

【两会特别策划·谋划“十四五”】

“十四五”，宿州市锁定“一城两区三基地”

——访全国人大代表，中共宿州市委副书记、市长杨军



杨军

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

2021年是“十四五”开局之年，如何谋划好今后五年发展，是今年全国两会代表、委员们聚焦的热点话题。3月4日，全国人大代表，中共宿州市委副书记、市长杨军就“十四五”发展接受了《中国企业报》记者的采访。

锁定“一城两区三基地”

杨军认为，“十四五”时期宿州市仍将处于加快发展的历史性窗口期和重要战略机遇期。在此基础上，宿州市充分融入国家战略，结合宿州发展实际，开门问计、反复论证、精心谋划，确立了未来发展的战略方向和战略重点，将通过今后五年乃至更长时间的努力，将宿州打造成为“一城两区三基地”。

“一城”即皖苏鲁豫交汇区域新兴中心城市。宿州市将充分发挥省际交汇的区位优势，抢抓国家重大战略机遇，加快培育具有重要影响力的交通枢纽、物流枢

纽、信息枢纽，着力构建具有核心竞争力的现代化产业集群，进一步提升城市能级，打造长三角区域的强劲活跃增长点。

“两区”即打造具有重要影响力的皖北承接产业转移集聚区、城乡融合发展先行区。宿州市将紧扣一体化和高质量，大力实施“双轮驱动”战略，努力与长三角精准对接、等高对接、全域对接。

“三基地”即打造长三角数字经济基地、现代物流基地、绿色农产品生产加工供应基地。其一，以创建国家级云计算大数据基地为引领，着力构建完善的数字经济生态体系，形成千亿级数字经济产业基地。其二，加快黄淮海（宿州）智慧物流产业园建设，开工建设宿州民航机场，力争实现新汴河航道通航，谋划建设空港新区，形成千亿级现代物流产业基地。其三，以阿里巴巴数字农业产业带为引领，建设一批优质农产品生产基地，优势特色产业带，打造长三角区域数字农业标杆城市，形成千亿级绿色农产品生产加工供应基地。

“四链合一”，谋求“最大增量”

近年来，宿州市坚持把创新驱动战略作为后发地区跨越发展的第一抓手，积极布局云计算、大数据、智能制造等战略性新兴产业、未来产业，先后引进华为、腾讯、京东、阿里巴巴等科技巨头集聚宿州，累计落户云计算和智能制造企业1600余家，科技创新这个“关键变量”已经成为高质量发展的“最大增量”。

“下一步，宿州市将坚持创新驱动在现代化经济体系建设中的核心地位，完整、准确、全面贯彻

新发展理念，着力打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。”杨军说。

一方面，下好“先手棋”，高质量建设创新平台。主动对接G60科创走廊及合肥、上海张江综合性科学中心，加快推进与上海科创办合作共建的“一中心四平台”建设运行，着力打造宿州与长三角区域创新合作升级版。

另一方面，打好“主动仗”，大力度推进产业链供应链优化升级。宿州市将深入推进“实体经济+数字宿州”发展战略，实施产业集群“群长制”、产业链供应链“链长制”、产业联盟“盟长制”，深耕细作云计算、大数据、新材料、高端装备、生物医药等新兴产业，全力打造具有核心竞争力的“5+5+N”现代化制造业集群。

“双招双引”，发扬“拼、盯、抢”精神

“宿州市一直把长三角一体化发展作为奋发有为的大舞台，加速推进皖北承接产业转移集聚区建设。”杨军说，去年承接沪苏浙亿元以上产业转移项目236个、到位资金300亿元，宿州高新区、张江萧县高科技园已经列入安徽省首批长三角省际产业合作园区。

首先是坚持“双招双引”和项目建设相促进。在“双招双引”方面，宿州将充分发扬“拼、盯、抢”的精神，由市政府各位负责同志牵头组建招商组，聚焦长三角、大湾区、京津冀，围绕产业链的延链、补链、强链，重点推进区域性定向招商、产业链专业招商、龙头企业带动集群化招商，切实提升招商引资的针对性、实效性。

