

全国政协常委、经济委员会副主任，国务院发展研究中心原党组书记马建堂：

# 促进民营经济高质量发展是时代要求和历史必然

(上接第一版)

一、毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展是改革开放以来党和国家既定方针，从来没有变也一定不会变

改革开放以来，在中国共产党的正确领导下，我们成功走出一条不断解放和发展生产力的中国式现代化之路。在这个伟大进程中，中国民营经济从无到有、从小到大、从弱到强，已成为经济社会发展的重要力量，在推动增长、增加就业、促进创业、改善民生等方面发挥重要作用，“五六七八九”就是民营经济和民营企业重要地位的生动写照。在这个伟大进程中，党对民营企业、民营经济地位和作用的认识也在不断深化，“从公有制经济的必要和有益的补充”到“社会主义市场经济的重要组成部分”，再到“民营经济是我国经济制度的内在要素”，再到“民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”，认识在生动实践中不断深化，鼓励、支持和引导非公有制经济发展毫不动摇、一以贯之。

1981年6月，党的十一届六中全会通过的《中共中央关于建国以来若干问题的决议》，首次提出“国有经济和集体经济是中国的经济形式，一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充”。这一论断对民营经济和个体经济的积极作用和必要地位第一次做了正面肯定，对于改革开放之初民营经济的发展起到了重要作用。

随着改革开放的推进，党中央进一步把非公有制经济定位为社会主义市场经济的重要组成部分。党的十五大报告指出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。党的十六大与时俱进首次提出“两个毫不动摇”：“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。自此以后，“两个毫不动摇”就成为我国的既定国策、我党的既定方针。党的十八大进一步提出“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。党的二十大报告在重申“两个毫不动摇”的同时，更是有针对性地指出“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”。



全国政协常委、经济委员会副主任，国务院发展研究中心原党组书记马建堂 (资料图)

## 二、促进非公有制经济、民营企业健康和高质量发展是习近平经济思想的重要内容

习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国共产党不懈探索社会主义发展道路形成的宝贵思想结晶，是马克思主义政治经济学在当代中国、二十一世纪世界的最新理论成果，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学指南。在全面建设社会主义现代化过程中，对于作为社会主义市场经济重要成果的非公有制经济、民营企业和民营企业家，习近平总书记作出了一系列重要指示，是我党鼓励、支持和引导民营经济健康和高质量发展“定盘星”和科学指针。

2018年11月1日，习近平总书记在人民大会堂主持召开民营企业座谈会，发表了具有历史意义的重要讲话。习近平总书记回顾了民营经济不断发展壮大的历程，充分肯定了我国民营经济的重要地位和作用，特别强调，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变！这“三个没有变”给民营企业发展送上“定心丸”，注入“强心剂”，为大力支持民营企业发展壮大指明了方向。

习近平总书记的讲话在重申党和国家对非公有制经济和民营企业鼓励、支持、引导一贯态度的同时，从新时代社会主义市场经济发展和完善的视角，从实现中华民族伟大复兴的高度，对民营经济的地位和作用还作了新的重大概括。他强调，民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质

量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。这是我们党关于所有制理论的最新发展，在非公有制经济和民营企业发展史上具有划时代的意义。

今年3月6日，习近平总书记再次强调民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量，民营企业和民营企业家是自己人。这是针对当前社会上的一些糊涂和错误认识，对党的“两个毫不动摇”“三个不会变”大政方针的再次宣示，将极大地增强民营企业家的信心，极大地提振市场预期，极大地调动起全体民营企业为实现两个百年奋斗目标和实现国民经济运行整体好转而努力奋斗的积极性和创造性。

习近平总书记深刻地指出，高质量发展对民营企业提出了更高要求，民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。这是对民营企业的殷切期望，是对民营企业家的深切要求，必将推动民营企业正视挑战，勇敢进取，不断提高企业竞争力，推动民营经济转型升级，为我国经济社会的高质量发展作出应有贡献。

习近平总书记情真意切地期望民营企业要成为共同富裕的重要力量，担当起促进共同富裕的社会责任，增强家国情怀，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。习近平总书记的讲话饱含着人民领袖对民营企业家的期许，必将激励民营企业更自觉地投身于促进共同富裕的伟大事业，必将激励民营企业勇于创业创新，又主动回报社会，真正做到富而有责、富而有义、富而有爱。

习近平总书记关于民营经济、民营企业、民营企业家的最新讲话是对我党关于民营经济地位和作用的最权威肯定，是马克思

主义关于民营经济、非公有制经济的最新理论成果，是调动和汇聚千百万民营企业投身中华民族伟大复兴事业的强大思想和精神动力，是推动民营经济、民营企业健康和高质量发展的根本遵循，必须立即地、坚决地、毫不动摇地贯彻落实。

