

不断创新发展中国特色国有资产监管体制

(上接第一版)

新征程上,国有企业承担的责任更加重大、使命更加光荣,必须坚决把加强党的领导党的建设贯穿国有资产监管全过程、各方面,切实把政治优势、制度优势转化为发展优势、竞争优势,推动国有企业更好地成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。健全做到“两个维护”的制度机制,深化贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神示范点建设,健全“政治要件”全链条落实机制,坚决把党中央部署的重大任务落到实处。坚持“两个一以贯之”,不断完善中国特色现代企业制度,进一步推动实现党的领导与公司治理有机统一。夯实党建基层基础,加强企业领导班子和干部人才队伍建设,推进党建和业务工作深度融合,进一步提升企业基层党组织政治功能和组织功能,更好发挥战斗堡垒作用。

坚持社会主义市场经济改革方向,持续深化政企分开、政资分开。坚持社会主义市场经济改革方向,是国有企业改革始终不能动摇的重大原则,政企分开、政资分开是推动国有企业与社会主义市场经济融合的有效制度设计。回顾改革开放以来国企改革历程,从放权让利、承包经营,到建立现代企业制度,再到成立国有资产监管机构,把国资监管职能从政府行政管理职能和一般经济管理职能中分离出来,都是适应建立和完善社会主义市场经济体制的要求,着力解决影响和制约政企分开、政资分开的突出问题。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,新时代国企改革不断深化。通过制定实施国企改革“1+N”文件,大力推进国企改革三年行动和深化提升行动,国有资产监管得到进一步加强,监管职能、理念、方式、重点等加快转变,经营性国有资产集中统一监管深入推进,目前全国省一级国资委集中统一监管平均比例超过99%;国有企业公司制改制全面完成,从法律上、制度上进一步厘清政府与企业的职责边界;剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面收官,全国国资系统监管企业2万多个各类公共服务机构、1500万户职工家属区“三供一业”基本完成分离移交,超过2000万退休人员基本实现社会化管理,有力促进国有企业更加公平参与市场竞争,与市场经济进一步深度融合。

完善中国特色国有资产监管体制,必须进一步深化政企分开、政资分开,理顺政府与国有企业的关系,推动国有企业同社会主义市场经济深度融合。一方面,依法理清政府社会公共管理部门和国有资产监管机构的职责边界,健全经营性国有资产出资人制度和集中统一监管制度,打造专责专业的国有资产监管机构,更多依靠公司章程和法人治理结构行权履职,确保该管的科学管理、决不缺位,不该管的依法放权、决不越位。另一方面,持续深化国有企业改革,不断完善中国特色国有企业现代公司治理,健全灵活高效的市场化经营机制,推动国有企业真正成为公平参与市场竞争、充满生机活力的独立市场主体。

坚持把高质量发展作为首要任务,推动国有企业做强做优做大。习近平总书记指出,要坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。做好国有资产监管工作从根本上说,就是要发展壮大国有经济,推动国有企业高质量发展,不断夯实中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。

党的十八大以来,各级国有资产监管机构坚决贯彻党中央、国务院重大部署,推动国有企业深入实施创新驱动发展战略,加快产业转型升级步伐,发展质量和效益不断提高,有效发挥了国民经济“顶梁柱”、“压舱石”作用。快报数据显示,截至2023年底,全国国资系统监管企业资产总额达317.1万亿元,比2012年底增长3.4倍;2023年实现营业收入、利润总额分别为80.3万亿元、4.5万亿元,比2012年分别增长1.1倍、1.2倍;2012—2023年累计实现增加值146.9万亿元,年均增长8.1%。

当前,国际形势异常严峻复杂,我国经济持续回升向好的基础还不稳固,需要国有经济、国有企业更好发挥主导作用和战略支撑作用,但目前国有企业不管是“质”还是“量”,与承担的使命责任都还有一定差距。在这种情况下,做好国有资产监管工作,必须把做强做优做大国有企业作为总目标,进一步完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎实推动国有企业高质量发展。特别是要在做强做优上下更大功夫,完善考核奖惩和激励约束机制,引导国有企业统筹质的有效提升和量的合理增长,持续增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,为中国式现代化提供更为坚实的物质基础。

