第八次全国企业营商环境研讨会中国企业碳中和行动(厦门)峰会

著名经济学家、国家发改委宏观经济研究院教授、莫干山研究院学术委员会联席主任常修泽:

从四条路线破解碳中和难题



研究环境问题要从四条 路线来推进,来破解。 第一条线是技术路线,要有 新的技术来破解碳的难点, 碳减排、碳中和要靠很多新 的技术,所以技术是突破的 第一条线。第二条线是结构 路线,产业结构、区域结构、 经济结构,我们如何从结构 上来解决问题,就是调整和 升级,调整也包括调整结 构。第三条线是政府规制, 政府通过强制的手段来促进 碳减排、碳中和。第四条线 是市场,就是用看不见的 手。市场这只手核心的命题 是产权这只手,产权观就是 利益观,有利益的地方就有 产权,想发展就要调节利益 关系,从而来理顺产权关系。

我汇报的题目叫"广义产权论与构建天地人生命共同体——碳中和行动的理论基础",主要是从碳中和行动的理论基础角度和诸位交换意见。我讲四个问题:第一,是什么?第二,为什么?第三,怎么把握?第四,怎么办?

第一,是什么

中国的改革总目标有两个: 一个是完善和发展中国特色社会 主义,还有一个是推进国家治理 体系和治理能力的现代化。总目 标内容包括政治、经济、社会、文 化、生态,我把它称为"五环式改 第二,为什么

搞碳中和为什么要讲"广文书 产权论",我2009年出版过一本个 《广义产权论》,一开始有两个是国内的角度,一个是国内的角度,一年是国内的角度,主要问题,包括强大问题,包括强大问题,包括强大流、进入,政策是天、地、随着,这是环境污染、资源高耗、社会题。高大上的大量,的,是不是从国内的角度来讲的,这是从国内的角度来讲的,这是中国改革体制的难点。

从国际角度来看,我在研究全球性金融危机和环境危机时,美国人透支之?他们们现,美国人透支的是家庭资产,而国也有透支的是家庭资产,中国人透支的人力透支的人力透透,中国民资源。国民资源。透过国民资源。透过国民资源。透过国民资源。该是大源,所以这对中国来讲是长远的问题。

第三,怎么把握

对"产权"这两个字怎么把 握?这也是我的思想形成的过 程。我在上世纪80年代到1993 年还是研究狭义的产权,就是企业 产权,那个时候我写的书还是现代 企业产权制度,内容主要包括企业 的股权、债权、物权以及一部分知 识产权等。所以我把这个认识阶 段称为"狭义产权论的认识阶 段"。第二个阶段就是从狭义向广 义过渡,狭义解决不了中国面临的 新问题,解决不了人类面临的新问 题,所以我用了8年的时间写了一 些文章。第三阶段是初步形成了 广义产权的思想,标志性的事件是 2003年5月为中共中央十六届三 中全会起草研究报告,认识到社会 主义市场经济相适应的现代产权 制度,我以前写的是企业产权制 度,我把现代企业产权制度的"企 业"两个字钩掉了,企业仍然应该 讲现代企业制度,现代企业制度对 企业这个层面命题是正确的,但是 作为一个国家来讲 光讲现代企业 制度是远远不够的,所以我给中央 报告的命题叫"现代产权制度",我 建议从广义上把握产权的概念。

之后我就开始出书,2009年出版《广义产权论》。企业外部的产权包括天上的产权和地上、地下的产权,地上、地下的产权就是资源产权, 另外天地之间还有人的产权。我重点说天上的产权, 就是环境产权。

第四,怎么办

研究环境问题要从四条线路

来推进,来破解。第一条线是技 术路线,要有新的技术来破解碳 的难点,碳减排、碳中和要靠很 多新的技术,所以技术是突破的 一条线。第二条线是结构路线, 产业结构、区域结构、经济结构。 我们如何从结构上来解决问题, 就是调整和升级,调整也包括调 整结构。第三条线是政府规制, 政府通过强制的手段来促进碳 减排、碳中和。这里面的环境执 法,比如说征收环境税、征收资 源税,这都属于政府这只强有力 的手,包括派出环境巡视组用追 责甚至用法律的手段,这个也是 第三条线。第四条线是市场,就 是用看不见的手,市场这只手核 心的命题是产权这只手,产权观 就是利益观,有利益的地方就有 产权,想发展就要调节利益关 系,从而来理顺产权关系。产权 机制是解决人类碳问题的四条 线之一,也是比较薄弱的一条 线。所以这些年我就研究这个 问题,2005年提出资源环境产权 的问题,2006年是讲资源环境产 权制度的缺陷对收入分配制度 的影响,2009年出版《广义产权 论》,2010年11月提出"天地人 产权论"。