其次是坚持对外开放和对内

提升相结合。在对外开放方面，宿州市将全力实施融入长三角一体化发展三年行动计划，细化落实皖北承接产业转移集聚区发展支持政策，积极参与省“6+2+N”产业承接平台，加强与沪苏浙及合芜马等地共建合作园区。同时，全面深化与上海张江高科技园区战略合作，进一步完善提升“张江创造+宿州制造”合作模式，积极与蚌埠自贸片区开展政策、产业、项目对接，不断扩大经济发展外向度。在对内提升方面，宿州市将推进地区性综合交通枢纽建设，加快推动淮宿蚌城际铁路等一批跨区域互联互通项目，织紧织密皖北地区立体交通网络，加速融入长三角综合交通运输体系。

优化环境，全力帮扶市场主体

“新冠肺炎疫情和复杂的国际环境，使正在转型中的我国经济社会发展面临更多挑战，而化解这些挑战的关键仍然是激活市场主体，实现‘六保’‘六稳’。”杨军认为，激活市场主体必须准确把握政府与市场的关系，推动有效市场和有为政府更好结合，围绕增强市场主体活力，持续优化营商环境，充分激发内生发展动力。

在激发市场主体活力上，坚持“两个毫不动摇”，大力实施“稳主体增主体扶主体”行动，全力推进“五减”行动，建立健全顶格倾听、顶格协调、顶格推进服务企业制度，以及重点产业链链长直接联系龙头企业专项帮办制度，积极主动为企业站台，“一企一策”帮扶退规企业、停产规上企业，支持金融机构增加制造业中长期融资和中小微企业等信贷投放，推动民营经

济持续壮大提升。

在优化营商环境上，将对标长三角区域城市在营商环境方面的经验做法，全力打造“四最”营商环境。积极开展营商环境提升行动升级版，统一开放要素市场，加快建设信用宿州，全面完善产权制度，不断健全公平竞争的市场环境。

同时，纵深推进“放管服”改革，深化政务服务“一网一门一次”改革，推进“不见面审批（服务）”等线上线下全面融合，在更大范围实现“一网通办”“最多跑一次”。纵深开展“四送一服”专项行动和常态化活动，完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制，推进“互联网+营商环境监测”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，努力打造与长三角无缝衔接的市场化、法治化、国际化营商环境。

主编视点

发展是硬道理，但怎么发展？如何发展？发展的目的是什么？这是全国各地在“十四五”期间需要回答的问题。可以说，谋划“十四五”是今年全国两会最大的热点之一。虽然今后的发展面临巨大挑战，但我国经济发展的基本面没有改变，全球发展的整体走势对我国发展较为积极，这是中华民族复兴最为难得的机遇期。谋划发展好“十四五”是这一机遇期的良好开局，更是对百年未有大变局主动权的有力掌控。

张骅

全国人大代表、重庆海螺水泥有限责任公司总经理张来辉：

三大建议推动水泥行业绿色发展



张来辉

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

今年国务院印发了《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，绿色低碳循环发展，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，水泥产业作为传统制造业，必须提高能源和资源利用效率，坚决打好污染防治攻坚战。3月4日，全国人大代表、重庆海螺水泥有限责任公司总经理张来辉，在向《中国企业报》记者展示所带来的建议中，有三大建议，力推水泥行业绿色发展。

张来辉表示，党的十九届五

中全会对“十四五”作了总体战略部署，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。最近，中共中央印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，纲要的实施将进一步拉动水泥需求，这将为包括海螺集团在内的水泥行业“十四五”时期的更高质量发展提供最为重要的战略支撑。既要服务好国家经济社会发展，更要做好环保减排目标。对此，海螺集团将坚定信心，盯紧总目标、算好时间账，奋力夺取“十四五”开局胜利。

针对水泥行业在节能减排上

取得的成效，更好推动水泥行业的绿色发展，张来辉提出了三大建议：

一、目前中国水泥行业的大气污染排放标准比欧美发达国家的标准还要严格，优秀的水泥企业污染物排放仅为排放标准的四分之一，甚至更低。再次建议将水泥行业不再列入高耗能高污染行业，建立没有高耗能高污染的行业，只有高耗能高污染企业的观念，应根据企业在行业内的环保和能耗管控水平来划分。

二、传统行业实现绿色发展需要大量的研发投入和资金投

入，国家应在政策上给予支持，如在环保错峰生产上杜绝“一刀切”，根据企业的环保和能耗管控水平，差异化制定政策，同时也希望企业在节能减排研发和技改上给予资金支持。

三、呼吁传统制造业，要树立节能就是减碳、植树就是减碳的意识，加大新技术的推广应用，实现传统行业转型升级，争创绿色工厂，推动我国绿色发展迈上新台阶。

本刊执行主编：张晓梅