坚持聚焦“三个集中”,从战略上推进国有经济布局优化和结构调整。中央全面深化改革委员会第三次会议强调,推

动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。立足主业实业推进国有经济布局优化和结构调整,有助于在更大范围、更深层次、更广领域统筹配置国有资本,有助于提高国有资本配置效率、增强国有经济整体功能、更好支撑现代化产业体系建设,这是做好国有资产监管工作的内在要求。

各级国有资产监管机构坚决落实党中央、国务院重大部署,聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能,以前所未有的力度优化调整布局结构、推进战略性重组和专业化整合。国有经济在航天、深海、能源、通信、交通、国防军工等领域取得一大批世界级科研成果,在船舶、钢铁、化工、装备制造、能源电力、建材等领域打造了一批具有较强竞争力的行业领军企业,带动形成一大批优势产业集群,大量非主业非优势业务和低效无效资产有序退出。中央企业在涉及国家安全、国计民生等领域的布局比重超过70%,近5年战略性新兴产业年均投资增速超过20%。

今年政府工作报告强调,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。建设现代化产业体系对国有企业发挥产业支撑引领作用提出更高要求,国有资产监管工作必须紧紧围绕增强核心功能、提高核心竞争力,着力推动国有企业以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力,更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。立足实体经济根基,做大做强先进制造业,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,积极推进新型工业化,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,让传统产业焕发新的生机活力。加大新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、生物技术、绿色环保等战略性新兴产业和未来产业投资力度,不断塑造发展新动能新优势。加快推进高水平科技自立自强,充分发挥企业科技创新主体作用,加强重大科技攻关,积极促进产学研融通创新,加快科技成果转化向现实生产力转化。

坚持服务国家战略的责任担当,推动国有企业实现经济责任、政治责任、社会责任相统一。国有企业是中国特色社会主义经济的顶梁柱,必须自觉服务党和国家工作大局。推动国有企业坚决落实国家重大战略,是国有资产监管工作的重要职责。

各级国有资产监管机构指导推动国有企业带头落实国家战略部署,强化公共服务和应急能力建设,提供了全国近100%的原油产量、100%的电网覆盖、97%的天然气供应量,建成运营覆盖全国的基础电信网络;主动服务保障和改善民生,2013年以来中央企业累计上交国有资本收益1.5万亿元,向社保基金划转国有资本1.2万亿元,在脱贫攻坚中累计投入和引进各类资金超过千亿元,定点帮扶的246个国家扶贫开发工作重点县全部实现脱贫摘帽;积极服务区域协调发展,参与共建“一带一路”,中老铁路、希腊比雷埃夫斯港等一批标志性工程成功落地。

迈上新征程,无论是服务构建新发展格局还是促进区域协调发展,无论是推进碳达峰碳中和还是推动高水平对外开放,无论是做好跨周期、逆周期调节还是带动各类所有制经济共同发展,无论是促进实现共同富裕还是应对各类风险挑战,都需要国有企业发挥更大作用。做好国有资产监管工作,必须紧紧围绕推进中国式现代化这一宏伟目标,自觉在服务党和国家事业大局下思考和行动,把国家所需与国企所长紧密结合起来,切实推动国有企业在落实国家战略中发挥好国家队、主力军、排头兵作用,统筹履行经济责任、政治责任、社会责任。

坚持把有效防范化解重大风险作为基本底线,持续加强国有资产监管。国有企业不少处于关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,地位重要、作用关键,防范化解重大风险事关国家安全、发展安全,是做好国有资产监管工作的重要要求。

各级国有资产监管机构深入贯彻总体国家安全观,把防范化解重大风险放到更加突出位置,切实加强和改进国有资产监督,不断建立健全全面风险管理体系,建立监测预警、风险报告、穿透监管、责任追究等机制,深入开展国有资产重大损失调查及违规责任追究,从严从实抓好债务、投资、金融业务、安全生产等重点风险防范化解,牢牢守住了不发生系统性重大风险的底线。

防范化解重大风险必须持续用力、久久为功,特别是当前国有企业在境外经营、投资、债务、合规管理等方面还存在一些问题亟待解决。加强国有资产监管必须进一步牢固树立安全发展理念,立足于有、着眼于防、落实于控,切实提升监管的前瞻性、精准性、刚性和有效性,防范化解各类重大风险,以高水平安全保障高质量发展。一方面,要完善事前制度规范、事中跟踪监控、事后监督问责的完整工作链条,健全各类监督力量之间的信息共享、协同联动机制,打造全面覆

