

国务院发展研究中心党组书记马建堂：

优化营商环境永远在路上



一、党的十八大以来，“放管服”改革取得了历史性成就，根本原因是遵循了社会主义市场经济规律，遵循了社会主义市场经济体制改革的改革逻辑。

党的十八大以来，党中央、国务院深入推进“放管服”改革，全面优化营商环境，取得了历史性成就。党的十八大以来，习近平总书记多次就“放管服”改革和优化营商环境作出重要指示批示，党中央、国务院就培育市场主体、优化营商环境作出重大决策部署，从“简政放权”入手，推动“放管结合”“优化服务”，三管齐下，综合施策，全力培育市场主体，全面优化营商环境，取得重大成效。

一是通过“放”的改革有效激发了市场活力和社会创造力，经济增长内生动力明显增强，各类市场主体数量从2012年的不到6000万户，增长到现在的1.4亿户。二是通过“管”的改革深刻地促进了政府职能转变，政府科学监管、公正监管能力显著提升，我

国营商环境在全球190个经济体中的排名由2012年的91位跃升到2020年的31位。三是通过“服”的改革极大地提高了政务服务便利化程度，过去长期存在的办事难、办事繁的问题发生明显好转，我国政务服务便利化水平整体上已达到世界前列。四是通过“管”的创新培育了国际竞争新优势，我国连续多年成为全球最佳投资目的地。特别是过去一年多，“放管服”改革为我国抗击疫情和促进复工复产、复业复市提供了有力支撑，我国在全球主要经济体中唯一实现经济正增长。

实践证明，“放管服”改革遵循社会主义市场经济规律，顺应人民群众期待，适应社会主要矛盾变化，是党的十一届三中全会以来改革开放的延续与深化，本质上是解放和发展生产力。“放管服”改革是正确处理政府与市场关系的重大实践创新，是完善社会主义市场经济体制的重要内容，改革目的就是让市场能够真正在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用。“放管服”改革是实现政府职能转变和治理能力现代化的重大改革举措，是深化行政体制改革的根本要求，让政府更有力、更好与有效市场相结合。“放管服”改革也是建设人民满意服务型政府的重大制度安排，是坚持以人民为中心发展思想的初心使然，是实现共同富裕、不断满足人民对美好生活向往的根本要求。

培育、保护和壮大市场主体，是经济工作理念、思想和战略的一场重大而深刻的变革，增强了经济发展韧性，完善了社会主义市场经济体制。实践证明，我国改革开放的历史，实际上就是一部顺应市场主体发展需求，不断完善市场经济体制，不断培育和壮大市场主体的生动历史。我国对市场主体的培育和营商环境的优化，意味着我国经济工作的着力点和立足点，从社会财富的主要源泉扩展至了社会财富的所有源泉，这是经济工作理念、思想和战略的一场重大而深刻的变革。围绕市场主体所需所盼，以市场主体为中心制定宏观经济政策、优化营商环境，市场主体得到了保护和壮大，社会生产力得到了极大提升，社会财富不断涌现，这是中华民族伟大复兴的经济基础。

二、“放管服”改革是一项系统工程，也是一个不断深化的过程，没有休止符，永远在路上。

“放管服”改革永远在路上。我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以高质量发展为主题，更大力度推动“放管服”改革迈上新台阶。

在“放”的层面，一是继续精简审批事项。我们要顺应社会普遍期待，对各类变相审批继续清理精简，推进“证照分离”全覆盖，实现实质性的“照后减证”。特别要继续简化投资审批和建设工程项目

审批，继续压减涉及工业产品的行政许可事项，以便在更大范围放宽市场准入。

二是继续降低各类成本。我们要出台更有针对性、更具实效的减税降费举措，重点规范涉企收费项目，降低中小微企业融资成本，决不能让不合理收费抵消减税降费政策效果。

三是继续完善市场主体退出机制。要在更大范围内简化企业退出机制，重点完善中小微企业简易注销制度，建立健全企业破产和自然人破产制度，提升市场主体活跃度和资源配置效率。

在“管”的层面，一是增强事中事后监管公平性。要对取消下放的行政许可事项，逐项明确对应的监管责任主体和举措。“双随机、一公开”促进了执法公平，要继续完善“一单两库一细则”，实现监管事项全覆盖，严格执行抽查事项清单，同时辅之以其他必要的监管方式。

二是保持重点领域监管高压态势。对食品、药品、疫苗等重点领域，要让监管切实覆盖和渗透到生产、流通、消费各个环节，强化全主体、全品种、全过程、全链条监管，使常态化监管常抓不懈。

三是提升精准监管和综合监管能力。事中事后监管要硬起来，要有效能，必须强化监管手段，提高针对性，增加区分度。要完善分级分类监管政策，推动市场监管、税收管理、进出口、生态环保、医疗保障、医药招采、工程建设、节能等

