

【营商环境大家谈】

世界银行咨询专家、世界银行高级经济学家马钦:

优化营商环境,北京经验可向世界推广

世界银行《2020年营商环境报告》近日正式发布,中国排名跃居全球第31位,相比去年提升15位。北京作为样本城市,得分为78.2分,跨入全球前30名行列,得分超日本东京。近日,世界银行咨询专家、世界银行高级经济学家马钦(Marcin)在接受媒体采访时表示,在《2020年营商环境报告》衡量的10个领域当中,中国有8个领域取得了巨大进展。中国全球排名高于法国和瑞士。

今年北京又一次取得了巨大的成就。世界银行的营商环境报告,主要就是为衡量,对于中小企业而言,一个地区营商的难易程度。过去两年,北京营商环境排名方面实现了大幅的提升,排名提高了将近50位。按照世界银行经济体的城市排名,北京分值相当于名列28位,超过29位的日本东京。

我们非常自豪地看到,我们的合作伙伴在各项改革领域中取得了进展。在我们营商环境报告衡量的10个领域当中,中国有8个领域取得巨大进展,这些成就反映在营商环境报告最终排名中。中国在全球排到第31位,高于法国和瑞士。

在过去的两年中,和北京市有关部门进行合作备忘给我留下了深刻的印象。我们也帮助北京寻找改善营商环境的最佳解决方案。我们的这些解决方案是基于世界银行在全球190个经济体开展相应工作的经验基础之上得来的。

我们的合作方——北京市相关部门和团队表现出的专业精神和热情,也给我们留下了深刻的印象。北京市团队是在王红副市长领导之下与我们开展合作。两年前,当我们刚开始跟北京合作的时候,没人能够想到北京能取得如此成就。

【优秀案例】

牡丹江:多措并举,解决企业成长“烦恼”

“集成审,容缺办”,这些带足了“创新范儿”的改革招儿法,正是黑龙江省牡丹江市近年积极破解制约营商环境发展问题的探索尝试。随着这套推进营商环境领域改革组合拳的打出,牡丹江市市场主体迸发出活力,今年前8个月,全市引进域外资金增长43.8%,新增市场主体1.9万户。

“集成审,容缺办”探索制度创新

恒丰纸业5万吨食品包装纸项目,当年设计,当年施工,计划当年投产,这在过去难以想象。

“按以往的审批程序,规划、土地等各项审批要一个个部门反复沟通,根本不可能实现当年设计施工、当年投产。”恒丰纸业置业公司开发部部长张欣说,“这个项目正好赶上市里项目审批制度改革,我

良好营商环境有利于培育企业家精神

对于投资者而言,营商环境能够反映企业在某一个地方营商的难易程度,主要体现在三个方面。以北京来说,首先,营商环境的提升意味着在北京的这些企业竞争力更强,因为相关成本下降了。比如纳税成本、开办企业方面的成本、产权登记成本等,行政成本越低,企业的竞争力就越强。

良好营商环境有利于培育企业家精神。成本越低,繁文缛节越少,意味着企业在日常有更多时间去更好地进行经营,能够培育更多的企业家,尤其是新进入市场的新型企业家。

对国内外投资者而言,营商环境排名是非常重要的指标。排名越高的城市对投资人越具有吸引力。如果北京的营商环境不友好,对于一些年轻的企业家,尤其对于科技领域的年轻企业家,比如未来的“马云”,可能也不会愿意在北京创办企业。

