

醴陵经开区：打造“世界陶瓷艺术殿堂”

通讯员 张斌 周伟祁 何泽华
本报记者 何芳

“沿着高速看湖南，这里是醴陵五彩陶瓷特色小镇，让我们一起走进这个充满魅力的艺术殿堂。”五一假期，湖南卫视主持人在现场直播说道。经过两年建设，醴陵陶瓷特色小镇成了湖南旅游爆点，共接待游客120万人次，旅游收入突破2亿元。

地处湖南省东部的醴陵制陶始于东汉，是中国三大古瓷都之一。这里成功创烧的釉下五彩瓷被誉为“东方陶瓷艺术的高峰”。1915年，产自醴陵的扁豆双禽瓶漂洋过海参展，荣获巴拿马太平洋万国博览会金奖，声名远播海外。绵延千年的陶瓷产业无疑是醴陵的支柱和特色产业。

五彩陶瓷特色产业小镇地处湖南醴陵经济开发区，依托国家级非物质文化遗产釉下五彩瓷烧制技艺，全力创建国家重点产业集群，现有企业126家，其中规模以上企业90家，吸纳就业2.4万人，2020年实现产值133.16亿元，总出口额28.41亿元，同比增长3.4%，主要出口欧美、东南亚等国家以及中国港澳台地区。

“园区的陶瓷产业成就了小镇的繁荣，醴陵传统文化遗产成就了园区的兴盛。”醴陵经开区党工委书记黎平表示。

回顾“十三五”，经过五年发展，醴陵经开区入园企业数量由2016年的165家增加到目前的380家。技工贸总收入由2016年的335.67亿元增长至2020年的585.5亿元，规模工业增加值由2016年的122.97亿元增长至2020年的186.5亿元，固定资产投资由2016年的68.87亿元增长至2020年的129.2亿元，上缴税金由2016年的11.64亿元增长至2020年的18.5亿元。



大目标、大格局，品质活力集聚倍增

醴陵经开区按照醴陵市委、市政府提出的“创一流业绩、建卓越园区”的总体要求，明确提出了“打造千亿产业园区，创建国家级开发区”的战略目标。围绕这一目标，园区对总体布局、体制机制、工作思路进行了一系列改革创新。

突出顶层设计，规划大目标。通过调区扩区园区总核准面积达到881.7公顷，构建“一谷一城一园”大经开区格局。中国陶瓷谷定位为国家级开发区核心区，形成陶瓷工业及休闲旅游、装备制造、数字信息、总部与会展经济、创新创业等产业体系。株醴新城定位为长株潭先进制造业承载区、株醴融城高质量发展先导区、城乡融合协调发展幸福区、践行新发展理念的城市公园示范区，形成先进制造业及配套、高新技术及现代农业、文旅医养等产业体系。东富工业园定位为醴陵“大招商、大工业”的主战场、经开区新兴产业基地，形成玻璃、电瓷、新材料、新能源、物流配套等产业体系。三大板块业态错位、功能互补，形成了“产城融合、互动发展”的良好局面。

突出体制改革，优化大格局。从2019年9月开始，醴陵市委、市政府按照上级要求，对园区

体制机制进行了大胆探索和创新。目前，相关改革措施已经落地，基本实现了“管理上放权到位、经营上独立运行、发展上园政合一”的改革目标，为湖南同类园区改革创新提供了行业示范和“醴陵经验”。建立了独立财政体制，坚持“分账不分灶，财权与事权对等，以增量弥补和提高对地方财政贡献”的原则，经开区乡级金库自2020年6月份正式运行，当年实现财政收入10.22亿元。

突出基础配套，树立新形象。统筹推进多规合一、产城融合和特色小镇建设，大力实施“三提一改”工程，不断优化园区功能布局，完善园区配套设施，增强园区服务功能。目前，园区三大片区互联互通、高效快捷的交通网络已经形成，水、电、气、公共服务等产业配套设施日益齐备。

大产业、大招商，产业发展提质增效

园区通过精准产业定位赋能产业发展，确立了“一主（非金属矿物制品制造业）两特（计算机、通信和其他电子设备制造业，通用设备制造业）”产业定位。目前，三大产业现有规模以上工业企业240家，2020年实现主营业务收入416.5亿元，增长12.9%，占园区工业主营业务收入的85.7%。

在产业布局上，园区立足产业定位，依托龙头企业，着力打造专业园区，布局建设了一批“园中园”，带动了特色小镇的开发建设。目前，釉下五彩城、电力电瓷电器产业园、玻璃产业园、电子信息产业园、横店产业园、电商产业园、醴商创业园已相继崛起，有力地推动了产业转型升级，促进了产业集群发展。

招商引资成效显著。按照“建链、强链、补链、延链”的要求，围绕产业链招商精准发力。2016—2020年，园区共引进产业链关联项目72个，合同引资额192.26亿元。

小镇建设势头强劲。创新“园区+公司+特色产业”模式，由园区综合运营服务商——醴陵市高新集团作为投资建设主体，同时引进社会资本，目前已建成陶子湖、会展中心、醴陵瓷谷、1915特色街区等重点项目。小镇总体规划面积3.52平方公里，核心区面积1.8平方公里，目前建成区面积达3000亩。小镇依托陶瓷特色产业，大力发展旅游、电商、物流、会展等新模式新业态，2020年实现特色产业产值131亿元、税收4.58亿元，电商线上交易额10亿元以上，为陶瓷传统产业转型升级和创新发展提供行业示范。2019年获批湖南省首批特色小镇，2020年入选全国20个精品特色小镇并获国家发改委典型经验重点推介。

