

不忘初心担使命，砥砺前行战扶贫

——记新疆特克斯县喀拉托海镇党委

编者按

孙敬学 于梅

脱贫攻坚是一场史无前例的伟大决战。在这场与全国同步全面建成小康社会的“歼灭战”中，毫无疑问，优秀的农村干部是啃下脱贫攻坚“硬骨头”，助推农村面貌焕然一新的“急先锋”。

喀拉托海镇是新疆维吾尔自治区伊犁州特克斯县的九个乡镇之一，也是全县最贫困的乡镇之一，2017年，全镇一度负债近2000万元。在不到3年的时间内，该镇党委带领全镇农牧民，因地制宜走特色种植红花、树上干杏、开展特色养殖哈萨克肉羊等道路，不断拓宽农牧民增收渠道，加大实用技能培训力度，并鼓励居民创业，真正做到了扶贫、扶志和扶智相结合。如今，喀拉托海镇人均年收入15300元，成为全县最富裕乡镇之一。



用党建筑强战斗堡垒

火车跑得快，全靠车头带；农村富不富，关键看支部。贫困村“穷根子”拔不掉，基层党组织的软弱涣散是其中一大主要原因。在喀拉托海镇党委书记王岸先看来，全镇要想发展，一个负责、有力的基层党组织不可或缺。

为此，喀拉托海镇党委进一步建强班子聚合力，完善了村级党支部，面向全县招聘吸纳返乡大学毕业生55名，到该镇五大中心进行培养锻炼，由镇上工作业务能力强的干部“一对一”的帮带培养。截至目前，其中到村两委任职的有21人。还从教育党员、管理党员、强化党员监督等方面入手，强化对党员的管理和引导。与此同时，喀拉托海镇党委组织党员干部一起学政策、议民事、解民忧，规范党员发展流程，专门印制喀拉托海镇党员发展的

八步骤工作手册，使每名党员充分了解发展党员流程和各项义务，不断提升“两委”和驻村工作队干部的党性修养，增强了村级力量的理论知识和工作水平。喀拉托海镇红色教育基地让村级力量每时每刻都能感受红色文化、接受红色洗礼，时刻不忘共产党人的初心和使命。这里的老百姓每次到村委会就是一次接受红色教育的过程，就是对伟大祖国的一次认同。阿克托海村村民别克巴扎尔对记者说：“这些是我以前不知道的，现在我清楚地知道了，由衷为我们伟大的中国共产党而感到骄傲。”红色教育基地和村级标准化阵地建设的明显成效，得到了伊犁州党委组织部的认可。全州各县市纷纷组织县乡村干部前来学习经验，远在昌吉回族自治州的昌吉市也选派干部前来观摩学习。

喀拉托海镇党委从“一部五中心”建设着手，选派16名干部下村担任村党支部副书记、村委会主任助理，47名干部下沉到村开展工作，整合村干部、工作队员、驻村管寺干部等在村各支力量，结合干部优势特点、特长混合编入“五大中心”。从严落实定岗定责机制和奖惩措施，形成“主要职责分中心、具体事务到干部”的工作机制。全面推行了所有村级力量包户机制，实现所有农户都有干部包、所有村级力量包农户的格局，将所有工作一竿子插到底，真正做到底数清、情况明。同时发挥网格员传帮带机制，带着联户长干，给联户长教思路、教办法，真正形成人在网格走、事在网格办。连续三年对9个行政村每季度考核工作进行奖励，兑现了村集体经济收入增幅超过20%的奖励金，真正体现了“奖的跟红、罚的心疼”，树立干好干坏不一样的鲜明导向。

为了提高党支部的影响力，发挥基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用，喀拉托海镇党委还着手以红色教育为主题，不断强化思想认识，提高政治站位，9个村纷纷打造了村级红色教育基地，开展了村级阵地标准化建设及基层党组织力的建设，切实增强对党员群众的吸引力和凝聚

力，提升了村级力量的理论知识和工作水平。喀拉托海镇红色教育基地让村级力量每时每刻都能感受红色文化、接受红色洗礼，时刻不忘共产党人的初心和使命。这里的老百姓每次到村委会就是一次接受红色教育的过程，就是对伟大祖国的一次认同。阿克托海村村民别克巴扎尔对记者说：“这些是我以前不知道的，现在我清楚地知道了，由衷为我们伟大的中国共产党而感到骄傲。”红色教育基地和村级标准化阵地建设的明显成效，得到了伊犁州党委组织部的认可。全州各县市纷纷组织县乡村干部前来学习经验，远在昌吉回族自治州的昌吉市也选派干部前来观摩学习。