由"广义产权论"发展到构建 "天地人生命共同体",为碳中和 行动提供了一个理论基础。

《广义产权论》有三个要义, 这本书共40万字。第一要义 -横向上"广领域"产权。包括 ---环境产权,地----资源产 权,人——劳动力产权和管理产 权。第一是广到"天",即环境产 权。我在2014年写了一篇论文 叫《论环境产权》,当时刊物的领 导说"天上哪里有产权,你别异 想天开,这个文章不好发。"我个 人的看法是这样,碳的问题原来 长期以来确实不是一个商品,也 没有产权关系,但这都是过去的 老黄历了,人类历史经历过很多 变化,我们的认识也要跟着变 化。"碳",从非商品向商品转变,

从非资产向资产转变,从非产权 关系向有产权关系转变,这点是 我们讨论碳中和的理论支撑。 因为它是一个商品,因为它是资 产的一部分,因为它有产权关 系,所以我们想要用产权来调节 它,该补偿的补偿,该赔偿就赔 偿,这是利益关系,也是产权关 系。产权机制,说到底就是一种 协调环境创造者和环境受益者 二者之间的利益关系。你享受 了好的环境是要付费的,不能白 白的享受。还有一个是负能量 的角度,就是调节环境的损害者 与环境受损者之间的利益关 系。从人本角度来说,绿水青山 是环境人权,既然是环境人权, 那么在这个环境当中受了损失 了,就要找补偿。谁使环境人权 受到损失,他就是污染者、环境 的破坏者,他就要做出相应的补 偿。产权关系就是研究这个问 题,研究环境的补偿问题。所 以,环境的创造者应该得到报 酬,谁创造谁得益,谁破坏谁补 偿,这就是我说的看不见的手 "产权机制"。

第二是广到"地",就是资源 产权。这些资源都有产权,反映 市场的需求。

第三是广到"人",就是人本产权。主要有四大类产权,产权。主要有四大类产权,产权,产权,严权,严权,严权,是在基础理论层面;正是技管的人人。去年4月9日,中共化在上发了《关于完善要素市场包括:党内意见》,其中几大要素包括大、管理、数据、其他元素。

第二要义——纵向上"多权能"产权。除所有权外,还有多种权能,如垄断行业特许经营权、土地流转权等。

第三要义——内核里的"四 联动"系统。四个产权制度联动, 一是产权的界定问题。这个产权 是谁的,一定要界定清楚,我们现 在有些产权不清,包括资源环境

上不清楚。在资源问题上中央要 求要建立自然资源的资产产权制 度,就是解决产权的界定问题。 二是产权的配置问题。什么样的 地方配上什么样的产权,解决的 是配置问题,要优化资源配置。 三是产权交易的问题。这个就是 研究碳达峰、碳中和,突出解决两 "偿"制度,即资源的有偿使用制 度和生态的补偿制度。这里面的 一个要点是坚持使用资源付费, 谁使用资源谁就要付费,不能无 偿使用。另一个要点是谁污染环 境,谁破坏生态谁要付费。也是 从经济角度、市场角度、产权角 度,坚持受益、补偿的原则,完善 对重点生态功能区的生态补偿机 制,推动地区间建立横向生态补 偿制度。中国幅员辽阔,有的地 方是损害者,有的地方是受损者, 建立横向生态补偿制度,有利于 省与省之间、市与市之间、县与县 之间的补偿问题。要发展环保市 场,推行节能量、碳排放权、排污 权、水权交易机制,建立市场化的 机制, 简单说就是把排放权等都 纳入产权交易的行列。四是产权 的保护问题。突出解决各类产权 受损和保护不利的问题,我个人 研究这些年,感觉到从产权角度 来保护环境、保护生态问题比较 多,2030年碳达峰相对来讲容易 一点,2060年实现碳中和很难,因 为要破解这四条线当中我认为最 薄弱的产权这条线,但是前景很 广阔。2060年实现碳中和大约需 要136万亿元的投资,这里面政 府投资只是其中的一小部分,大 量需要社会资本来投入。碳交易 市场规模将达到3000亿元。目 前,中国已经建立了全球最大的 碳产权交易所,其中上海和湖北 武汉光谷两个交易所搞得非 常好。

[本文根据常修泽在第八次 全国企业营商环境研讨会中国 企业碳中和行动(厦门)峰会上 的演讲整理,有删节,未经本人 审阅]

