

# 辽宁力抓营商环境 旧案纠错重燃希望



2月18日,辽宁省委书记、省人大常委会主任郝鹏到省营商环境建设局调研,在3楼办事大厅与工作人员进行交流。

郑义胜

国务院总理李强2月2日主持召开国务院常务会议,研究进一步优化营商环境有关工作,会议指出,建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,是应对经济下行压力、提振经营主体信心的重要举措。要对标国际一流水平,围绕整体优化目标,一体推进强市场促公平、强服务增便利、强法治稳预期、强开放提质量、强改革抓创新等工作。落实国务院会议精神,辽宁省快速行动,再次对营商环境展开“升级版”总动员工作。

## 辽宁优化营商环境 开展升级总动员

2月18日,辽宁在沈阳召开全省优化营商环境打赢攻坚战之总动员大会,紧扣优化营商环境打赢攻坚战之主题进行战斗总动员。会议要求,必须打好优化营商环境这个关键仗,把优化营商环境作为推动振兴发展的“撒手锏”,优化政策服务,用好法治利剑,构建亲清统一新型政商关系,推出更多针对性强、含金量高的政策措施,依法平等保护各类经营主体产权和合法权益,营造尊商重商、亲商安商的良好环境和社会氛围,全力打造营商环境“升级版”,以一流营商环境赋能高质量发展。

今年年初,辽宁省纪委监委下发《辽宁省纪委监委2024年营商环境监督行动方案》,推进2024年营商环境监督行动。2月18日对行动方案工作进展进行通报的结果,体现了辽宁优化营商环境的决心和效果:

1月,辽宁省纪委监委第一批交办营商环境“万件清理”问题共4966个,已督促解决2536个,办结率51.1%。从问题分类

上看,诉求类、检举举报类、涉法涉诉类问题分别占比89.7%、9.2%、1.1%。从问题类型上看,主要集中在破坏信用环境、执法环境、政务服务环境、经营环境方面,分别占问题总量的39.8%、17.6%、16.7%、10.0%,破坏监管环境、审批环境、司法环境、中介环境方面和其他问题,分别占比问题总量的6.1%、3.5%、1.6%、0.1%和4.6%。从反映主体来看,群众反映问题2855个,已督促解决1765个,办结率61.8%;市场主体反映问题1436个,已督促解决352个,办结率24.5%。从有效终结问题情况上看,各级纪检监察机关完成问题回访2536个,其中电话回访实名投诉、举报问题2016个,反馈满意1994个,满意率98.9%。1月,全省累计清偿政府机关、国有企业、事业单位违约拖欠各类账款17.62亿元,兑现政府未履行承诺233条,纠正司法领域不当执行问题21个,推动拨付逾期执行款0.54亿元,纳入黑名单中介机构2个。

## 辽宁力抓营商环境 错案赔偿燃希望

在大力推动辽宁省营商环境监督行动背景下,笔者了解到一起旧案:

2009年,北京鸿大海投资有限公司董事长郭启海在辽宁兴城(兴城,辽宁省辖县级市,由葫芦岛市代管)开设分公司,兴城市招商局协助鸿大海注册成立了砂石经销公司并协助办理海砂开采手续。2012年,国家海洋局向鸿大海颁发《海域使用权证书》,明确鸿大海是合法的海砂开采及销售公司。同年,葫芦岛市、兴城市均批复了鸿大海投资建设兴

城港区,周边配套物流和产业园区,郭启海对兴城一港两园的投资规划也在2012年启动。海砂开采尚不足一年,2012年11月28日,葫芦岛市公安局突然对鸿大海兴城分公司进行搜查,之后又查封了鸿大海北京公司。

2014年,公司多名人员被辽宁省兴城市人民法院判处非法采矿罪获有期徒刑,公司财产和收入被没收,兴城的一港两园建设也陷入停滞和持续负债。郭启海不解:鸿大海申领了国家颁发的《海域使

用权证书》,拥有合法的海砂开采权,怎么就成了非法采矿罪呢?于是他开始上诉,他决心讨要回公平和正义。

党的二十大在2022年10月召开,提出要“依法保护民营企业产权和企业家权益”,之后的12月29日,辽宁省兴城市人民法院终于对鸿大海案重审改判,判决原审被告单位北京鸿大海投资有限公司无罪,全部原审被告被告人无罪。郭启海10年的维权和奔走终于收获迟来的公正审判。

现在郭启海遇到的问题是:葫芦岛市中级人民法院驳回了鸿大海申请国家

赔偿的请求。北京市京师律师事务所李哲峰律师表示,根据《国家赔偿法》,应对错判案件的受害人依法依规进行合理赔偿,各级执法机关如果推卸责任,不承担、不作为,只会使错判案件对社会舆论和社会法治危害越来越大。李哲峰说,鸿大海案件的赔偿申请是完全符合《国家赔偿法》的程序和条件的,赔偿义务机关的驳回是不合法的,“但是,辽宁现在大力优化营商环境,我们会向本级法院上级机关赔偿委员会提出赔偿申请,向上级公安机关申请复议,相信问题能够得到解决。”

## 营商环境虽优化 新官理旧尚需过程

党的二十大以来,辽宁省委坚持以政治生态的持续净化、法治环境的持续改善,促进和保障营商环境根本好转,对破坏营商环境的人和事“零容忍”。2022年开始,辽宁省纪委监委连续两年聚焦营商环境开展监督行动,并以“一号文件”形式向社会公开发布。特别是2023年,辽宁省纪委监委聚焦“万件清理”主题,出台“十项监督措施”,督促各级党委政府及职能部门齐抓共管、攻坚克难,推动营商环境监督行动持续深化,辽宁营商环境发生了重大转变。

2023年辽宁省优化营商环境建设大会上,辽宁省委书记郝鹏就提出,要在公正司法上动真格,始终牢记一切权力都有边界、受监督,全面厘清权力清单,依法保护企业合法权益,让各类经营主体吃下“定心丸”,大胆谋发展。会议指出“要勇于担当、敢于斗争,对于有利于优化营商环境的事,顶着压力担着责任也

要干,以刀刃向内自我革命的勇气,对不担当、不作为的人坚决零容忍,对破坏营商环境的人和事,发现一起、处理一起、通报一起。”

在鸿大海案件中,一次错误的判决,使一家原本上升发展的公司顷刻崩溃,使本应蓬勃建设的规划项目凋零瓦解,使一个满腔豪情的企业家如今只剩下哀戚悲切,这曾经对当地法治营商环境造成破坏,对地方政府的品牌和形象造成不良影响。

“鸿大海案件是冤案错案,也是旧案个案,由于当时办理人员很多已经调岗,所以也许要通过更多的办理程序,提交更多的材料和证据,给办理人员更多的时间”,郭启海说,虽然在葫芦岛市、兴城市遭受了人生的磨难,“但是我坚信在我的家乡,在辽宁这块我充满热情的热土上,各级机构一定能够有错必纠,给我一个公正妥善的赔偿结果。”



大连市税务大厅为企业和群众提供便利服务



沈阳自贸区税务局走进企业帮企助企