



全国人大代表、连云港市市长邢正军：

## 稳中求进开新局，高质量发展谱新篇



本报记者 张倩

习近平总书记强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”近日，全国人大代表、江苏省连云港市市长邢正军结合连云港实际，就立足服务国家战略实施和推动地方高质量发展等问题接受了《中国企业报》记者的采访。

关注能源领域，加快推动产业链升级。全国两会期间，邢正军提出《关于支持连云港国家级石化产业基地建设打造万亿级石化产业集群的建议》和《关于降低水晶原石进口消费税税率扶持地方特色产业发展的建议》两份议案。

邢正军表示，2014年，连云港石化产业基地被确定为国家七大石化产业基地之一，已累计完成投入3000余亿元，2022年产值超1000亿元，排名全国化工园区第18位，预计“十四五”末产值将超3200亿元，进入全国化工园区前三位。在快速发展同时，面临发展空间整体受限、能耗指标存在缺口、石油战略储备能力不足等一些突出制约因素。因此，邢正军建议国家相关部委支持连云港石化产业基地拓展联动发展和要素指标安排，推动盛虹炼化一体化“减油增化”、卫星化学高端聚烯烃、石油储备地下水封洞库等项目实施，全力打造万亿级石化产业集群，不断优化沿海生产力布局、推动产业链供应链升级和保障国家能源安全。

全力打造“连心城、贴心港”营商环境品牌。近年来，连云港始终将优化营商环境作为“头号工程”和“一把手工程”，持续深化“放管服”改革，大力推进“一网通办”和“一件事”改革，大幅提升为企业服务时效，全市营商环境持续改善。邢正军表示，连云港将持续深入开展“优化营商环境突破年”专项行动，聚力打造“连心城、贴心港”一流营商环境品牌，以营商环境之“优”促经济大盘之“稳”、谋发展质量之

“进”，为推进中国式现代化连云港新实践提供更为坚强有力的保障。

构建完备的政策体系。加强顶层设计，不断强化政策供给，注重优化营商环境工作的系统性、整体性、协调性，形成全市优化营商环境“1+5+9”政策体系，适时推出一批稳经济、促消费真招实举，将政策力度转化为市场主体的“体感温度”。开展优化营商环境地方性立法，出台相关政策、办法、条例，推动各类惠企纾困政策措施精准落地。

形成规范的市场秩序。重点聚焦企业发展、群众办事难点堵点，不断更新、优化、升级营商环境。集中解决“吃拿卡要”问题，全面清理带有市场准入限制的显性和隐性壁垒，推进告知承诺制、“一业一证”改革，精简和优化审批程序，严格清理妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，建立统一开放、竞争有序的市场体系。

打造高效的服务环境。坚持“市县扁平管理、一层全链审批”原则，合理有序下放管理权限。夯实监管责任，形成以权责清单为边界、信用监管为基础、智慧监管、“双随机一公开”监管为抓手的监管体系。深入开展“综合查一次”，推进跨部门综合执法

监管，实行信用分级分类监管制度，依据风险高低实施差异化监管。全面实行行政许可事项“清单化”管理和“不见面、网上办、不对应”审批，深化工程建设项目建设审批制度改革，推进重大项目建设审批“一件事”改革，推行“免证办、掌上办”，建设市县一体化政务数据共享交换体系。

动员全市上下，攻坚招商引资。招商引资和招才引智，一直是各地市政府工作的重点和难点，连云港市始终把“双招双引”作为推动经济高质量发展的重要抓手。邢正军介绍说，连云港2023年“新春第一会”即是全市招商引资暨重点项目推进大会，将今年确定为“招商引资突破年”，全力实施“432”招商引资计划和“十百千”重大项目攻坚行动，年新增签约项目总投资4000亿元以上，动员全市上下加快动起来、紧起来、拼起来，全面掀起招商引资、项目建设大会战。具体来说，将重点从以下几个方面持续推动高质量招商和精准招商：

聚力攻坚产业链招商。突出实体经济主体地位、新型工业化产业导向，统筹招引“高大上”的龙头企业和“小而美”的配套企业，做大做强产业链，全力开展产业链招商。围绕十大产业链和52条细分产业链，梳理形成

1000家左右产业链重点企业清单；围绕26家链主企业和100家骨干企业，梳理形成1000家上下游配套企业清单。加快推动招商地图和产业图谱绘制，制定出台《关于全面推进精准招商的若干措施》，提出全面、务实的举措持续推进精准招商工作。

