

中国园区体制改革创新 系列报道 22

向改革成效发力,再塑园区新优势

范捷

园区是改革创新的产物,也是先行先试的试验田,园区进一步发展更需要改革创新作为动力。作为体制创新的“探路者”,园区以深化体制机制改革再塑发展新优势,真正成为承担国家使命、率先转型升级、带动区域发展的重要支撑。

江苏盐城经开区:将10枚审批印章精简为1枚

盐城经开区成立于1992年,1993年被江苏省政府批准为省级开发区,2010年底经国务院批准升格为国家级经开区。经过近20年的发展,全区初步形成了以汽车及汽车零部件产业为主导,新能源汽车及零部件、软件及服务外包、光电光伏及LED等新兴产业为重点,机械装备、纺织服装等传统产业为基础的产业体系。今年来,盐城经开区以改革创新为动力,加快“放管服”改革和政务服务“一张网”建设步伐,推出一系列深受市场主体和群众欢迎的改革举措,激活了全区发展。

在行政审批改革方面,该区深化简政放权,探索集中高效审批,将原来由10个部门承担的行政审批职责全部划转,将10枚审批印章精简为1枚,让曾经企业最怕的多

部门“图章旅行”无处遁形、彻底转变;全面实现不动产登记全业务、全过程“一窗受理,集成服务”,涵盖不动产登记所有业务和交易、税收、登记全部环节,不动产登记办理环节由4个减少为1个,申请材料由9件精简到5件,办理时限由5个工作日压缩到3个工作日,压缩40%;“施工许可证”办理环节由22个减少为14个,申请材料由75件精简到52件,办理时限由76个工作日压缩到30个工作日。

在项目招引和管理上,积极推行“投招基金、基金招投”招商模式,签约专项基金7只、总规模130亿元,有效助推重大产业项目落户。建立重点项目动态管理、跟踪服务机制,健全服务台账,全面推行“三个一”工作机制,成立区重大项目建设指挥部,对

重大项目每天跟踪问效,每周集中会办。今年以来,新开工项目67个、同比增加59个,新竣工项目23个、同比增加17个。列入市考核的9个重大项目,完成投资37.7亿元、占全年计划75%,序时全市第一。

借助机构改革,进一步优化营商环境。该区通过推进2330改革,最大限度利企便民的积极探索和成功实践,走在了全省全市最前列,也为稳步推进全区机构改革和“三定”工作提供了示范。去年,该区“三定”方案获得批准,职能机构由15个调整为11个、精简26.67%,派出园区由7个撤并为4个、精简42.86%,体制机制重塑创新,机构人员优化组合。通过“大部制”改革,进一步形成了“在一线识干部、从基层出干部、凭实绩用干部”的鲜明导向。

吉林长春经开区:93%的事项可实现只跑一次

长春经开区作为1993年经国务院批准的国家级经开区,走过了25年的开发历程,现如今已成长为长春实体经济发展的主战场、对外开放的新高地。2018年,经开区完成地区生产总值692.4亿元,增长8%;完成规模以上工业总产值938.9亿元,增长10.2%,在全国219个国家级经开区综合投资环境评价位列第25位。2019年,作为开发区唯一代表在吉林省国家级开发区改革创新推进会上进行了典型发言,使“经开经验”向全省推广。

近年来,经开区深入推进改革创新,使得办事效率大大提升。最典型的是“放管服”改革和“只跑一次”改革,在577项行政审批及公共服务事项中,93%的事项可实现“只跑一次”:在企业开办、项目建设方

面,建立容缺机制、项目服务“小秘书”制、开通大项目“绿色通道”、推行领办代办跟踪服务和项目调度制度等;在日常服务基础上,创新设立“企业服务日”,把每月的第一和第三个星期二定为企业服务日,并形成制度化、常态化。目前,经开区工商局70%的登记、变更类审批事项均可实现当天受理、当天发证,经开区这项工作走在了长春市前列。

同时,经开区通过制定出台的《长春经济技术开发区优化营商环境“十八条”措施》,在提升行政审批便利化、提升企业发展便利化、提升降低企业成本便利化等方面实现了审批时限再压缩50%以上。

此外,经开区改革创新招商模式,集聚内外合力。例如:制定符合区情及产业导

向的特色招商政策体系,设立由100多人组成的11个专业招商部门,区级领导带头承担招商任务,出台招商激励办法,构建了内外联合的招商大格局;重点强化以商招商、联合招商和中介招商,即借助企业对外宣传经开、推介经开,借助与海关、商务等上级部门的业务往来,建立招商引资和项目建设的合作机制,引进上下游产业配套项目,以及借助第三方运营主体,构建“载体+智库+资本+全程服务”的全产业招商模式。如今,经开区瞄准孵化器、加速器、产业集聚等关键环节发力,吸引落位科技型、创新性、税源型企业近100个,初步实现了“引入一个平台,带动孵化一批企业”的目标,预计2019年全年可形成产值20亿元,税收起近亿元。

