

# 加强新时代国有企业基层党组织的建设

文振华

坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。回顾百年党史,国有企业由党而建、跟党创业、为党奋斗,为我们党实现第一个百年奋斗目标作出重大贡献。管党治党根在基层、重在基础,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。要注重眼睛向下、重心下移,坚持问题导向、抓住关键环节,加强新时代国有企业基层党组织的建设的探索与实践,推动全面从严治党在基层落地生根,锻造党在经济领域的坚强战斗堡垒。

## 一、全面提升国有企业基层党组织的组织力

组织力作为管理学概念,早在党领导中国革命的历史时期就被引入党的建设之中。1929年4月,毛泽东同志在《红军第四军前委给中央的信》中,首次提出党的组织力的概念,并在《论持久战》中把政治组织力的强弱作为抗日战争取得胜利的重要因素予以深刻论述。提升组织力是党中央对新时代基层组织工作重点的明确要求,要把提升基层党组织的组织力作为重要任务摆在突出位置,奋力推动国有企业基层党组织全面进步、全面过硬。

(一)切实加强党的政治建设。党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果,必须旗帜鲜明讲政治,把党的政治建设摆在首位,切实把企业基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,推动基层理论武装在学懂弄通中深化,在知行合一中内化,在学以致用中转化。坚决落实好基层党组织的领导职责,在落实重大战略、重大任务中把准政治方向、落实政治要求,基层党员干部要理直气壮地扛起政治责任,敢于担当,善于斗争,把坚决做到“两个维护”贯彻落实在履职尽责、推进工作的实际行动中去。

(二)健全和完善基层组织体系。党的力量来自组织。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在,包括基层党组织在内的党的各级组织形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,党的领导就能“如身使臂,如臂使指”。全国国有企业党的建设工作会议以来,以“两个一以贯之”为根本原则的中国特色现代企业制度实现系统性重塑,国有企业基层党组织体系建设得到根本性加强。笔者所在的北京科技园建设(集团)股份有限公司(以下简称“北科建集团”)按照要求,及时推进子企

业全面完成“党建入章”,全部实现“双向进入、交叉任职”,明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位。严格落实“四同步四对接”原则,最大程度地加强党组织的覆盖率,确保企业发展到哪里、党的建设就跟到哪里、党支部的战斗堡垒作用就体现在哪里,为企业改革发展提供坚强组织保证。

(三)围绕大局谋划发展战略。作为党的基础组织,国有企业基层党组织的组织力应充分体现为对中心工作的促进作用上,而纲举目张的发展战略既具对外扩大影响力的功能,更是对内增强凝聚力的必需。要坚持在服务党的中心工作和国家发展大局中找准定位,深入推进布局优化和结构调整,把党的路线方针政策、国家战略和新时代首都发展的部署要求贯彻到企业的战略发展之中。1999年,国务院要求加快建设中关村科技园区,北科建集团应运而生,成功开发了中关村西区、中关村软件园、中关村生命科学园,打造了家喻户晓的中国科技创新高地。近年来北科建集团着眼国家创新驱动发展战略和首都城市战略定位,在首都一南一北重点打造怀柔国际科创中心和亦庄科创园的战略部署,展现责任国企新担当、新作为。

(四)纵深推进正风肃纪反腐。把巡视巡察整改作为重大政治任务,坚持统筹全面改、上下联动改、标本兼治改,实施“台账式管理”和“销号制落实”,全面深入进行整改,健全内部巡察工作体系和制度流程,实现子企业巡察全覆盖。紧盯投资风险、市场风险、财务风险和廉洁风险等关键领域,立牢严的基调、硬化严的措施,持续强化“不敢腐”的高压震慑;加强对权力运行的制约和监督,夯实提高“不能腐”的治理效能;驰而不息加强党史学习教育、理想信念教育、党性宗旨教育、廉政主题教育等,巩固提升“不想腐”的思想自觉。

## 二、分类厘清国有企业基层党组织的功能定位

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导,在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中处于首要位置。同时也要充分认识党的基层组织是分层级和领域的,不同层级和领域基层党组织的工作重点和具体定位存在差异,是否起领导作用也具有差别,并非“上下一般粗”“左右一个样”。实践过程中,对国有企业各种类型基层党组织的功能定位、发挥职能作用的方式、途径、范围,特别是对是否能够讨论和决定重大问题、是否能领导业务工作,还需

要进一步加以具体区分和分类明晰。

调研发现由于一些单位对基层党组织的功能定位尚未厘清,导致认识上存在模糊地带,执行过程中出现偏差,有的对党组织在公司法人治理结构中的法定地位认识不足,思想有顾虑,怕招致“插手经营”的非议,开展工作不大胆,不能积极主动参与决策;有的过分强调党的领导作用,决策事项“越俎代庖”“眉毛胡子一把抓”;有的讨论“三重一大”事项前,缺乏前期研究,只注重程序完整和环节留痕,形式大于内容,为“前置”而“前置”。针对存

在的问题,北科建集团党委从明晰不同类型基层党组织的功能定位入手,依据党内相关法规制度,细化和规范基层党支部(党总支)重大事项决策机制、议事规则和决策运行机制,为强化基层党组织功能作用发挥提供坚实依据与保障。

(一)明确不同类型基层党组织的功能定位。以是否具有“人财物重大事项决策权”为衡量标准,对集团所属基层党组织区分具有人财物重大事项决策权的子企业党组织、具有本企业和所属项目公司人财物重大事项决策权的基层党组织、根据集团管控要求具有人财物重大事项决策权的分公司党组织、不具有人财物重大事项决策权的集团总部党组织等6种不同类型的基层党组织,分别明确各自职责权限。