着力推动多元招商活动。充分利用中欧班列合作论坛、全球公共卫生合作论坛、丝路物博会、农洽会等经贸活动，认真谋划，嵌入招商环节，做好跨国企业、央企、大型集团和上下游企业邀请工作，扩大展会招商效应。组建招商小分队赴北京、上海、深圳、苏南等发达地区以及欧美、日韩、中亚、东南亚等国家，开展高频次企业登门对接，谈项目、拓市场。用足用好“中华药港”、自贸试验区等优质平台，发挥资源高端、功能集聚、政策集成等优势促进招商。今年拟安排市级招商活动113场，每2个月开展一次“请进来”招商活动，每季度开展一次项目集中签约活动。



相关报道请扫描二维码

全国人大代表、铜陵市市长孔涛：

## 科技创新助力打造中国式现代化城市样板



本报记者 鹿娟 / 吴明 张骅  
彭学英

创新型城市作为创新型国家建设的重要支柱，对于加快经济高质量发展具有核心带动作用。3月10日，全国人大代表、安徽省铜陵市市长孔涛表示，在现有的创新型城市试点基础上，进一步做高位势、做细管理、做优服务、做大网络、做强品牌，推动创新型城市建设迈向更高水平，打造科技创新支撑引领中国式

现代化的城市样板。

创新“软实力”提升经济贡献度。当前，面对新一轮世界科技革命，国家竞争越来越体现为创新“软实力”的竞争，德国率先提出打造“知识型社会”城市，美国、日本也相继提出建设“城市创新区”和“知识产权立国”等战略发展目标。党的二十大报告全面部署了科教兴国、人才强国等国家战略，强调“加快实施创新驱动发展战略，到2035年进入创新型国家前列”的目标。

我国自2008年启动国家创新型城市试点建设以来，已支持103个城市（区）建设国家创新型城市，这些创新型城市以占全国51%的人口，汇聚全国85%的R&D经费投入和72%的地方财政科技投入，培育全国85%的高新技术企业，产出全国81%的高新技术企业营收，覆盖全国67%的GDP。其中，既有北京、上海等早期试点城市，在技术孵化、平台建设、产业转型等方面积蓄了强劲动能，也有铜陵、淄博等新进城市，充分利用自身优势，着力打造创新增长点。

孔涛说，以铜陵市为例，铜陵于2017年启动创建工作，截至2022年，全社会R&D经费支出、每万人口发明专利拥有量等均居全省前列，位列科技部全国创新能力百强榜第78位，先后获批国家“科创中国”首批试点市、国家可持续发展实验区、国家知识产权强市建设试点城市，目前高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重已达41.9%，对经济发展的贡献度进一步提升。

优化创新型城市顶层设计和区域布局。从外部环境看，我国创新型城市与发达国家还有一定差距，根据上海科技情报所2022年《国际大都市科技创新能力评价》报告显示，在创新趋势维度中，有7座中国城市跻身前十，体现在有大量专利论文产出及较好的增长趋势；但在创新质量维度中，有6座美国城市进入前十，体现在较多的核心专利和高质量论文方面。

从内部发展看，国内创新型城市受区位、资源等要素制约，总体呈现“东学西渐”的特点，

2022年创新型城市综合评测前10名的副省级（含）以上城市、地级市和县级市几乎均为东部城市，占据绝对优势，人才、教育等资源的虹吸效应也更加突出。此外，一些中小城市虽然具备很好的创新基础，但基础不牢、资源集聚效应较弱等问题也较为突出。

孔涛认为，创新型城市的优勢在于以点带面的辐射能力和面向未来的发展潜力。比如，旧金山湾区因硅谷闻名，其创新资源持续辐射奥克兰、圣何塞等周边城市，以不到美国1%的人口，创造了美国5%的GDP，形成了“湾区模式”。北京中关村在周边的京津冀地区，设立了9000余家创新分支机构，输出技术交易合同近6万项，成交额4540亿元，规模占全国1/8。因此，通过深化创新型城市建设，打造创新策源地，有利于连点成线扩面，推动区域创新能力和经济发展水平整体跃升。

为了加快推进我国创新型城市建设进程，孔涛从两个方面提出了他的看法和建议。一是优

化创新型城市顶层设计和区域布局。建议对前期试点城市经验和案例进行总结，并延续前两批试点的政策支持，加强对铜陵等25个新进城市试点扶持。同时，提高创新驱动战略整体实施的平衡性，特别是提升创新资源在中西部地区和中小城市的配置，吸引研发资金和科技人才等创新资源合理流动。

二是加大创新型城市建设政策支持。新一批25个试点城市基本属于中小型城市，建议国家出台差异化支持政策，在中央预算资金方面，对新列入试点城市，如铜陵等城市提供专项支持，支持试点城市围绕转型发展、循环经济、培育经济增长新动能等方面进行试点示范，推动城市优势、重点产业升级和发展。



相关报道请扫描二维码