从世界银行在全球范围内收集的相关证据来看,营商环境的改善有助于推动经济增长和吸引投资。

我认为,在未来十年中,由于营商环境改善,北京经济增长将逐年增多。如果北京每年的GDP能够再增0.1个百分点的话,未来十年,北京将获得数十亿美元收益。

如果北京的改革经验能够在中国其他城市得以复制,如果中国的GDP能再增加0.1个百分点的话,那么就意味着,未来十年中国的GDP能够再增加2000亿美元。

在北京通过手机可申请电力,世界少见

在北京实施的各项改革中,给人留下印象最深的就是办理施工

许可证。这方面的改革是非常复杂的,也是相当有难度的。中国作为一个整体,在办理施工许可证方面排名提升了88位。

北京在这个领域做得非常出色,包括进一步缩减办理施工许可证所需要的天数、简化相关程序等。北京能够很快地修建新仓库、新厂房,同时确保施工的安全。在施工质量方面,北京的分值从10提升到了15,这是一个非常大的进步。这意味着,北京所有改革并没有以牺牲公共安全为代价。相反,公共安全大幅改善。

北京在获得电力方面取得了非常令人瞩目的成就。北京已经建立起了一套体系。比如,在申请获得电力的过程中,申请人不需要付费,也不必经历什么繁文缛节的程序,甚至不需要本人去办理相关手续,只通过手机就可以完成电力的申请,这在世界上是非常少见的。我们在和世界其他国家和合作客户探讨改革的时候,北京经验值得借鉴。

部分领域有提升空间,如跨境贸易方面

目前,中国或者北京还有两个方面需要改善。一方面是国家一级政府可以采取一些措施推进改革,包括纳税和获得信贷等,这是从国家层面解决的问题,不是北京一个地方能够办到的;另外一方面,从北京自身角度来讲,可以在相关领域里进行改革,包括跨境贸易办理、破产和进一步改进施工许可的办理等,因为在这些方面还有一些提升的空间。

通过我跟北京市相关的朋友和同行的合作,以及他们表现出的专业精神和对这项工作的热情,我有理由相信,在这些方面,北京市的改革将会继续推进。

在跨境贸易方面,北京实际上是通过天津港进行跨境贸易。在这方面,北京已经做了很多工作,但相关数据显示,这个领域还有改进空间。因为北京跟经合组织(OECD)其他国家相比,还可以进一步缩减相关程序,降低进出口贸易方面的成本。

很多国家都可以从北京经验中获益

北京和上海是世界银行在中国进行营商环境评价的样本城市,两个城市相比,在很多方面都是非常相似的,在一些指标方面,北京可能略好于上海,在另一些指标里头,上海又略强于北京,所以两个城市都在不断地去推进健康的竞争,都希望能成为中国最好的城市,和世界最好的城市之一。

北京在优化营商环境方面的努力,是希望未来能够成为像新加坡那样的城市。(在这次营商环境评价中,新加坡排名第二。)对于北京的这个目标,我们特别支持。

北京和上海的改革经验,我们希望能够在中国其他地方推广。鉴于中国经济规模之大,其他很多国家都可以从北京的改革经验中获益。

世界银行将会进一步为北京提供支持,进一步推动中国在全国范围内的改革。我们也会把中国、把北京最好的实践经验在全球范围内推广和宣传。世界银行的营商环境评估,除了中国以外还有其他189个经济体,很多国家都会非常愿意倾听北京在这一方面所取得的改革经验。

中国和北京在优化营商环境方面又一次取得了巨大的成就,就营商环境的改善而言,北京不是一只熊猫,而是一只老虎。北京的成功就是我们的成功,将向世界推广北京经验。

【政策速递】

苏州园区:利好政策密集涌现

近日,《苏州工业园区优化营商环境行动方案》落地100天。方案中提出的122项任务,53项已实施,69项正在实施,实施率100%,实施完成近一半。

该行动方案共30条,从精简企业办事环节、降低企业运营成本、优化企业对外投资服务、优化公共服务供给和优化人才服务举措5个维度入手,对园区现有的行政审批效率、税收环境、涉企收费、土地使用效率等方面进行全面升级。值得一提的是,这份文件还同时发布了英文版。

