

中国园区体制改革创新 系列报道 21

改革是园区永续发展的原动力

范捷

产业园区因改革而兴,因改革而强。只有通过改革才能打破发展瓶颈,引领园区高质量发展。40多年来,园区已经尝到改革开放带来的硕果,如今,改革已经遍及园区发展的每个角落。

江苏连云港经开区:改革相伴经开区每一个前行步伐

连云港经济技术开发区是1984年12月经国务院批准设立的首批国家级开发区,近年来,经开区抢抓江苏沿海开发、长三角一体化发展、“一带一路”建设等重大机遇,加快科学发展,跨越发展步伐,在2018年全国219家国家级经济开发区综合发展水平考核中,位列第23名。回望改革开放40余年,作为连云港改革开放的一个缩影,连云港经济技术开发区在推动区域经济发展、促进对外开放、加快体制机制改革等方面发挥着不可替代的作用。

突破传统发展模式,走先行先试的道路。连云港经开区主动做港城改革的试验田,始终秉持敢为人先的改革意识,不断深化机制体制创新。身份档案制、全员聘用制、岗

位工资制、竞争上岗制和招商市场化的“四制一化”改革被商务部在全国推广;“13+3”的大部制组织架构,逐步完善“小政府、大服务”的运行机制;“证照分离”“不再审”等省市改革试点,加快构建“集中高效审批、分类监管服务、综合行政执法”的园区管理架构,“效率最高、成本最低、服务最优”的营商环境逐步形成。全市第一支股权投资基金、苏北苏中第一家科技小额贷款公司、全国第一家成功发行海外债券的地级市平台公司……

值得关注的是,该区开展的全链条审批改革获得商务部的认可,具体做法是通过推进建链补链,不断完善全链审批体系;开展优链强链,科学再造全链审批流程;做好延链拓链,切实提升全链审批质效。据

有关专家指出,该区创新措施主要体现在两点:一是开展“多评合一”,如出台《“多评合一”实施意见》,对节能评估、环境影响评价等相关前置评估环节实行统一受理、同步评估、同步审批,能够有效节约企业办理审批事项的时间;二是制定出台《开发区重点投资项目行政审批代办制实施办法》,建立专业化代办员队伍,主动为企业提供审批代办服务和指导。通过此次改革,园区企业投资项目已基本实现了从立项审批、工程报建到竣工验收的全程“一条龙”审批,施工许可审批环节从14个减少到9个,申报材料从113项减少到73项,承诺办结时限从86个工作日缩减到39个工作日,项目落地效率大幅度提高。

黑龙江哈尔滨经开区:真抓实干全力打造改革开放之城

成立于1991年6月的哈尔滨经济技术开发区,发展两年后就晋升为国家级开发区。历经多年努力,区内企业总数突破万家,28家世界500强企业入区发展,地区生产总值实现千亿元跨越,先后辟建了17个国家级产业基地,形成了高端装备制造产业集群、绿色食品产业集群以及新一代信息技术产业集群。哈尔滨经开区被国家商务部认定为“真抓实干成效明显开发区”,已发展成为全省最大的现代产业集聚区。

优异的成绩背后离不开改革的推动。作为试点先行区,经开区深化行政体制改革,包括全力承接好全市强区放权改革推进工作;创新“互联网+政务服务”机制,以“放管服”改革为着力点,在推行清单化管

理、实施“证照分离”改革等多方面加快推进政府职能转变;深入推进人力资源配置改革;积极推动功能区改革,建立五大经济功能区、金融谷等产业园区与罗湖区大梧桐新兴产业带等十大片区的合作交流关系,按照共同协商、利益共享原则,积极发展“飞地经济”。

改革带来了发展动力,为企业不断完善营商环境。经开区秉承着“企业为本、发展至上、管理规范、服务一流”的宗旨,成立哈经开区投资服务中心,建立独具特色的“入门零收费、审批零距离、服务零投诉”,“一条龙服务、一网审批、一口收费、一次办结”的“0,1”服务模式和“一表审批,一站审查,一窗办理,立等可取”的“三一”审批机

制,不断增强服务意识,改进服务方式,优化办事流程,提高办事效率。通过落实审批权限,改革审批方式,将原有的三级审批大多变为一级审批或一审一核,事后监督,做到窗口直接审批发证(照),使单一窗口的办事速度由过去的3至5个工作日提高到30分钟。

据了解,经开区将引入第三方机制监督营商环境。今后,区营商环境建设监督局将以项目委托方式,邀请高等院校、科研院所、企业代表等专业评估团队,每年对全区营商环境建设情况开展一次评估,通过第三方评估机制,有效避免“自己刀削不了自己的把”的监督局面,推动全区营商环境建设科学高效。

天津北辰经开区:在改革开放的经济大潮中成长

北辰经济技术开发区位于京滨综合发展轴的重要节点。2013年3月,经开区被国务院正式批准为国家经济技术开发区,经过26年的发展,该区已经拥有国家级经济技术开发区、国家自主创新示范区和国家新闻出版装备产业园三块金字招牌的前沿经济区块,成为天津高端制造业的重要基地和二、三产业协调发展的外向型经济区域。该区在2018年全国219家国家级经济开发区综合发展水平考核中,位列第24名,科技创新单项成绩列第8名,成为北辰区名副其实的经济主发动机。