据了解，特克斯县在2018年之前没有年收入过百万的村集体，喀拉托海镇在短短3年间发生了翻天覆地的变化。2018年特克斯县唯一进入伊犁州村集体经济收入“20强”的村就来自喀拉托海镇阿克托海村；2019年特克斯县3个村集体经济收入突破百万元的村喀拉托海镇占2个村，还有5个村集体经济收入突破50万元；全县78个村排名，前20名中喀拉托海镇就有4个村，其中排名前两位的分别是喀拉托海镇的阿克托海村和达根别勒村。国务院扶贫办在全国专门报道了新疆三个乡镇的扶贫工作经验，其中之一就是喀拉托海镇。

党的十八大以来，喀拉托海镇的发展变化先后受到新华社、新疆电视台、伊犁州电视台以及特克斯零距离、微信朋友圈、抖音快手等新媒体平台跟踪报道，以百姓勤劳致富的故事影响和激励百姓，真正做到了扶贫、扶志和扶智相结合，劳动力转移致富工作走在特克斯县乡镇的前列。

此外，喀拉托海镇的发展变化先后受到新华社、新疆电视台、伊犁州电视台以及特克斯零距离、微信朋友圈、抖音快手等新媒体平台跟踪报道，以百姓勤劳致富的故事影响和激励百姓，真正做到了扶贫、扶志和扶智相结合，劳动力转移致富工作走在特克斯县乡镇的前列。



扶贫先扶志 致富先治心

党的十九大报告针对坚决打赢脱贫攻坚战指出，“注重扶贫同扶志、扶智相结合”。习近平总书记在相关扶贫论述中指出：“如果扶贫不扶志，扶贫的目的就难以达到，即使一度脱贫，也可能会再度返贫。”国务院扶贫办在《关于开展扶贫扶志行动的意见》中指出：大力弘扬“脱贫攻坚是干出来的”幸

福是奋斗出来的”“滴水穿石”“弱鸟先飞”“自力更生”等精神，帮助贫困户群众摆脱思想贫困、树立主体意识。

“扶贫先扶志 致富先治心”。

为了让贫困户从“要我脱贫”变成“我要脱贫”，喀拉托海镇党委多管齐下，一方面引导农牧民走特色种植红花、树上干杏、开展骆驼等特

色养殖，增加了致富门路，并先后举办畜牧改良大赛，为拓宽农牧民增收渠道；另一方面开展脱贫靠自身系列活动，组织农牧民就近就地务工，多渠道开发非技术类工作岗位，加大实用技能培训力度。根据农牧民的学习意愿和就业需求，分别开办蘑菇种植、铲车驾驶、中式面点等7大类实用技术培训班。

一人就业 全家脱贫

习近平总书记指出：“一人就业、全家脱贫，增加就业是最有效最直接的脱贫方式，长期坚持还可以有效解决贫困代际传递问题。”就业创业扶贫可以充分利用贫困群众自身优势和潜力，发挥其主体性和能动性，是实现自我发展的重要途径。也是实现可持续性脱贫、防止返贫的

有效保障。

为了带动就业和促进农牧民创业增收，喀拉托海镇党委推行技能培训+劳务派遣+就地就业的运作模式，先后举办夜校、烹饪、汽车维修、中式糕点、刺绣、缝纫等培训班，在就业技能培训的同时鼓励创业。也什克勒克村运用产业扶贫资金购买

了刺绣设备，同时联络销售渠道，指派1名镇下沉干部负责，1名村干部和工作队员协助刺绣坊管理和订单跑腿，力促刺绣坊向正规化、专业化迈进。2018年村里自办刺绣工厂向28名“绣娘”发放3万余元工资，到2020年该村刺绣合作社已发展社员50余人。不仅如此，镇党委和政府还充分利用本地资源，新建“天之城”户外营地、富民小市场、跳蚤市场、夜市、馕文化产业园，对于无法外出务工的农牧民，发放创业补贴46万元，实现农牧民就近就地就业。既可以兼顾家庭和牧业，又可以实现就业增收。让农牧民们尝到了“一人就业、全家脱贫”的甜头。

从“空壳村”到“富裕村”的转变

阿克托海牧业村利用扶贫资金建设了绿色家禽土鸡养殖产业，聘请技术员事前、事中、事后全程跟踪指导，教会牧民科学养殖，引领牧民用牛羊夏、秋季转场闲置棚圈养鸡，户均增收3500元—4000元，巩固了脱贫成果。该村第一书记、工作队队长帕丽旦·卡斯木汗说，2020年要实现40万元的净盈利，争取让村里的农牧民土鸡养殖的分红翻一番。培养致富带头人27人，带动村民经营农家乐7家，新增发展庭院经济20户，拓宽致富门路，助力当地产业扶贫。

