镇
19	广东	佛山市三水区乐平镇
20	广东	东莞市大朗镇
21	浙江	湖州市吴兴区织里镇
22	江苏	昆山市花桥镇
23	江苏	苏州市吴江区盛泽镇
24	广东	东莞市寮步镇
25	广东	东莞市凤岗镇
26	广东	佛山市禅城区南庄镇
27	江苏	扬州市江都区仙女镇
28	江苏	昆山市周市镇
29	广东	东莞市清溪镇
30	福建	晋江市池店镇
31	江苏	苏州市吴江区黎里镇
32	广东	佛山市顺德区乐从镇
33	江苏	江阴市周庄镇
34	江苏	苏州市相城区黄埭镇
35	江苏	常州市武进区湖塘镇
36	广东	东莞市大岭山镇
37	浙江	乐清市北白象镇
38	江苏	丹阳市丹北镇
39	河北	三河市燕郊镇
40	江苏	昆山市张浦镇
41	浙江	瑞安市塘下镇
42	江苏	常州市天宁区郑陆镇
43	广东	东莞市麻涌镇
44	江苏	昆山市千灯镇
45	江苏	苏州市吴中区木渎镇
46	广东	东莞市黄江镇
47	江苏	昆山市巴城镇
48	江苏	海安市城东镇
49	浙江	杭州市萧山区瓜沥镇
50	安徽	合肥市蜀山区井岗镇
51	浙江	诸暨市店口镇
52	山东	广饶县大王镇
53	江苏	张家港市塘桥镇
54	江苏	无锡市惠山区洛社镇
55	广东	东莞市石碣镇
56	广东	佛山市南海区西樵镇
57	浙江	苍南县灵溪镇
58	湖南	长沙县黄花镇
59	广东	东莞市横沥镇
60	江苏	常州市武进区横林镇
61	广东	东莞市石排镇
62	江苏	东台市东台镇
63	广东	东莞市茶山镇
64	江苏	无锡市锡山区东港镇
65	江苏	苏州市吴中区角直镇
66	广东	佛山市南海区丹灶镇
67	广东	佛山市南海区九江镇
68	河南	新郑市龙湖镇
69	山东	临沂市兰山区义堂镇
70	广东	广州市南沙区东涌镇
71	江苏	太仓市沙溪镇
72	广东	中山市坦洲镇
73	广东	东莞市高埗镇
74	江苏	常熟市海虞镇
75	河南	巩义市回郭镇
76	广东	中山市东凤镇
77	浙江	湖州市南浔区南浔镇
78	江苏	如皋市长江镇
79	江苏	苏州市吴江区平望镇
80	浙江	海宁市长安镇
81	浙江	平阳县鳌江镇
82	浙江	慈溪市周巷镇
83	江苏	太仓市城厢镇
84	山东	青岛市黄岛区泊里镇
85	浙江	平湖市独山港镇
86	浙江	慈溪市观海卫镇
87	广东	广州市花都区狮岭镇
88	安徽	合肥市蜀山区小庙镇
89	浙江	宁波市鄞州区姜山镇
90	浙江	温岭市泽国镇
91	广东	中山市南头镇
92	湖北	鄂州市华容区葛店镇
93	广东	中山市黄圃镇
94	江苏	常熟市古里镇
95	广东	东莞市桥头镇
96	湖南	浏阳市大瑶镇

位次	省	镇
97	广东	汕头市潮阳区谷饶镇
98	湖北	汉川市新河镇
99	山东	费县探沂镇
100	浙江	桐乡市崇福镇

报告显示,中国镇域经济综合实力前100强常住人口平均值为26.37万人;有四个特大镇的经济总量超千亿,超过500亿元的共有11个,其中广东占7个;镇本级可用财力平均值为20.62亿元,其中南海区狮山镇、昆山市玉山镇都超过了50亿元,富可敌“县”;规上工业总产值平均值为643亿元,其中佛山市顺德区北滘镇等14个镇超过了1000亿元,工业实力雄厚;拥有规上企业平均值为286家,其中佛山市南海区狮山镇等3个镇更是超过了1000家,为全县(区)经济高质量发展提供了坚实支撑。

报告指出,2024年中国镇域经济综合实力前100强分布在10个省份,但数量分布严重失衡,其中广东最多,36家;江苏和浙江位居其后,分别为31家、17家。中部地区加起来仅有8个镇入围,做大做强镇域经济任重道远。

建制镇发展潜力受到地理位置、交通条件、资源条件、规模经济、基础设施等多种因素的叠加影响,共同决定了不同镇域之间发展潜力的差异。课题组根据研究需要和数据的可获得性、可比较性,将定量指标和定性指标相结合,筛选了离区域发展核的距离、常住人口、非老龄化率、非农业比重等16项指标科学构建了中国镇域经济发展潜力研究指标体系。

表3 中国镇域经济发展潜力研究指标体系

指标维度	具体指标
交通区位	离区域发展核的距离
	离最近高铁站(火车站)距离
	离最近机场距离
	域内高速公路总里程
人口资源	常住人口
	城镇化率
	老龄化率
经济资源	农村劳动力资源数量
	人均土地面积
	人均可用财力
	耕地所占比重
特色资源	非农业比重
	农民人均可支配收入
	矿产资源储量
	历史文化资源
	生态自然资源

