

## 【国企改革前哨】

11月16日,淮河能源控股集团举办新闻发布会,会上,党委书记、董事长孔祥喜表示,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命。淮河能源控股集团作为一个负责任、有担当的国有企业,把党的初心使命转化为具体的奋斗目标和实际行动,就是要千方百计为职工谋幸福、为企业谋发展,确保企业发展健康可持续、确保职工利益稳定可持续。这也是企业追求的价值取向和根本目标。

# 激发百年淮南煤矿的世纪活力 ——解析淮河能源控股集团诞生历程

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

国有企业改革一直是党和国家的难点、重点,自党的十八大以来确立进一步深化改革的战略部署以来,国有企业改革开始触及产权、管控方式等核心问题,淮河能源前身的淮南矿业集团被安徽省列为第一批以混改为核心、谋求整体上市的省属企业,希冀通过混改激活百年淮南煤矿世纪活力。

## 深化改革 突破发展瓶颈

近日,《中国企业报》记者在走访淮河能源时,发现企业的机构名称都变了,真正的管理层变小了。一直在宣传战线工作的淮河能源集团新闻媒体中心总编辑曹佩遴说,现在的变化太大了,以前很多属于总部职能部门的事务性、服务性、支持性业务,都被剥离出来,成为独立运营的服务支持机构。组织架构更科学,组织分工更明确,管理运行更规范,整个集团组织架构体系更适合现代企业制度的要求。

淮河能源控股集团党委书记、董事长孔祥喜认为,发展无止境,改革不停步。未来企业之间的竞争,关键就看谁的管理更好、谁的机制更活、谁的改革更到位。淮河能源控股集团作为一个传统国有企业,这些年产业结构发生了很大变化,但管理模式、分配方式没有根本改变,已经成为制约企业高质量发展的瓶颈,必须加以突破。

作为老牌国有企业,淮南煤矿的改革一直在进行中,但由于体制、机制上的制约,和很多传统

国有企业一样,无法触及核心问题,解决不了根本问题。经过认真研究,淮河能源选择企业整体改制上市、组织管控模式调整、人力资源薪酬改革“三项改革”,推动企业高质量发展。其中,核心是整体改制上市,基础是组织管控模式调整、人力资源薪酬改革。

改制上市是国有企业进行混改的最好路径,从2016年淮南矿业集团启动整体改制上市以来,在安徽省委、省政府及省国资委的高度重视下,各项工作有力有序推进,相继完成房地产证券化、国有划拨土地作价增资、淮河能源控股集团设立、市场化债转股、战略投资者引进等一系列重要标志性工作,目前已进入最后冲刺阶段。上市后,企业90%以上的资产将实现证券化,企业融资能力、发展空间、管理规范度、社会影响力等各方面条件也将进一步改善。

## 坚守主业 谋求高质量发展

“能赚钱的行业很多,我们不可能包打天下。”孔祥喜说,很多发展非常好的企业就是因为贪大求全,涉及面太广,分散了资源,才致使企业走向衰亡。淮河能源咬定主业不放松,一门心思做好能源产业,谋求高质量发展。

孔祥喜认为,能源是集团公司的主业和强项,也是企业发展的根基。推进转型发展,还是要聚焦主业、集中力量、发挥优势,而不能盲目跟风,东一榔头、西一棒子,进入不熟悉的新领域,最后连主业都丢掉了,那是得不偿失的。

煤炭、电力、天然气是淮河能源发展的三大主业。淮南煤矿1897年建矿,历史上曾是全国五大煤矿之一,素有“华东煤都”“动力之乡”的美誉。淮南矿区地处长三角腹地,横跨淮南、阜阳市,国家批准资源量285亿吨,是我国黄河以南资源储量最大、最具开发潜力的一块整装煤田。但煤层埋藏深、自然灾害严重,开采难度大、成本高。

为此,该企业抓住国家化解过剩产能政策机遇,主动退出淮南本土4对安全威胁大、开采成本高的长期亏损矿井,退出落后产能1420万吨,减少了亏损源和安全风险点,大幅提升了淮南矿区安全高效开采水平。与此同时,利用国家去产能指标置换政策,将蒙西3对矿井产能由1200万吨核增至2000万吨,进一步释放了蒙西矿井先进产能和规模效益。通过淮南本土煤矿淘汰落后产能和蒙西煤矿核增先进产能,这“一减一增”,加强了主业,对企业效益提升也将是长期的、巨大的。

