

中国园区体制改革创新 系列报道 23

破园区发展瓶颈 补齐补强产业链

范捷

园区因改革开放而强。近年来,各大园区围绕高水平开放合作、产业优化升级、国际化创新驱动、行政管理体制、城市综合治理等方面实施重点改革,积累了一批先进经验在全国复制推广。

江苏镇江经开区:打造“集成改革”新名片

2010年4月,镇江经开区升格为国家级经济技术开发区。2018年,经开区完成地区生产总值665亿元,在商务部对国家级经开区综合考评排名中位列全国第22位、全省第6位,同时在简政放权创新创业环境评价排名中位于全省开发区前列。

“速度快到超乎想象。”高温合金项目经理郭磊说道。据了解,项目落户镇江经济技术开发区以来,从立项到拿到施工许可,再到正式开工建设,一期主体结构建成仅用了不到一年的时间。这样的高效率正是由于经开区近年来持续加大改革力度、拓展服务深度、改善营商环境的结果。

聚焦行政审批,探索“放管服”集成改革,经开区为全省开发区实现“一层全链”管审批和加强“一个中心”管集成提供宝贵经验。系列成果受到了新华网、凤凰网等

各大媒体的广泛关注,经验做法获全省推广,并获中编办、国家商务部和法制办的批示肯定。

“一层全链”管审批。按照省政府《关于公布国家级开发区全链审批赋权清单的决定》相关要求,镇江市政府于2017年9月正式赋权镇江经开区行政审批事项175项。截至目前,已赋权到位或实际承接办理的事项共162项,累计办件28685件,平均每月1200件,办件量位居全省开发区前列。此外,经开区在全省“3550”改革的基础上,探索推行“2332”改革,企业开办、不动产登记、申领施工许可各阶段审批时限平均压缩68%,其中申领施工许可阶段所涉事项即办件占比达到47%,除涉及“多评合一”、并联审批和多图联审的事项外,其余事项均在3个工作日内办结。

“一个中心”管集成。作为全区系统化集成中心——集成指挥中心,是全区第一时间进行信息研判、信息反馈、信息调度、考核评价的平台。实际工作中经开区形成了“一个中心”管集成的放管服集成改革格局:组建集成工作体系、融合集成工作资源、畅通集成信息来源、建立集成高效模式。

与此同时,2018年底经开区开展新一轮招商体制机制改革,提出关于信息项目体制流程、招商绩效考核机制、招商统筹服务管理3个方面16条新要求,进一步提升招引工作成效。

经开区深入推进改革,进一步激发了市场活力,自2018年以来,区内新开业企业2062家,同比增长30.9%;核准备案产业类项目242个,投资总额412.45亿元,同比增长24%。

黑龙江哈尔滨经开区:赋予“先行先试”的创新基因

成立于1991年6月的哈尔滨经开区,发展两年后就晋升为国家级开发区,是国务院批准的首批国家级开发区之一,经过20年的创业发展,区域功能至臻完善,经济实力快速攀升。通过不断的机制体制创新,强化政策扶持力度,改善投资环境,提高优质服务水平,吸引了一批国内外知名企业入区投资兴业,现已成为全国发展最快的开发区之一,被国家商务部认定为“真抓实干成效明显开发区”,已发展成为全省最大的现代产业集聚区。在2018年度商务部对全国219家国家级经开区综合发展考核中排名第18位。

推动改革再深入、实践再创新。区内

行政审批实行承诺制,就是企业有些非关键性要件不全时,不耽误办审批,只需要写承诺书,承诺在一定时限内补齐,审批部门进行后续监管。经开区在推进落实工程项目承诺制试点工作中,其工业项目的审批时限将由19个工作日减少到9个工作日,审批要件由90件减少到41件。

同时,在审批大厅里企业提交的材料还可以进行“内部流转”,企业给前置部门提供的材料,到下一个环节可以不用提供。比如某企业在办审批时,给前一个部门提供了“建设工程规划许可证”,那么到下一审批环节,不用提供该许可证的原件或复印件,因为该材料可以在大厅“内部流转”。

强投资稳增长,创新招商机制。近年来,为确保大项目顺利落地,经开区不断创新升级招商方式,一方面依托产业优势,开展产业链招商,即依托哈南现有的高端装备制造、绿色食品、新一代信息技术等三大主导优势产业,充分发挥雄厚的产业基础,理清产业链上下游,瞄准目标,补齐补强产业链;另一方面,做好定向、靶向招商,即以新区规划、政策和产业基础为引领,精准招引目标项目,促进项目落地;重点瞄准世界500强、央企、国内外行业龙头和领军企业,引进一批优质、高端,特别是对哈经开区产业关联度大、转型升级带动强、产业特色明显、推动实体经济发展的项目。