在产业扶贫方面，组建了金羊手工刺绣合作社、农业机械和褐牛、山羊、蜂业养殖等15个农业经济合作社，建

立了“合作社+贫困户”的产业扶贫模式，既符合国家发展新型农业经营主体的政策导向，又在合作社与贫困群众之间建立了利益联结机制，实现了真正的产业扶贫。喀拉托海镇党委结合该镇实际情况和地缘优势，资源禀赋，各村努力形成自己的特色产业，打造一村一特色。喀拉托海镇不仅引进企业建立乌孙山泉，还新建了养鸡场、光伏发电、标准化养殖、蘑菇基地，户外营地，通过这些产业发展巩固脱贫攻坚成果，还大力开发地方资源，兴办夜市，举办民族歌舞大赛，增加了农牧民收入的同时丰富了人民群众的业余生活。

另一侧靠近喀拉托海湖的达根别勒村，则是利用废弃闲置的伊犁哈萨克羊养殖旧棚圈改造成了蘑菇种植产业基地，为村里提供超过130个就业机会。

作为州直农村集体产权改革试点，特克斯县喀拉托海镇通过一系列的探索，建立了镇党委引领、村集体运作、合作社带动、社员共同参与的模式，村民每年都能从村集体收入中领到一笔分红，让曾经一个个的“空壳村”变成了现在名副其实的富裕村。

在产业扶贫方面，组建了金羊手



从“无人问津”到“打卡小镇”的转变

喀拉托海镇党委转变思想观念，突出乡村特色。过去从喀拉托海镇到特克斯县城需要走2个多小时，经过镇党委、镇政府的投入修缮，现在镇里的农牧民去县城只需要40分钟就到了。在上级党委的关心和支持下，镇党委、镇政府争取各类项目建设资金对全镇道路和村庄进行了修建和美化。记者发现，喀拉托海镇乡村建设

最大的特点是围绕“美丽”和“乡村”两个概念做文章。注重村庄和环境相互融合。注重从细节入手，突出特色，追求个性，打造了5公里长的景观院墙和人行道，通透式的景观院墙不仅让过往的游客可以看到风格各异的农家小院，同时还利用老旧物件装扮院墙，别有一番特色。喀拉托海镇党委书记王岸先说，“我们将老百姓废

弃的黄砖和新买的灰砖、红砖结合起来，装点成为融合当地风格、具有中国元素的围墙。

同时，在围墙的建设中，还将老百姓家里闲置的具有厚重历史韵味的老物件点缀到墙上，使我们通过这面墙就能看到喀拉托海镇时时代变迁的缩影。

在喀拉托海镇你能抬头看得见山，低头望得见水，留得住乡愁。”

在产业发展思路上坚持“敢为天下先”

据了解，特克斯县在2018年之前没有年收入过百万的村集体，喀拉托海镇在短短3年间发生了翻天覆地的变化。2018年特克斯县唯一进入伊犁州村集体经济收入“20强”的村就来自喀拉托海镇阿克托海村；2019年特克斯县3个村集体经济收入突破百万元的村喀拉托海镇占2个村，还有5个村集体经济收入突破50万元；全县78个村排名，前20名中喀拉托海镇就有4个村，其中排名前两位的分别是喀拉托海镇的阿克托海村和达根别勒村。国务院扶贫办在全国专门报道了新疆三个乡镇的扶贫工作经验，其中之一就是喀拉托海镇。

喀拉托海镇党委开展了为喀拉托海添绿色，围绕特色林果业种植做文章，全年种植特色林果业3200余亩，凡是能种植的地方基本上都种上了树木，苗木种植按照积极发展价值



【后记】

在特克斯县喀拉托海镇采访期间，喀拉托海镇党委班子成员都一直在各自的工作中忙碌着，我们所到之处都是一片繁忙的景象。让我们感触最深的是这里的干部嘴边说得最多的一句话：“幸福生活是干出来的，老百姓对美好生活的追求，就是我们共产党人的初心和使命。”

思想从转变开始，行动从脚下进行。光有想法不行，还要有一以贯之的执行力。思变和坚持不懈地行动，让喀拉托海镇从过去特克斯县落后的乡镇转变为现在全县的“领跑者”。如同喀拉托海镇党委书记王岸先所说，“现在是思维变革的时代，我们的领导干部，必须转变思维方式，才能带动地方经济的发展。”