## 三、认真学习习近平总书记重要讲话，全力推动民营企业健康和高质量发展

第一，引导民营企业聚精会神创新创业、把发展的信心真正“鼓起来”。多做增强民营企业信心的事、多干增强市场信心的事。建议今年适当召开民营企业企业家表彰大会，表彰一批带头创新创业、带头守法经营、带头回馈社会的模范。选几件社会关心的涉民营企业司法案件予以甄别、平反。主流媒体对不利于民营企业发展的不良舆论要主动“亮剑”，积极引导，形成全社会推动民营经济健康和高质量发展的强大舆论场。

第二，在法律上、制度上、政策上把对民营企业公平对待的要求真正“落下去”。要按照习近平总书记讲话精神对现行涉及民营经济的法律法规进行清理，不一致的地方，要以习近平经济思想为依据进行必要的调整和修正。要认真解决民营企业投资碰到的“玻璃门、旋转门”等问题，消除各种对民营企业在资质、业绩等方面的隐性限制与歧视。今后凡是制定涉及民营企业的法律法规和规范性文件，应事先征求工商联的意见，必要时经第三方的专门评估。

第三，把民营企业参与推动高质量发展的重要作用真正“发出来”。发挥民营企业创新能力，尤其是龙头民营企业的积极性，支持他们参与国家战略科研使命，承担国家重大科研任务，支持民营企业同等参与国家实验室、技术创新中心等重大科技平台建设，支持民营企业牵头的创新联合体积极承担国家重大科技项目，加快推进科技资源和应用场景向民营企业开放。推动科技人才向民营企业流动，解决民营企业、民办科研机构科研人员在评职称、申请国家奖项等方面的合理诉求。对民营经济的新业态、新模式，继续实施审慎包容监管，在发展中规范，在规范中更好发展，对存在的问题要历史地看、辩证地看，不轻易采取过激的整治措施。

鼓励和支持民营企业发展的真谛是公平，要义是不歧视，核心是保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，真正使民营企业成为同等地位的市场主体、同等保护的企业法人。具体而言，要在以下几个方面做到真正的公平和同等。

一是平等进入。除极少数关系国家安全的行业外，民营企业都可以平等进入，真正消除限制民企进入的隐性条款，公平实行投资负面清单下的备案制。

二是平等获得生产要素。在土地取得、贷款发放、人才招聘、水气接入等方面取消显性和隐性限制，并使民营企业能规范和便利地获得这些生产要素和生产条件。

三是平等销售产品和服务。切实破除产品招投标和政府采购方面的或明或暗的所有制歧视。

四是平等保护财产权利。市场主体之间、市场主体与公共机关之间发生商事纠纷时，以事实为依据、法律为准绳，平等保障各类当事人的合法权益，平等保护各类所有制合法财产权利。

第四，引导民营企业家在守主业的底线上“强起来”。非公有制经济和民营企业的健康发展，除去政府的一视同仁、公平对待、优化环境外，克服发展中的困难、不断提高企业在市场中的竞争力，最为关键的还是民营企业要苦练内功。同等重要的市场主体、经济制度的内在要素等定位，决不意味着民营企业没有优胜劣汰，绝不意味着民营企业可在政府的支持、鼓励下无所作为。恰恰相反，政府愈是优化环境、鼓励支持，民营企业愈要奋发作为、创新进取。

一是技术上创新。创新是企业激烈的市场竞争中立于不败之地的唯一法门。要加大研发投入，吸引高层次人才，不断更新产品，提高核心竞争力。

二是在管理上加强。管理也是生产力，管理也能降成本。要加强成本管理，减少各种开支，提高资金使用效率。

三是在诚信上进取。人无信不立，企业无信则不可能长久。要切实树立诚信意识，诚信对伙伴、诚信对客户、诚信对政府、诚信对顾客。靠企业的信誉、产品的信誉，打开市场，占领市场，成为行业排头兵和百年老店。

四是在经营上合规。民营企业和民营企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，努力做到富而有责、富而有义、富而有爱。

总之，党对民营经济高度肯定，非公有制经济已是我国经济制度的内在要素和我们党长期执政的重要力量，思想和理论上的创新能否带来我国民营经济的大发展、大进步，靠各级政府雷厉风行的落实，更靠所有民营企业的奋斗创新。这是人民的期盼，也是时代的呼唤！

(本文根据马建堂在第二届中国企业发展论坛暨第二次弘扬新时代企业家精神峰会上的演讲整理)