表4 2024年中国镇域经济发展潜力前100强

位次	省	镇
1	江苏	江阴市徐霞客镇
2	福建	南安市水头镇
3	浙江	余姚市泗门镇
4	福建	晋江市东石镇
5	广东	佛山市顺德区杏坛镇
6	江苏	常州市新北区孟河镇
7	江苏	张家港市凤凰镇
8	浙江	慈溪市龙山镇
9	江苏	常州市武进区遥观镇
10	安徽	芜湖市湾沚区湾沚镇
11	浙江	玉环市楚门镇
12	江苏	江阴市祝塘镇
13	广东	东莞市道滘镇
14	福建	晋江市深沪镇
15	广东	潮州市潮安区枫溪镇
16	广东	东莞市中堂镇
17	广东	佛山市顺德区陈村镇
18	广东	中山市三角镇
19	广东	广州市白云区钟落潭镇
20	广东	江门市蓬江区棠下镇
21	江苏	启东市吕四港镇
22	浙江	宁波市海曙区高桥镇
23	江苏	常州市武进区雪堰镇
24	江西	赣州市赣县区梅林镇
25	广东	普宁市占陇镇
26	江苏	常熟市辛庄镇
27	浙江	乐清市虹桥镇
28	广东	中山市横栏镇
29	广东	博罗县石湾镇
30	浙江	临海市杜桥镇
31	福建	南安市官桥镇
32	江西	于都县贡江镇
33	江苏	邳州市官湖镇
34	江苏	南通市通州区川姜镇
35	江西	吉安敦厚镇
36	山东	莱西市姜山镇

位次	省	镇
37	江苏	宝应县安宜镇
38	江苏	泰兴市黄桥镇
39	江苏	无锡市锡山区锡北镇
40	江苏	如皋市搬经镇
41	福建	安溪县城厢镇
42	山东	邹城市北宿镇
43	浙江	杭州市临平区塘栖镇
44	福建	晋江市英林镇
45	广东	博罗县园洲镇
46	浙江	温岭市松门镇
47	山东	平度市南村镇
48	江苏	常州市钟楼区邹区镇
49	福建	惠安县螺阳镇
50	陕西	岐山县蔡家坡镇
51	江苏	启东市汇龙镇
52	江苏	仪征市真州镇
53	山东	济南市章丘区刁镇
54	广东	珠海市斗门区井岸镇
55	浙江	杭州市富阳区新登镇
56	江西	信丰县嘉定镇
57	广东	廉江市石岭镇
58	广东	惠来县惠城镇
59	安徽	肥西县桃花镇
60	江苏	如皋市江安镇
61	河北	固安县固安镇
62	河南	安阳市殷都区水冶镇
63	江苏	射阳县合德镇
64	浙江	象山县石浦镇
65	江苏	建湖县上冈镇
66	广东	汕头市澄海区莲下镇
67	广东	普宁市军埠镇
68	山东	嘉祥县疃里镇
69	广东	清远市清新区太和镇
70	江西	南昌市青山湖区湖坊镇
71	浙江	温岭市新河镇
72	湖北	钟祥市胡集镇
73	江苏	连云港市赣榆区青口镇
74	安徽	濉溪县百善镇
75	福建	福州市晋安区新店镇
76	山东	肥城市石横镇
77	湖北	天门市岳口镇
78	江西	泰和县澄江镇
79	江西	宁都县梅江镇
80	江西	兴国县潞江镇
81	安徽	和县历阳镇
82	广东	新兴县新城镇
83	福建	仙游县榜头镇
84	江西	东乡县孝岗镇
85	浙江	开化县华埠镇
86	福建	德化县龙浔镇
87	广东	英德市东华镇
88	安徽	无为市无城镇
89	广西	博白县博白镇
90	安徽	肥东县店埠镇
91	浙江	苍南县钱库镇
92	山东	莱州市沙河镇
93	广西	宜州市庆远镇
94	广东	阳西县织篢镇
95	河北	香河县淑阳镇
96	广东	海丰县梅陇镇
97	安徽	宿松县孚玉镇
98	宁夏	贺兰县习岗镇
99	福建	福州市晋安区鼓山镇
100	江苏	盐城市大丰区新丰镇

报告显示,在2024中国镇域经济发展潜力前100强分布上,江苏和广东最多,均有22个镇入围;浙江、福建和江西紧随其后,分别有13个、11个和9个镇入围。受益于珠三角和长三角两大区域发展核辐射带动,江西镇域经济整体上升势头明显。2024中国镇域经济发展潜力前十强,全部位于南方。这些镇大都是各省的行政管理体制改革试点镇,区位优势明显,产业基础较为雄厚,发展势头良好。

报告显示,特大镇在财税资金、土地利用、人员编制等方面缺乏自主权,导致经济社会发展受困于资源配置权限,发展潜力不能得到充分释放,“小马拉大车”现象明显。这种经济发展规模与经济管理权限不匹配的情况是当前我国特大镇发展面临的重要共性问题。面对资源约束和制度瓶颈,解决特大镇发展问题,唯一路径只能是扩权强镇、撤镇设市等进一步深化改革。当前,虽有不少特大镇已通过一系列扩权改革,在一定程度上改善了特大镇发展权责不匹配问题。但“放虚不放实”的现象时有发生,未来还需进一步深化特大镇扩权赋能改革,在更大范围、更广领域进行改革试点,不断探索既能够适应地方发展需要又能推广复制的特大镇管理体制。

(本报告由全国镇域经济研究课题组与千强瞪羚企业认证咨询中心提供)