盖、专责专业、权威高效的国有资产监督体系,强化监督合力。另一方面,要加强企业内控体系建设,更好发挥外部董事、总会计师、总法律顾问、首席合规官和企业内审队伍等监督力量的探头触角作用,综合、立体、及时揭示企业当期问题,不断提升风险监测和防范化解能力。

坚持健全专业化、体系化、法治化、高效化国有资产监管模式,不断提升国资监管效能。这些年来,各级国有资产监管机构坚持“先立规矩后办事”,牢牢把握出资人职责定位,从建章立制、清产核资等基础工作做起,围绕规划投资、财务评价、产权管理、考核分配、资本运营、监督追责、干部选用等职责,构建了一整套监管制度体系和工作体系,打造了一支国资监管专业队伍,有力推动国有企业在社会主义市场经济条件下不断做强做优做大。适应形势发展变化和国资国企新使命新定位新要求,各级国有资产监管机构不断健全国资监管法规制度体系和工作体系,积极调整优化国资监管途径方式和手段措施,加快建成全国国资国企在线监管系统,着力构建国资监管大格局,持续强化专业化、体系化、法治化、高效化监管,具有出资人特色的国资监管模式更加完善。

当前,国有资产监管工作中越位、缺位、不到位等问题还不同程度存在,监管的方式和手段还有待完善。新征程上做好国有资产监管工作,要更好适应市场化法治化国际化要求,针对当前监管工作中存在的突出问题,着力增强监管的系统性,把稳增长、抓改革、强创新、促发展、防风险等多重监管目标统筹起来,不断推动制度创新、管理创新,加强全方位全过程监管;着力增强监管的科学性,健全更加有利于加强科技创新和发展战略性新兴产业、更加符合世界一流企业成长规律、更加突出国有企业功能使命的国有资产监管模式;着力增强监管的有效性,用好信息化、数字化、智能化工具,深化分类监管和“一企一策”监管,及时研究解决企业改革发展中的痛点、难点、堵点问题,不断提升国有资产监管效能。

坚持把全面从严治党作为重要保障,推动国有企业营造风清气正的良好政治生态。全面从严治党是新时代加强国有资产监管、推动国有企业不断做强做优做大的宝贵经验。近年来,贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,国有企业反腐力度持续加大,违规经商办企业、虚假贸易、违规挂靠等专项整治扎实开展,利益输送、设租寻租等违纪违法行为以及“影子公司”、“影子股东”等新型腐败和隐性腐败得到严肃查处,“四风”问题特别是形式主义、官僚主义得到坚决遏制,为国有企业持续健康发展营造了良好环境。

当前,国有企业党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻,一些领域腐败问题仍然易发多发。做好国有资产监管工作,必须始终把严的基调长期坚持下去,推动全面从严治党不断向纵深发展,为国有企业高质量发展提供坚强保证。要把完善国资监管体制与健全全国国资国企全面从严治党体系结合起来,推动党内监督与其他各类监督力量高效联动、有力贯通,全面加强对权力的制约和监督。加大国企反腐力度,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,充分发挥巡视巡察利剑作用,扎实做好巡视整改“后半篇文章”,坚决斩断政治腐败和经济腐败交织链条,坚决铲除国资国企腐败产生的土壤条件。

实践充分证明,完善中国特色国有资产监管体制,加强国有资产监管,是做强做优做大国有企业、充分发挥国有经济战略支撑作用的重要保障。新征程上,要不断创新完善中国特色国有资产监管体制,扎实推动国有企业高质量发展,更好担负党中央赋予的功能使命责任,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。(来源:《求是》杂志)

菜鸟无忧:探索人才培养新模式 加快发展新质生产力

(上接第一版)

公司利用数字化工具和平台,积极拓展在线教育和虚拟咨询服务,其全网粉丝矩阵超过1100万人,视频播放量达到惊人的10亿人次。这种数字化战略的成功实施,显示了菜鸟无忧在技术驱动下的市场领导能力。此外,公司还拥有22项软件著作权和2项发明专利,这些成就反映了其在创新和技术开发方面的实力。

菜鸟无忧的社会责任感也是其品牌成功的关键因素之一。公司不断努力消除就业信息差,打破就业歧视,致力于为求职者创造一个公平的就业环境,这不仅增加了公司的社会影响力,也提升了其在业内的声誉。随着人才市场的不断演变,菜鸟无忧的未来将更加侧重于技术创新和服务模式的升级,以适应更加多元和复杂的就业市场需求。(王军)