大项目、大推进，项目建设提质增效

园区通过抓大项目，做大产业，推动重大项目建设“加速跑”。紧扣“产业项目建设年”活动，围绕产业生态升级、完善园区配套、推进片区开发，策划了一大批重点项目。2016—2020年，共实施项目409个，完成总投资700多亿元，其中株洲市重点项目

105个，醴陵市重点项目290个。

推行大举措，效率大提升。围绕项目计划，园区每年年初逐个项目排出开工、竣工、达效的节点，明确时间表、路线图、责任人，实行挂图作战、对标推进、对表比拼、对责考核，形成了领导牵头、部门联动、协调及时的工作机制，从前期手续办理、水电路气、施工环境保障等方面为项目建设全程保驾护航。

大片区、大保障，要素供给精准有力

在创新管理模式方面，园区建立了片区考核与绩效考核相结合的薪酬体系，将园区三大板块划分为12个功能片区，实行片长负责制。推行“管委会领导在板块、部门负责人在片区、机关干部在项目”的一线工作法，做到领导指挥在一线、措施落实在一线、问题解决在一线，着力营造“工作比进度、部门比服务”的浓厚氛围，确保全年工作按计划推进。

同时，发挥“园政合一”管理体制的优越性，将土地征拆腾责任下沉到属地镇街村组。2016—2020年，共完成征地6407.5亩，腾地11443亩，拆除房屋755栋，土地报批9462亩，土地出让4408亩。连续四年在全省园区集约节约用地评价中获评为先进单位，共获奖50公顷用地指标。

公司经营稳步转型，资金投入有保障。突出市场化方向，着力将高新集团打造成园区综合运营服务商。截至2020年底，公司总资产167.91亿元，净资产70.45亿元，负债97.46亿元。2016—2020年，公司累计投入资金52.7亿元，用于园区土地一级开发和基础设施建设，为园区提供工业用地3300亩，建成标准厂房12万平方米，完成融资签约111.22亿元，申报政策性资金5亿元。

【醴陵经开区重点项目简介】

醴陵东富创新创业园项目

项目建设背景

醴陵经开区东富工业园毗邻江西省萍乡市，是国家批准的湘赣边区域合作示范区的启动区，是醴陵“大招商、大工业”的主战场和新兴产业基地。划分为玻璃片区、电瓷片区、综合产业片区、综合生活配套片区四部分，已形成玻璃、电瓷、新材料、新能源、物流配套等产业体系。为进一步推动园区市场化改革，引进社会资本投资建设园中园，打造东富创新创业园，引进汽车、轨道交通、电子、新材料等产业项目。

项目前期工作

项目已完成一期立项和土地征拆。

项目建设内容

项目用地面积约1000亩，建设单层厂房、多层厂房及配套用房、设施等，总建筑面积约50万平方米。

项目总投资

项目总投资规模约30亿元。

项目效益分析

整个项目全部建成后，共引进300家左右企业入驻，达产后预计年产值30亿元，年纳税额近1.5亿元，提供就业岗位5000个以上。

醴陵玻璃产业园项目

项目建设背景

为推动玻璃产业快速高质量发展，醴陵经开区瞄准国际国内玻璃产业发展新趋势、新方向，高标准建设醴陵玻璃产业园，加快形成具有核心竞争力的玻璃产业集群。按照“特色园区、玻璃高地”的定位，2019年起，醴陵市委、市政府全面启动玻璃产业园建设，着力打造上下游齐备、产业链齐全的玻璃研发生产基地。

项目前期工作

项目已完成产业规划、空间规划，已进驻8个玻璃生产加工项目。

项目建设内容

项目用地面积约3972亩，涵盖玻璃原片、电子玻璃、发电玻璃、建筑玻璃、汽车玻璃、医用玻璃、包装玻璃、工艺玻璃、玻璃新材料等产品领域，形成衔接上下游、覆盖高中低端的成熟产业链，打造中国南部最大的玻璃研发生产基地。

项目总投资

项目总投资规模约100亿元。

项目效益分析

整个项目全部建成后，共引进30家左右企业入驻，达产后预计年产值400亿元。

醴陵陶子湖生态水利综合开发项目

项目建设背景

陶子湖生态水利综合开发项目位于中国陶瓷谷核心区，是中国陶瓷谷重点建设项目，已列入株洲、醴陵两级政府重点工程。项目秉承醴陵陶瓷历史文化主题，集交通综合枢纽、总部经济、金融商贸、休闲旅游及商住于一体，是中国陶瓷谷打造成千亿产业集群的重要发展区，是实现经开区产业优化、产城融合的示范先导区。

项目前期工作

正在实施东城大道以南片区建设，主要包括陶子湖湖体、陶子湖区域路网和配套综合管（杆）网等。

项目建设内容

项目总规划面积3000亩，建设陶子湖湖体、瓷谷大厦、城际铁路枢纽、公交总站、山地公园、体育馆、金环商业、生态住宅区、星级酒店、影视基地、双创基地、桃花岛名人文化园、梅花岛及陶子湖区域路网等。

项目总投资

项目总投资规模约30亿元。

项目效益分析

整个项目全部建成后，将丰富经开区经济业态，提升陶瓷小镇品质形象，成为践行新发展理念的城市公园示范区。