更多领域充分运用大数据技术，对市场主体“精准画像”，增强监管精准性。

在“服”的方面，一是提高政务服务服务质量。要尽快出台推进政务服务标准化、规范化、便利化的指导性文件，提升政务信息化共建共用水平，稳步推进公共数据有序开放。

二是优化民生服务供给。要按照中央办实事、解民忧、纾民困的要求，重点推进医疗、教育、养老等领域审批服务便民化，扩大民生服务供给。

三是提升公用事业服务水平。近几年，公用事业便利化改革取得积极进展，但有的地方报装手续仍然偏繁、时间仍然偏长、费用仍然偏高，市场主体满意度还有较大提升空间。要持续深化这些领域改革步伐，推动公用事业单位优化报装流程，公开服务标准和资费标准，进一步提升服务效率和人民群众的获得感。

“放管服”改革只有起点，没有终点；营商环境只有更好，没有最好。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续以刀刃向内的勇气、连续作战的韧劲，把我国“放管服”改革不断推向深入，使中国营商环境更具吸引力，为中华民族伟大复兴作出应有的贡献。



相关报道
请扫描二维码

中国企业联合会、中国企业家协会党委书记、常务副会长兼理事长朱宏任：

推动共建“一带一路”高质量发展



习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。这次峰会以“开创‘一带一路’双循环新格局，打造产业链绿色发展新引擎”为主题，是学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神的具体行动。峰会探讨交流以绿色低碳为引领、以创新为价值内核、以赋能产业发展为导向，对促进“一带一路”高质量发展具有积极的意义。

从2020年初至今，全球范围疫情尚未得到全面控制，各国都面

临着抗疫情、稳经济、保民生的艰巨任务，而“一带一路”展示的理念和方向正在成为众多国家艰难跋涉的重要指引。共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。各国唇齿相依、命运与共的现实，更加凸显了共建“一带一路”的重要性和必要性。在国际上，168个国家和国际组织签署的共建“一带一路”合作协议，将会使疫情恢复中有大批务实合作、造福民众的项目得到推进与落实，构建起全方位、复合型的互联互通伙伴关系，开创共同发展的新前景。在国内，随着“十四五”规划的启动，推动“一带一路”高质量发展正在成为各领域各方面加大投入、加快步伐的难得机遇。围绕“一带一路”发展目标，推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作，加强规划政策对接，推动科教文卫沟通，将为开展合作的企业和园区带来巨大机会。下面，结合峰会主题，我讲几点看法，供大家参考。

一、把握大势，提振对“一带一路”高质量发展的信心。

习近平总书记提出共建“一带一路”重大倡议以来，“一带一路”

经贸合作不断深化，成效明显。今年上半年，我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额达5.35万亿元，同比增长27.5%，增速高于我国外贸整体增速，占外贸总额的比重达30%。中欧班列开行、发送货物分别增长43%和52%，通达欧洲23个国家168个城市。投资、自贸区建设进展明显。下半年，在国家做好境外项目和人员疫情防控的背景下，“一带一路”贸易投资有望进一步优化升级，展示更多发展机会。

二、共建共生，夯实对“一带一路”高质量发展的基础。

目前，新冠肺炎疫情仍在世界上许多地区蔓延，“一带一路”沿线国家经济不振，原有生产链、供应链、价值链出现断点。国内企业和园区做了很多探索与尝试，围绕稳链、建链、补链、延链、强链，正在大力推进产业基础高级化、产业链现代化，将为“一带一路”产业链、供应链建设提供强大的支撑。要抓住机遇，加强国际产业安全合作和“一带一路”沿线产业集群的互动互补，形成更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

三、绿色转型，形成对“一带一路”高质量发展的支撑。

争取2030年前实现碳达峰和力争2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，也是面向全世界特别是“一带一路”国家作出的庄严承诺。2021年6月23日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，中国等29国共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。广大企业和园区要把落实倡议精神和内容作为实实在在的行动，要进一步全面贯彻新发展理念，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以绿色低碳发展为核心，加快绿色基建、绿色能源、绿色金融的探索与实践，坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路，形成“一带一路”高质量发展的绿色支撑。

四、优化环境，增强对“一带一路”高质量发展的推动。

产业园区是经济发展的重要载体和平台，是地方经济转型升级的重要抓手和依托，是参与“一带一路”建设的重要力量。加强园区建设的首要任务，就是优化营商环境，使企业真正成为推动园区建设

和发展的真正主体。园区管理部门要毫不松懈地推进“放管服”改革，积极探索形成鼓励各类新产业、新业态创新发展的监管规则。既要重视大企业的诉求，也要倾听中小企业的呼声。要进一步加大改革力度，破除体制机制障碍，构建有利于企业发展的法治环境、营造有利于企业公平竞争的市场环境、培育有利于企业创新拼搏的成长环境、建立有利于激发企业家精神的社会环境。

“十四五”规划的大幕已经拉开，“一带一路”的发展机遇已经展现。绿色低碳发展、产业链升级、营商环境优化，关系到园区与企业的现在，也关系到园区与企业的未来。希望与会各方充分交流、深度互动，把这次峰会开成一次有效激活企业转型升级、有力推进园区产业赋能、为推动“一带一路”高质量发展作出贡献，为实现全面建成社会主义现代化强国目标而努力奋斗的盛会。



相关报道
请扫描二维码