“在北辰,最大的感受就是提质增速。不仅项目建设中及时跟进,前期办理各种手续也是速度惊人。”爱旭科技人力资源及行政部总监徐新峰对“北辰速度”

称赞不已。开发区利用“以函代征”加快行政审批进度,爱旭科技从项目签约到破土动工只用了1个月。这样的速度令企业不由地感叹,在北辰投资真是前所未有的顺畅。

近年来,开发区坚持创新发展,全力推进重点领域改革:深入推进行政审批制度改革,落实“一口进件、一口出件”,推行“多证合一、多项合一”和“容缺后补、以函代证”,优化审批流程,减少审批要件,压缩审批时限;深化“放管服”改革,营造公平竞争的市场环境,促进民营经济加快发展;深化国有企业改革,清退、重组、整合一批低效企业,鼓励国有企业向市场化转型,实施开发区管理体制和财税体制改革,增强国有企业发展活力。

与此同时,开发区借助互联网等先进技术不断提升管理水平,打造服务企业的营商环境:利用多元化信息网络平台,丰富审批大厅窗口受理事项种类,承接审批局6个部门的71项行政许可功能,扩大综合服务中心的职能范围,为项目落地后企业注册审批事项提供更加健全、完善的服务环境;创建“互联网+政务服务”企业公共服务平台,将建设行政许可事项预审、企业帮扶、企业建言献策通道于一体。

据了解,开发区作为全市唯一的城市建设管理体制改革试点区,自2015年至今启动了81个基础设施项目,完成了23个项目建设,吸引了恒大、融创、星河、中粮、华润等知名地产进驻,一批高端服务业态同步导入,城市载体功能不断完善。

以“四个转变”推动产业园区“三大变革”

由注重经济功能向注重社会价值转变
园区社会价值的实现不仅能有力促进经济发展,还能增强资源吸附力和品牌影响力。一要释放产业园区创新“溢出效应”。要充分发挥园区改革试验田的作用,进一步理顺园区与所在行政区、政府职能部门、平台公司的关系。二要释放产业园区绿色“连锁效应”。推动产业园区依据“减量化、资源化、再利用”的理念打造产业共生链,构建产业“食物链”。三要释放产业园区品牌磁场效应。以特色化、专业化推动产业园区品牌化建设,将产业园区集群品牌打造成地区拥有完备产业体系、市场充满活力、具备良好营商环境的名片。四要释放产业园区集约融合效应。充分利用公共空间,培育引进市场化的新兴产业组织,吸引高知识群体聚集,加强园区内外公共服务设施的无缝对接。

由注重招商引资向注重择商育商转变
高质量发展阶段亟待推动产业园区招商引资数量向质量、化资源为财源,增强产业园区发展的内生动力。一是提升亩产效益,优化招商质量。牢固树立“以亩产论英雄”的招商引资理念,推动招商引资由“来者不拒”向“精挑细选”转变,让“寸土”产生“寸金”。二是做强首位产业,发展链式招商。产业园区要按照“引上游、接下游、抓龙头、带配套”的发展思路,吃透产业链全景图,建立产业项目信息库、客商库。三是增强内生动力,精心培育企业。产业园区要强化对产业、企业发展趋势的把握,发现并培育一批瞪羚企业和独角兽企业,加速孵化企业成长。

由注重管理为主向注重创新服务转变
产业园区要从管理员向服务员转变,以创新服务吸引并留住企业。一是实行定制化服务。产业园区针对企业发展诉求,为企业量身定制“要素服务包”“人力服务包”“金融服务包”等服务可选包,提供精准服务。二是实行集成化服务。产业园区既要为企业提供弹性云服务、云办公等增值服务,也要为企业提供创业孵化、股权投资、公共平台等投资孵化服务,将套餐服务贯穿企业成长全过程。三是实行智慧化服务。产业园区借力移动互联网、大数据、云计算打造“智慧型园区”,构建线上连接、线下经营的企业社群和内外开放、资源整合的产业生态圈。

由注重属地开发向注重开放协同转变
产业园区一方面必须加强区域间园区的优势互补,共同应对日益激烈的全球竞争,另一方面必须融入“一带一路”倡议,加快“走出去”步伐。一是要“引力”发展。我国中西部地区的产业园区要加强与沿海地区产业园区的对接,深化资本、技术、人才、管理的交流与合作,构建跨区域合作园区或联盟。二是要“合力”做强。产业园区可以谋划园区主导、特许经营的发展思路,树立把园区作为一个实体进行整体开发经营的理念,主动对接在园区开发和运营上有成熟经验的战略投资者,鼓励投资者开发建设相对独立、集中成片的“园中园”。三是要“借力”出海。有条件的产业园区要积极融入“一带一路”国家倡议,主动参与“一带一路”沿线国家境外经济合作区和产业集聚区建设,引领园区内有实力的企业“走出去”。

(来源:《经济日报》)