

2021 中国企业营商环境典型案例分析报告(上)

营商环境是企业投资兴业的土壤,也是国际竞争力的重要指标。作为世界观察中国经济政策风向的重要窗口,2021年中国持续优化营商环境释放更多积极信号。不断优化的营商“软”环境持续提升中国发展“硬”实力,给世界带来稳定预期和重要机遇。

中国优化营商环境红利加速释放,归功于“放管服”改革不断深化,各项制度安排落地生根。2020年,《优化营商环境条例》和《外商投资法》同步实施,以法治建设为市场主体发展厚植土壤;市场准入负面清单再减8项,外商投资准入负面清单由40条减到33条,鼓励外商投资产业目录新增127条,市场准入门槛不断降低;自贸试验区再次扩围,海南自由贸易港建设正式起航,服贸会和第三届进博会如期举行……中国以真招实策向世界宣示开放决心。

中国营商环境改善获得了国际认可。世界银行发布的《2020营商环境报告》显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第31位,中国连续两年被世界银行评为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。

为进一步贯彻党中央和国务院文件精神,落实中办国办文件对《中国企业报》提出的调研和宣传任务要求(中发[2017]25号和中办国办[2018]—4号),《中国企业报》集团组织调研组分头深入地方一线,进行营商环境实地调研,到目前为止已累计发布了228个营商环境城市调研案例。在此基础上,按照政策政务环境、市场环境、社会服务环境、融资环境和法治环境五个维度,同时结合企业的实际评价,推选出年度中国企业营商环境案例30佳城市(地级市10佳、县级市20佳)。

希望能以此为各地政府主管部门和园区管委会提供可参照对标借鉴的标杆,进一步营造企业家健康成长和企业有序快速发展的良好环境与社会氛围,并通过财政、金融、税收、工商管理、人才、就业等政策的引导,推动企业加快自身核心技术研发,不断壮大实体经济规模,不断提高抢占国际产业价值链高端的能力和水平,进一步夯实参与国内外市场竞争的基础,为经济高质量发展开辟光明前景,为构建新发展格局提供有力保障。



王利博制图

一、2020—2021年企业营商环境优化主要成效与亮点

报告发现,从市场主体的视角看,2021年全国商事制度改革和营商环境优化存在“减证”“增效”“提质”几个方面的主要成效与亮点:

1、“减证”工作成效显著,市场准入门槛不断放宽。平均所需办理许可证数量及时间显著减少。从市场主体的反馈来看,平均所需办理许可证数量与各类许可证办理所需时间均同比下降。

2、“一网通办”实现率大幅度提升。网上办事大厅的知晓率大幅提高,使用率超过一半,正在进入大规模使用阶段,基本建成国家数据共享交换平台体系,全国一体化在线政务服务平台上线试运行,企业开办、用水用

电报装、不动产登记等事项的办理时间压缩一半以上。

3、减环节压时限,办事效率大幅提升。从市场主体反馈看,办成一件事“最多跑一次”的比例大幅提高。超七成的市场主体办实现“一窗办理”,市场主体获得感显著提升。

4、规则逐渐公开透明,法规制度不断完善,公平公正监管不断强化,市场主体的合法权益保护不断加码。各地均颁布出台《优化营商环境条例》,确立了“放管服”改革关键环节的基本规范。在监管方面,“双随机、一公开”和“互联网+监管”逐步成为市场监管的基本方式和手段,包容审慎监管探索取得成效,市场主体活力及发展韧

性不断增强。

5、有力促进高质量发展。一是促创业,市场主体总量实现翻番。二是保就业,市场主体员工规模逐年扩大。三是稳增长,近半的市场主体业绩变好。四是调结构,服务业市场主体占比显著提升。五是促创新,近半的市场主体有进行创新。

从市场主体的视角看,进一步深化商事制度改革,不断优化营商环境有以下可行性方向:第一,推行政务服务标准化建设,缩小地区之间的差距。第二,继续推进信用监管政策落地,建设竞争中性的营商环境。第三,通过“提升政务服务”与“开放市场领域”的组合拳,持续助力市场主体发展。

二、2020—2021年各地进展及典型案例分析

在2020年工作的基础上,全国各地对2021年商事制度改革和营商环境建设提出了新的目标,各个方面的工作也取得了显著进展。课题组从全国各地选取综合表现突出的30个标杆城市作为典型案例,从政策政务环境、市场环境、社会服务环境、融资环境、法治环境五个维度,重点展示各地区、各部门的工作思路、推进步骤、改革亮点及改革成效等,并选取部分城市探索实施的差异化及针对性措施,供有关城市学习

参考借鉴、复制推广并创新推出更有针对性开创性的改革举措。

1、政策政务环境。即地区行政事务的发展水平,包括开办企业的便利化、花费的时间和费用,企业所需承担的税负水平等。

从调研中可以看到,各地职能部门正在下大力气优化窗口服务,力争实现“最多跑一次”的改革目标。在河北唐山,唐山市行政审批局围绕打造一流审批环境,切实增强了窗口服

务工作“争第一、创唯一”的主动性、自觉性和实效性,在工程建设项目审批、社会信用体系建设、企业开办、政务服务“一网通办”、一件事一次办、公共资源交易、服务群众、全面从严治党方面塑树8个标杆。与此同时,还将深化证照分离改革、工程建设项目审批改革、互联网+政务服务改革、企业开办标准化改革等作为重点工作,全力推动重点环节关键领域取得多项新突破。(下转第六版)