100天里,21个职能部门通力合作,交上了一份令人满意的成绩单。以加快行政审批速度为例,在江苏“3550”的要求上、在自身已实现“2333”的基础上,苏州工业园区自加压力提出“1220”,即开办企业1个工作日、不动产登记2个工作日、工业建设项目施工许可20个工作日。

利好密集涌现,坚定了投资者看好园区、看好自贸区的信心。从9月1日苏州自贸片区挂牌至10月25日,苏州工业园区全区新增注册企业2764家,日均企业注册数量同比上升33%。其中,自贸片区新增注册企业1092家,日均企业注册数量同比上升48%,科技研发项目、商业服务项目、高端制造项目占比超过75%。

天津:高效能源护航一流营商环境

为持续优化本市营商环境,降低“获得电力”接入成本,切实优化公共基础设施服务,天津市政务服务办会同多部门,进一步简化中低压等级配套电力线性工程审批流程,减少办理环节、压缩审批时限,加快本市中低压等级配套电力线性工程建设进度,进一步提升电力接入服务效率和水平,为打造一流营商环境提供高效能源支撑。

据了解,该审批流程适用于全市范围内为建设项目进行电力新装、增容等配套服务的35千伏及以下电压等级配套电力线性工程、电力用户外部电源接入工程(统称“配套电力线性工程”)。对200米及以下配套电力线性工程实行“零审批”;对于长距离、跨区域电力线性工程,可采用分段方式办理规划许可。

各监管部门还将强化事中事后监管,推动建立覆盖用户、利益相关单位等各类主体和工程设计、施工、监理、审批等各环节的行业信用体系,将无法履约的失信责任主体信息推送至征信管理部门和天津市“政务一网通”平台政务诚信档案“黑名单”,对于不兑现承诺或有弄虚作假行为的,记入企业和个人信用档案,通过跨部门的联合惩戒,提高违规和失信成本。

成了容缺受理等‘实惠’政策的受益者。”

为提升审批效率,牡丹江市进行了一系列制度创新,积极推行各部门同步审核、并联办理的集成式审批模式,同步探索项目容缺受理启动。截至今年9月,牡丹江市组织相关部门对报审项目的建筑总平面图、管网综合配套图、施工图等系列图纸进行“一图制”会审共23次,涉及33个项目,建设项目审批时限一般项目由119个工作日减至45个工作日。

按目前施工进度,恒丰纸业5万吨食品包装纸项目,今年年底前便可正式投产。

牡丹江市营商环境建设监督局副局长田永民说,市自然资源局在修建性详细规划及工程规划许可证批前公示的同时,出具了

建设工程规划许可证;建设单位先行履行工程报建手续,发布招标公告……审批全程实现了“对审批要件可容缺后补”的管理新思维。

“通过剔除不必要的流转环节,减少部门间耗时,为产业项目建设争取大量时间。”田永民说,在各部门协调配合下,项目审批各环节无缝衔接,实现了整个审批流程的“减法”。

“减法”服务“加法”监督释放市场主体活力

除了使用“减法”做好营商环境服务工作外,牡丹江市还通过“加法”做强营商环境监督。

牡丹江市营商环境监督部门通过常态化检查、不定期抽查、随机性暗访等方式,督办全市电力、公安、税务、公积金等窗口单位改

进服务,提升形象;对火车站、雪乡等经营场所进行明察暗访,梳理问题、提出建议;紧盯重点领域、重点单位,扎实做好政府失信违约、司法执法环境、不作为乱作为和公职人员勾结“黑中介”及窗口服务等“五个专项清理整治”。

营商环境领域改革探索,激活了市场主体活力。今年春节过后,牡丹江市企业创立数量和变更量实现连续6个月环比增长30%以上。今年前8个月,全市引进域外资金增长43.8%,新增市场主体1.9万户。

随着近年在优化营商环境方面持续改革探索,牡丹江市营商环境不断改善,在今年全省营商环境第三方评估中,综合排名靠前,其中执行合同、办理建筑许可两项指标排名全省第一。