

中国宏观经济研究院教授、博士生导师,莫千山研究院学术委员会联席主任常修泽:

## RCEP与自贸港“叠加效应”下的海南机遇与挑战

编者按:中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在海南考察时强调,推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程,要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实,把制度集成创新摆在突出位置,强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制,确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。

海南自由贸易港如何贯彻落实习近平总书记的讲话精神,如何做好制度集成创新?如何利用RCEP生效机遇来“倒逼”中国的体制改革?如何寻求RCEP与自由贸易港高水平开放的双重“叠加效应”?在日前海南举办的“RCEP下的海南自由贸易港”研讨会上,中国宏观经济研究院教授、博士生导师,莫千山研究院学术委员会联席主任常修泽从“三大格局”角度阐述了自己的见解,引起各方面重视。本文根据常修泽在“RCEP下的海南自由贸易港”研讨会上的发言整理,供读者参阅。

围绕会议主题,我从三个大格局就RCEP的影响及其未来发展展开分析,谈三个观点。

### 一、从海南发展格局看: RCEP与自贸港的“叠加效应”

RCEP对海南自贸港的“三农”究竟有何机遇?有何挑战?研究此问题必须立足于“这一个”的实际。不管头上戴啥“帽子”,莫忘海南底下是啥“身子”,不妨摊一下“底牌”。

海南的特点是农民多、农业比重大。最新的数据显示,海南总人口1012万,其中农村人口402万,占40%,高于2021年全国35.28%的水平;如果再加上100万“农垦人”,涉农人员达500万,占全省人口一半。2021年,海南全省农业增加值占GDP比重为19.37%,远远高于同年全国7.3%的比重。从这两组数据来看,海南不仅高于深圳等四个经济特区(深圳农村人口为0,第一产业增加值为0),而且也高于国内其他所有省(市、自治区)。这就是海南,我们是在这个基础上建设自贸港的。

那么,RCEP对海南自贸港的农产品到底有什么影响?最近一段时间,我到三亚、陵水等地作了实地调查和“模拟压力测试”,总的看,RCEP和自贸港将给海南带来两方面效应:“既有坎,也有门”。

首先,挑战方面。以芒果为例,据联合国粮农组织的资料,亚洲是芒果种植面积和产量最大的地区,占世界总产量的85%。在世界芒果种植面积和产量最多的前十个国家中,RCEP成员国就包括泰国、印度尼西亚、菲律宾。据海南农业部门资料,三亚芒果年产量70万吨,其中销往大陆59万吨,占总量的七分之六。

在当地模拟测试发现,RCEP生效后,印

度尼西亚、泰国、菲律宾以及越南等国,因其土地成本、人工成本比海南低,产品不仅品质优,而且价更廉,竞争力也更强,势必会对海南本地农产品带来一定的冲击。

然后,机遇方面。海南在农产品加工业方面拥有自贸港政策红利。我在陵水文罗镇调研了一家用芒果做酒的加工企业,受到启发。按自贸港政策,进口产品加工增值30%后,可以“零关税”进入大陆。

现在的问题是,海南农产品加工度很低。据统计资料显示,农产品加工总产值与农业总产值的比率,发达国家为3.5:1,中国大陆部分是2.3:1,而海南只有0.29:1,比重很小,发展空间很大。由芒果说开去,橡胶、椰子、槟榔、油棕、咖啡、胡椒、剑麻等农产品,都可享受自贸港加工增值30%以后“零关税”进入大陆的政策。

基于此,我建议,海南应发挥自贸港特殊的政策优势,建设“亚太热带农产品中转加工基地”,大力发展农产品加工业,拉长产业链,提高附加值,通过融入国际国内“双循环”,实现海南农产品加工业的超常发展,从而与RCEP产生“叠加效应”。

### 二、从中国改革大格局看: 改革动力由“内生性动力”向“倒逼性外力”拓展

中国的体制改革主要依靠“内生性动力”。当年农村“大包干”是谁让干的?不是别人,正是农民自己。“内生性动力”是中国改革的第一动力。

以兴办深圳等特区和开发浦东为实际步骤,特别是以2001年中国加入WTO为标志,又增加了“倒逼性外部推力”。WTO规则实质是市场经济的基本运行规则。按照加入WTO时的承诺及其规则,中国修改了3000多条法律法规,带出一系列有力度的

改革举措,形成了中国第一波“倒逼性改革”的浪潮。

12年后,即从2013年8月起,中国决定在上海等地设立自由贸易区(目前全国有21个),特别是2018年在自贸区的的基础上,中央大胆决策,提出“建设海南自由贸易港”,这是中国更高水平的开放战略。从改革机制角度研究,自贸港作为自主性开放,既有“自主性的内生动力”,同时也寄希望于“倒逼性的外力”。这不只关乎海南改革,而且关乎中国第二波“开放倒逼改革”的浪潮。

自贸港提出四年来,取得了不少进展,特别是2021年6月10日全国人大通过的《中华人民共和国海南自由贸易港法》,更把“开放倒逼改革”的系列举措落实到法律和制度层面。当然,在推进中也遇到一些问题。通过调研我感受到,这一仗打得十分艰苦,“步履维艰”。一些北京朋友给我打电话问:“国际旅游岛国际化程度多高了?自由贸易港自由度多少了?”我说:“缺乏系统调查,未作总体评估。”这说明,人们十分关心自由贸易港的改革前景。