浙江嘉兴经开区:“最多跑一次”改革迈向纵深

2010年升格为国家级经济技术开发区,嘉兴经开区属于比较年轻的“新兵”。升级之初,经开区在全国国家级经开区方阵中排名仅接近60名。近年来,嘉兴经开区不断争先晋位,发展势如破竹。在2018年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价中,嘉兴经开区在219家国家级经开区中,综合排名第13位,利用外资排名第8位。这项考核结果正是近两年嘉兴经开区不断深入改革,推进经济高质量发展的见证。

对自身的改革一直就未间断。经开区很早就意识到营商环境的重要性,在优化营商环境方面可谓下足了功夫:积极构建“清

上加亲、亲中守清”的新型政商关系,倾力当好服务企业发展的“店小二”。全面深化“最多跑一次”改革,完善提升“无差别全科受理”、企业开办“一日办”等创新做法,积极践行“承诺制”、“全程代办制”,努力实现一般企业投资项目开工前审批“最多90天”。

得益于多项改革措施,经开区项目推进不断提速。数据显示,2018年1月至11月,全区完成固定资产投资195.88亿元,同比增长9.7%;2018年全年,共推进大明金属、晶晖国宴中心、国际创新园等30个项目开工建设,尤其是英国RPC集团爱博思高端包装项目、新加坡面包新语等一批新项目实现当年签约、当年开工。

改革不停步服务无止境。接下去,经开区将进一步从软硬件两方面入手,推进“最多跑一次”改革继续迈向纵深。一方面,该区将着力完善智慧化服务大厅的升级改造。通过升级,建立智慧服务系统,将行政审批服务大厅的电子显示屏、满意度评价器、叫号机等相关电子设备整合到同一个系统平台上运行。

同时,经开区还将加快政务服务网建设,并以此为依托,推行“一证通办”,从社保事务、不动产登记等民生服务入手,全面推行证件数据、证明类信息的互认共享,逐步实现“刷脸通办”,并逐步实现全流程网上办理,真正将“现场办”变为“网上办”。

嘉兴经开区出台《马家浜小镇客厅招商引资政策》

开发区财政局、发改局、马家浜小镇管委会等部门联合制定了《关于大力推进嘉兴马家浜健康食品小镇客厅招商引资的若干政策(试行)》(以下简称《招商引资的若干政策》)。

据悉,《招商引资的若干政策》适用于入驻嘉兴马家浜健康食品小镇客厅,符合小镇客厅功能定位,且签约经营期限10年(含)以上的相关企业,主要涉及知名酒店类、品牌餐饮类、展销、体验类、文化、创意类,以及其他功能服务配套类企业。

根据《招商引资的若干政策》,引进酒店按四星级及以上标准管理运营,并在开发区注册登记且纳税的,不仅可以享受前三年租金全免、后两年租金减半的房租补助政策,其实际装修费用超过500万元的酒店还可给予装修总额20%的装修投入补助,最高不超过200万元。

《招商引资的若干政策》对知名餐饮类企业的补助力度也相当可观。根据政策,租赁面积大于(含)500平方米的规模以上知名餐饮企业给予第一年租金全免、第二年租金减半的补助政策;面积大于(含)1000平方米的,可以享受两年租金全免。

此外,签约入驻马家浜健康食品小镇客厅的企业博物馆及展示馆,企业“工厂店”,贸易代理企业,新设立(或新引进)的主题创意类书店、博物馆等业态,新设立(或新引进)的电子竞技、网咖、众创空间、孵化器运营等业态,以及小餐饮、娱乐、超市、休闲、运动等配套小型服务类企业均可根据不同规模享受不同程度的政策补助。

临港新片区“1+4”产业政策 纵向支持关键领域发展

上海自贸区临港新片区发布了“1+4”产业政策。纵向政策,分四大重点产业,共40条措施,集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天。它们有一点相同——产业内都存在受制于人的“国内空白”和“卡脖子”技术。

在新片区离不开基于GPS的导航软件。这套卫星定位系统就是西方国家“卡”得死死的核心技术。所幸,此领域在国内已非“空白”,中国自主建设的北斗卫星导航系统正逐步发展。不久前,成功发射过北斗导航卫星的中国科学院微小卫星创新研究院启用了临港卫星研制基地。院长龚建村说,借着新片区的大力政策支持与优质营商环境,临港卫星研制基地将孵化出更多航空航天产业科创企业。

在临港新片区,人们还能看到更多为“松松脖子,填补空白”所做的努力。新能源汽车电驱动智能装备制造亮相新片区,其生产的新能源变速器正是国内该领域的独苗;力图“突破关键领域、关键环节卡脖子技术”的临港新片区生命科技园揭牌,15个生物医药重点项目签约……

上海市副市长、上海自贸区临港新片区管委会常务副主任朱芝松就曾提到,新片区要“聚焦卡脖子关键领域,坚持‘四个论英雄’”。新片区定位特殊经济功能区,正是要积极对接国家需求,结合上海实际,追求高质量发展,争取在“卡脖子”领域取得突破。落到具体层面,就要求管委会对症下药,在关键领域、重点产业落地针对性的政策,提供企业各自切实需要的服务。在这点上,管委会做了充分的功课。