(二)明确重大事项清单。为增强实操性和可落地性,从需要研究决定的、前置研究的、研究讨论的3个方面,对不同类型基层党组织逐一制定重大事项清单。如对具有人财物重大事项决策权的子企业党组织,规定研究决定落实上级及集团党委决策部署、全面从严管党治党工作和企业重要人事任免等18项重大事项,前置研究依据法律法规、监管机构要求和企业管控模式应由董事会、经理层决定的重大决策、重大项目安排、大额度资

金使用等19项重大事项,研究讨论经营领域重大风险等8项重大事项。

(三)明确前置研究范围及程序。明确涉及落实党中央和上级党委决策部署、本级全面从严管党治党工作和企业重要人事任免等事项,由基层党组织直接决定;依据法律法规、企业管控模式应由董事会、经理层决定的重大经营管理事项,必须经基层党组织前置研究后,再由董事会、经理层决策。最终决策机构为董事会的,基层党组织应在总办会研究后、提交董事会前进行前置研究;最终决策机构为总办会的,基层党组织应在提交总办会前进行前置研究。

(四)明确落地执行要求。严把“议题上会”关。坚持决策条件出现重大变化的不上会,临时动议的不上会,研究不充分的不上会,多数人有不同意见的不上会。严把“会议过程”关。会前进行决策酝酿,广泛听取各方面意见,深入调研;会中集体研究决策,与会人员要分别发表意见并说明理由,进行充分讨论,执行党组织书记末位表态制;会后严格执行决策,进入董事会、经理层的党组织领导班子成员必须落实党组织决定。严把“研究重点”关。前置研究提交董事会、经理层的决策事项时,重点把好政治关、方向关、纪律关和规定关。

## 三、大力推进国企基层党建工作与生产经营深度融合

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出,坚持服务生产经营不偏离,把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点,以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力。为推进新时代国有企业党建工作与生产经营融合发展指明了方向,提供了遵循。调研发现,基层党组织坚持“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”,主动作为、创新探索党建工作与生产经营融合互促的有效载体,有力促进企业改革发展目标的实现,但也存在着对党建是引领推动企业发展的政治优势认识不足,对“为什么融、融什么、怎么融”缺少系统思考和谋划,“两张皮”现象仍然较为突出等问题。

推进党建工作与生产经营深度融合在基层落地生根,要求国有党组织聚焦融合进程中的重点、难点和堵点问题,坚持议大事、谋大局,把方向、抓重点,把创新党建工作虚功实做,注重“融入”、做好“结合”、推动“互促”,做到两个任务一起下、两大工作一起抓、两项成果一起出。

(一)着力深化对党建工作与生产经营深度融合的价值认同。党建是国企特有的优势,而不是负担。党建工作进公司章程、“双向进入、交叉任职”领导体制等一系列制度性安排,是有别于其他所有制企业的优势所在,要充分发挥这一独特优势并将优势转化为企业的竞争优势和高质量发展优势。党建不仅具有政治功能,还有管理功能。从企业管理角度看,“三重一大”决策是企业决策管理,企业文化是价值观管理,干部队伍建设是人力资源管理,党风廉政建设是内控管理,相比业务条线管理的刚性与显性,党建作为组织管理,有着难以替代有“润物无声”作用。党建是企业的无形资产,而不是成本。如果一定要把党建列入企业财务报表,那也是企业的“资产”,不是所谓的“成本”,因为党建工作融入生产经营越紧密,组织和

员工思想和行为就越正向,为企业创造的价值就越高。

(二)着力强责任、抓考核推动工作落实。不明确责任、不落实责任、不追究责任,责任就会落空,就会空转。抓融合必须抓责任制,抓责任制必须抓责任人,抓责任人必须抓第一责任人。把融合工作纳入基层党组织、书记、班子其他成员抓党建工作责任清单。用好考核评价这个“指挥棒”,可从整体合力和工作效率是否提高,工作任务目标是否更好地完成,生产经营和业务指标是否提高,国有资产是否保值增值,客户和员工的满意度是否提高,党的建设质量是否提高,党的领导和党的作用是否加强等建立健全绩效考核评价体系。坚持既报经济账,又报党建账,把党的建设考核同企业领导班子综合考核、经营业绩考核衔接起来,同企业人员任免、薪酬、奖惩挂起钩来。

(三)着力创新拓展融合互促的方法路径。坚持创新理念,延伸融入“触角”,拓展进入“领域”,创新党组织发挥作用的机制,加快实现运行模式由“自循环”向“开拓型”转变,通过党建工作与生产经营工作、党组织工作目标与经济责任制同步实施运作,将党建重点工作融入总体规划、管理建设、检查考核。从思想认识和工作方式上有效避免党建工作“自循环”、“两张皮”现象。制度体系由“散落型”向“聚合型”转变,坚持同步规划、同步实施、同步考核,把党建工作融入到企业管理之中,形成落实责任的基本能力、作用突出的基本队伍、务实管用的基本活动、标准规范的基本阵地。对象范围由“只限于党内”向“辐射党外”转变,充分发挥基层党组织优势,通过联学联建、结对共建,扩大工作覆盖面,探索开展党工团联合活动,汇聚合力推进工作落实,以高质量党建引领保障国企高质量发展。

(作者系北京科技园建设(集团)股份有限公司党委副书记)