在这样的背景下,RCEP来了,协议开始生效了。只要看一下RCEP的条款,就能看出它对改革的倒逼是很严峻的。因此,从改革大格局看,我们既要继续发挥改革的“内生性动力”,又要学会利用RCEP生效后对外开放倒逼改革的外力。这会不会引发中国第三波“开放倒逼改革”的浪潮?大家可以观察。

### 三、从国际大格局看: 共同推进RCEP自身的发展

从世界大格局看,以2022年这场俄乌冲突以及由此引发的俄美欧中大国博弈为标志,国际安全与国际经济秩序将经历重大的调整。因此我们在讨论RCEP问题时,应



常修泽

该有大的战略思维。

我有两点建议:

一是RCEP本身要扩展。现在RCEP成员国包括15个国家,本来包括印度,很遗憾最后印度未签署协定。印度不仅在亚洲,而且在世界上也是有影响力的国家。在这次俄乌冲突中,印度在联合国投票与中国态度相似。记得邓小平同志生前(1988年,世界秩序因苏联即将解体而重组前夕)对拉吉夫·甘地总理说:“中印两国不发展起来就不是亚洲世纪。”中国应推动RCEP把印度吸收进来。至于印度进入后,RCEP是否继续向西和向北扩展,可与其他伙伴国家共同商议。

二是应该研究如何促进中国已经加入的两个区域组织——RCEP和上海合作组织协调与对接。中国怎么协调?怎么对接?怎么结合?在研究这些问题时,要有大思路,特别是俄乌战争之后。

最后,就RCEP我强调一句:东盟与中国地缘相近,文缘相通,其中有众多“南洋华侨或华人”,血脉相连。30年前,中国与东盟建立了友好对话关系,是走在国际合作前列的,树立了国际合作典范。30年后的今天,在世界动荡之中,“嚶其鸣矣,求其友声”(《诗经·小雅·伐木》)。中国与东盟结下的全面战略伙伴关系弥足珍贵。我同意这个观点:“把中国同东盟的合作作为一个重要抓手”,很好。这个“抓手”,我把它比喻为中国建立更广泛的全面战略伙伴关系“滚雪球”的“核心球”。在这方面,处于“得天独厚、得地独厚”地位的海南,应发挥好中国与东盟合作的中心枢纽作用。

## 国资委召开中央企业一季度经济运行情况通报会

(上接第一版)

会议强调,面对严峻复杂的外部形势和经济运行不确定性不稳定性因素明显增多的情况,中央企业要进一步坚定信心,坚持目标不动摇,主动作为、应变克难,以更加扎实的举措坚决完成全年经营目标任务。要努力实现高质量稳增长,切实抓好提质增效专项行动,坚持目标导向,进一步提升企业运营、资产、投资、控股上市公司等质量,提高精益化管理水平,保持现金流稳定安全,全面开展亏损子企业治理,积极落地一批“十四五”规划明确的重大项目,深入研判行业苗头性、趋势性问题,提早采取措施,做好关键产品和原材料备品备件储备,推动持续健康稳定发展。要全面加强风险防控,抓实抓细综合治理专项行动,严肃财经纪律、依法合规经营,严控融资担保、金融衍生、PPP等业务风险,强化资产负债率红线

约束;深入落实国务院安委会安全生产十五条措施,扎实开展安全生产大检查,坚决守牢安全生产底线;要统筹抓好生产经营和疫情防控,强化科学精准防控,完善应急预案,抓细抓实防控举措,最大限度减少疫情对企业经营发展的影响。要积极促进经济循环,以稳链补链固链为牵引,保能源电力供应、初级产品安全、物流循环畅通,大力增强油气资源、战略性矿产资源获取能力,发挥航空运输、远洋海运、物流运输等企业基础性保障功能,加快打造畅通、安全、高效的物流运输通道,全力保障供应稳定。要带动中小企业协同发展,认真落实国家助企纾困等政策措施,强化基础支撑、需求牵引、资金支持,高质量提供煤电油气运等基础服务,继续落实好降房租等政策,提升供应链管理水平,加大与产业链上下游中小企业合作力度,完善防拖欠长效机制,着力稳市场主体、

帮中小企业,积极优化产业生态。

会议要求,要强化系统观念,扎实做好抓改革、促创新、强党建工作,知重负重、担当作为,集聚合力更好推动企业高质量发展。要坚决打好国企改革三年行动收官战,按照“锁定重点、狠抓收官”要求,对完成进度慢的改革任务重点盯、已经完成的改革任务“回头看”,在形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度、推动国有经济布局优化和结构调整、提高国有企业活力和效率上取得明显成效,推动改革与发展高效联动,加快建设世界一流企业,不断做强做优做大国有企业。要加快打造原创技术策源地和现代产业链链长,把科技创新摆在更加突出位置,坚持“四个面向”,加大企业科研体制机制改革力度,大力推进关键核心技术攻关,高标准、高质量、高效率推进原创技术策源地建设,积极打造现代产业链链长,为企

业高质量发展提供强有力的科技支撑。要全面加强党的领导党的建设,持续巩固拓展全国国企党建会精神落实成果和党史学习教育成果,推动企业党建工作往深里做、往实里做,在完成企业改革发展和生产经营任务中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,纵深推进全面从严治党,以钉钉子精神纠治“四风”,切实抓好审计发现问题整改,加强巡视工作,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,为企业高质量发展提供坚强保证。

现场签订责任书的部分中央企业主要负责同志,驻国资委纪检监察组、各厅局、直属事业单位负责同志在主会场,各中央企业领导班子成员及有关部门负责同志,专职外部董事和部分兼职外部董事在各分会场参加会议。

(来源:国务院国资委网站)