煤炭对宏观环境影响的敏感度较大,上个世纪90年代经济体制转型和2012年经济发展方式转变都给煤炭企业带来了较大的挑战。为了打破煤电壁垒,彻底解决煤炭价格波动给企业造成的伤害,实现煤电一体化发展,淮河能源先后控股、均股、参股电厂25座,电力总装机规模3515万千瓦,权益规模1499万千瓦。行业首创“大比例交叉持股”煤电联营模式,被誉为煤矿办电“淮南模式”,获得国家高度认可并推向全国。

在做强主业,布局清洁能源发展上,淮河能源主动适应能源生产消费变革趋势,积极参与区



2019年,淮河能源推进“三项改革”进程中成立的第一个专业化运营管理平台——煤业公司

域天然气基础设施建设,虽然起步晚,但进展快,先后获批5条总长500多公里天然气管线,启动建设江苏滨海和芜湖长江LNG内河接收站,全面推进天然气电厂、分布式能源、煤层气勘探开发等项目,从气源、输送、应用等环节初步形成全产业链发展格局,成为安徽省天然气三大运营平台之一。

## 发挥党的领导 独特优势

2016年10月,习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。孔祥喜认为,总书记的论述高瞻远瞩,言简意赅,为国有企业发展确立了前进方向。

孔祥喜说,淮河能源在改革发展中始终坚持党的领导,将党的决策部署融入到企业发展的各个环节。把党建工作写入公司章程,明确党的领导在企业中的地位和权威。通过建章立制,将党建工作与企业管理融为一体,充分体现党把方向、管大局、保落实等独特优势。

得益于宏观政策支持、煤电市场稳定和企业自身努力,这几年,淮河能源经济运行持续向好,利润指标连创历史新高。2017年利润总额18.26亿元(全集团公司合并口径,下同),2018年利润总额26.45亿元,今年1—10月份

利润总额42亿元,企业盈利能力大幅提升、高质量发展基础更加坚实。

## 主编视点

淮河能源在党的领导下,将推动企业高质量发展和为职工谋幸福作为动力之源,坚持深化改革不动摇,通过真抓实干,逐步走上科学、健康的可持续发展之路。债转股、剥离企业办社会等改革措施让企业轻装上阵;煤电联合发展,打破行业壁垒,降低风险,创造了煤矿办电“淮南模式”;企业选择整体改制上市、组织机构调整和人力资源薪酬改革,通过深层次改造,致力构建更具活力的现代企业管理体制机制,为高质量发展提供内生动力。正如孔祥喜董事长所说,职工对美好生活的向往,就是淮河能源的奋斗目标。无论何时,企业都将牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持发展为了职工、发展依靠职工、发展成果由职工共享,真心实意把职工利益维护好,不断增强职工群众的获得感、幸福感、安全感,打造企业“家文化”,凝聚发展正能量。

张骅

## 简政放权 放管结合 优化服务 政策落地

# 安徽省经信厅四大举措优化营商环境

吴鹏 崔庆 张骅

11月20日,从安徽省经信厅获悉,今年以来,为落实中央和安徽省委省政府有关决策部署,安徽省经信厅按照职能职责分工,着力推进行政审批制度改革提升行动方案等配合任务的落地实施,通过四大举措强化“放管服”改革,优化营商环境。

一是在清单动态调整上发

力。结合省级机构改革职能划转情况,涉及省经信厅权责清单事项由原来的38项(其中划入4项,划出11项,合并2项)动态调整为30项;部门政务服务事项由162项动态调整为126项。

二是在事中事后监管上发力。扎实做好监管事项目录清单编制工作。按照国家“互联网+监管”工作部署,坚持“谁监管谁梳理”的原则,认领国务院部门对应

的监管事项目录清单59项,编制特色监管事项目录清单34项。扎实开展变相审批和许可自查整改。继续深入组织实施“双随机一公开”监管,制定出台2019年度抽查监管工作计划方案,动态调整2019年度随机抽查事项清单,进一步完善“一单两库”,“双随机一公开”监管实现全覆盖。

三是在优化发展环境上发力。充分发挥省减负办牵头职

能,突出与省减负办成员单位沟通联系,定期收集整理相关政策,牵头印发2019年安徽省减轻企业负担工作要点,组织开展企业负担调查评价工作。积极梳理完善省减负平台相关政策资料,统筹做好全省16个市和2个直管县链接平台上相关政策、权责清单、公共服务清单、涉企收费清单、中介服务清单的更新,减负综合平台建设得到明显加强。

四是在政策落实上发力。2018年度50名制造业优秀企业家考核评价工作圆满完成,民营经济年度工作要点、民营经济上台阶行动计划等文件按节点出台实施,推动更大规模减税降费政策落实,用好促进民营经济发展各类专项资金,切实提高民营企业获得感。

本刊执行主编: 张晓梅