

编者按:

36年前,即1987年11月,在党的十三大改革精神的激励下,常修泽教授在“全国高校社会主义经济理论与实践研讨会(杭州会议)”上,曾提出一个关于《建立企业产权市场和经营权市场的构想》。后来在实践部门的创新推动下,1988年5月产权交易市场在中国应运而生。

现在,经济改革又到一个新的“历史关口”。产权交易市场向何处去?2023年8月,常修泽教授在东北转型系列调研期间,专门对黑龙江交易集团进行了考察,结合此前对广东深圳、上海、重庆、山东、浙江、湖北以及海南等地产权交易市场的实际调查或了解,激发其萌生“第二个构想”——“全要素 多资源”的产权交易市场新构想。该文从调研和实践出发,归于理论的探索和未来的判断,基于产权交易市场的现状,提供了新的思路。现将常修泽教授文章全文刊发,以飨读者。

“全要素 多资源”:产权交易市场新构想

产权交易市场改革实践考察之后的思考

常修泽

在中国下一步将深化要素市场化改革、建设高标准市场体系的新背景下,如何按照“大交易逻辑”开拓要素和资源市场的新格局?此问题是这场“要素市场化配置改革”遇到的理论和实践问题之一。2023年8月,笔者在“东北转型系列调研”过程中,对黑龙江交易集团进行了专题考察,同时结合此前对其他省市改革情况的了解,萌生一个“全要素、多资源”产权交易市场新构想。

一、六年之变:三个扩增与提升

六年前(即2017年7月4日),笔者曾应邀前往哈尔滨,考察过位于哈尔滨新区的黑龙江联合产权交易所,与时任董事长孙光远、总经理常玉春等业界朋友交流,留下深刻印象。

那次考察半年后(即2018年1月),得知在黑龙江联合产权交易所的基础上,黑龙江交易集团应运而生。

如今,黑龙江交易集团(以下简称“交易集团”)情况如何?8月9日、10日,笔者与哈尔滨籍朋友、海南师大裴广一教授一起,先到位于长江路的交易集团总部,并特意到位于哈尔滨新区的交易集团所属哈尔滨股权交易所、自然资源交易中心、国资研究院等有关机构体验。期间,与交易集团董事长王立峰、董事会秘书徐松之、国资研究院邢筱菲等一起交流、研讨。

经过实地考察,与六年前自己所看的黑龙江联合产权交易所(以下简称“黑龙江联交所”)相比,明显感到有“三个扩增”。

1. 交易业务范围有所扩增

六年前,黑龙江联交所还只是比较单

一的产权交易机构(主要开展的是国有资产交易业务)。现在,作为全省一体化的要素资源交易集团,拥有7个二级子公司和15个三级子公司,形成了体系比较健全、主业相对集中、功能也较完备的产业结构布局。

以上可概括为“四位一体”,即:(1)要素交易:涵盖国有资产、农村产权、自然资源、碳排放权等交易;(2)招标采购:包括阳光采购、招标代理、直采商城等;(3)融资服务:包括资本市场“四板”融资、资金融通等;(4)研究咨询:包括国资国企改革研究、博士后科研应用,旨在为要素流转和招标采购两大核心业务提供智力支撑,也为社会上更大范围的国资国企改革提供咨询服务。

2. 服务辐射地域有所扩增

六年前,虽然黑龙江联交所也有12个地市子公司,但地市业务极少,主要集中在省级。现在交易集团服务范围已经辐射全省全部13个地市及所属县区,特别是农村产权交易业务,覆盖到省内95个县区,覆盖率达79.17%。



交流研讨(左二为常修泽,左三为王立峰,左一为裴广一,右一为徐松之)

3. 集团资产规模有所扩增

六年前(2016年12月报表),黑龙江联交所资产总额为5.37亿元,净资产为1.29亿元。现在(2023年7月报表),交易集团资产总额为7.14亿元,净资产为4.07亿元。

除了“量”的扩增外,在“质”的方面也有“三个提升”。

1. 市场化战略定位有所提升

六年前,黑龙江联交所虽然也承担市场交易业务,但是受行政性体制和惯性影响较大,市场化意识还不够强。这次一进入交易集团总部,赫然映入眼帘的就是交易集团三大职能标识牌:政府管理经济的市场工具,优化资源配置的要素市场,落实源头防腐的阳光平台。

这三大职能虽有政府管理的作用机制,但凸显的是交易集团的“市场”功能,特别是“资源配置的要素市场”功能与使命。而这

正是下一步要素市场化改革所呼唤的。

2. 管理素质与水平有所提升

笔者上次来时,黑龙江联交所只有46人,其中硕士研究生以上学历10人,占21.74%。现在,交易集团已有204人,其中硕士研究生以上学历58人,占28.43%。同时,业务管理、预算管理、风险管理等也有所加强。

3. 经营手段现代化有所提升

笔者在交易集团总部及所属几个交易机构看到,平台均以数字化手段赋能,实现了“五个线上”(线上发布、线上报名、线上竞价、线上结算、线上监督),既提高了效率,又彰显了透明度。

随着上述扩增和提升,交易集团发展取得不小成效。据统计,2018—2022年,经营总额年均增长62.21%,营业收入年均增长39.79%,利润总额年均增长70.59%。期间遭遇三年疫情,实不容易。

二、核心功能之一:产权交易向“广义产权”格局拓展

这次考察中,笔者曾进入“交易集团的产权交易业务办公区”,了解业务开展情况,感到有明显拓展。

1. 产权交易拓展一:由一般“狭义产权”(物权、债权、股权等)向“天地环资产权”拓展

2017年调研时,黑龙江联交所主要交易的是人们熟知的企业国有资产、行政事业资产等。六年后,交易集团已经向“广领域产权”进军。其表现之一,就是现从事交易的对象,除狭义产权外,还“广到天”“广到地”(即环境产权和地上地下的各种自然资源产权,“广领域产权”,见拙著《广义产权论》2009,前言第3页)。

新增的“自然和生态资源交易中心”是其标志之一。8月10日,笔者专程到松花江北岸,考察了这家交易机构。请注意牌子名称中间这个“和”字,它清晰表明迄今为止交易的,一是自然资源,二是生态资源。前者“广到地”,后者也“广到天”。

在此看到“广到地”的“自然资源”,不只是地面,也包括地上地下种种资源,如:土地资源、矿产资源、林业资源、草原资源、水资源、冰雪资源等。在这里,笔者了解到一些交易案例。如,在矿产资源方面:2022年5月,七台河铁西煤矿一井区采矿权及相关设施资产出让项目挂牌成交,成交额31381.02万元。该项目成功交易,破解了积累多年的历史遗留采矿权“重新出让”问题。

除“广到地”外,笔者更关注“广到天”,即“生态环境产权”,包括碳排放权、排污权、农林碳汇等。如,今年2月黑河市热电委托的二氧化硫、氮氧化物排污权转让项目,成交额181万元。吸引人的还有“碳汇交易”:龙江森工集团“碳汇转让项目”,单价每吨60元,由本交易中心“撮合”,促成有关单位实现“碳中和”。

(下转第四版)