河北秦皇岛经开区:建立精准台账解决突出问题

1984年经国务院批准设立,秦皇岛经开区成为全国首批、河北省首家国家级经开区。30多年来,秦皇岛经开区经历了从无到有、由小到大的巨大跨越,先后获得“中国创造力开发区”、“最佳投资环境开发区”、“最具发展潜力园区”、“河北省经济发展先进开发区”、“全国首批民生改善典范开发区”、“国家绿色体系制造园区”等多项荣誉称号。建区以来,经开区不断优化服务举措,创新服务内容,深入推进行政审批改革,全力打造优质的投资环境。

首先,经开区将优化营商环境作为构建发展新优势的战略任务,进一步做实、做深、

做细“政策+资金+服务”的创新模式,建立了全省首家政府引导型企业服务平台——秦皇岛经济技术开发区泰盛企业服务平台,通过建立精准帮扶台账,为企业解决突出问题。通过建立“服务专员”机制,帮扶创新型、成长型企业,实施“一对一”服务。

同时,经开区围绕主导特色新兴产业,鼓励开展创新研发和服务,通过走产业高端化之路,打造独具特色的高科技、高附加值的产业园区。该区采取“政府引导、企业唱戏”方式,通过制定新兴产业发展规划、建立专门服务机构、设立产业发展基金、建立产业协会等有效措施,将人力、物力、财

力等各种优质资源配置到新兴产业,满足企业发展需求,为新兴产业发展提供信息、技术、资金、人才支持,激发企业创新发展内生动力,推动新兴产业持续做大做强。

此外,经开区运用大数据、人工智能以及移动互联网等先进技术,开发建设“幸福开发区”工程。通过建设1个大数据平台,开发4类终端(个人APP端、企业web端、政府管理端和线下服务端),打通3个群体(个人、法人、公务人员)间的数据互联,横向聚合区内相关企业及服务,纵向打通政府部门政务服务通道,实现了政务、民生、产业同步发展、互利共赢。

产业园区需要构建“内外循环”的生态系统

园区快速发展面临的问题

受国家政策引导,许多二三线城市均有意向投入到人工智能+园区的建设中,但需要警醒的是,在“一窝蜂”的热潮中,产业园区的定位、产业内容的选择、主导产业的培育方向是否和所在地区的城市主体产业发展定位、市场社会需求、经济适应度以及人才资源相匹配?既要避免“空心园区”的新一轮产生,造成土地、投资、技术等要素的闲置与浪费,还要克服“小马拉大车”的急功思想。

当前产业园区的建设,除了要冷静思考、前瞻性规划,切莫冲动跟风建新外,更应当利用现有老旧产业园区进行更新改造,释放“二次活力”,实现新旧动能转换,盘活周边的公共事业建设,有效降低新投入成本。同时,产业园区的良性发展更需要注重产业生态系统的搭建,形成“内外循环”两条路径。

园区生态系统:“内循环”搭建

产业支撑搭建:致力打造形成产业综合体。

当遇到招商引资、产业布局、企业培育等困难时,部分产业园区往往会改变最初的整体业态设计方向,引入与产业链不相关的企业,而短期的利益却往往会损害长期的效益。

企业结构搭建:建设“大小企业”均衡的生态系统。

企业结构上,既不能都是大企业,也不能都是小企业。这样既能保持经营业态的稳定,也能起到内部孵化加速的作用。这就需要园区在空间的设计上有预先规划。受“双创”政策的引导和“共享办公”的新思潮影响,很多产业园区在建设初期采用工位式的办公楼宇设计,这对于初创企业是适用的,但是产业园区却忽视了一点——企业会“长大”。当初创企业快速成长,甚至成为独角兽企业时,“共享办公”的方式显然不满足于企业的需求,由于硬件条件的缺失,导致培育出的优质企业外流,既不利于产业园区发展的稳定性,也对还处于成长阶段的企业发展不利。

园区生态系统:“外循环”搭建

受国家政策导向,近年各地对于新一代人工智能与大数据、生物医药、智能制造等等领域关注度持续升温,均旨在打造高质量产业园区,对于本土新兴企业较少的地区而言,促使产生了新一轮的“挖企业大战”。

一方面,各地政府通过一系列的政策优惠手段吸引其他地区企业入驻当地产业园区。另一方面,当地政府通过不断让利的政策以留住本地园区内的企业。“挖企业大战”加剧了政策优惠力度的比拼“内耗”,逐渐偏离了市场导向,不仅折损了实际的经济收益,更是让企业依赖于政策扶持,缺乏自身革新动力。

事实上,在国家区域协同发展的战略下,产业园区的运营一定要摒弃区域化、封闭化、孤立化的模式,既要有“引进”企业入驻的实力,更要有“送出”企业往更合适地区发展的胸怀与高度。产业园区将自身融入到区域协同发展中,将产业发展层级性地传递辐射到周边城市及园区,才能不断助推相关产业的升级革新,融入到一个更大更广的产业集群中。而产业园区时刻保持“忧患意识”,在运营、管理、服务等方面不断与时俱进。

(来源:同济发展研究院)