



突破发展瓶颈 迸发更大活力

范捷

改革东风起,正是扬帆时。近年来,高新区在创新发展上取得了大好局面。然而,体制机制的落后和板结化问题成为制约高新区继续发展的一大障碍。因此,各大高新区集中瞄准体制机制改革,通过推行各项有力措施突破发展瓶颈,以此迸发出更大活力,取得更快发展。

江苏江阴高新区:改革创新跑出“江阴速度”

从1992年设立,江阴高新区迎着中国改革开放的春风,已步履坚定地走过了26年,实现了从市级开发区到省级经开区、从省级经开区到国家高新区、从国家级高新区到苏南国家自主创新示范区的“三连跳”,奏出经济快速发展的最强音,阔步迈入新时代。

一分钟,行政审批局政务服务中心接待5位办事群众,办结1个事项;一分钟,综合执法局管理服务指挥中心组织有效巡查1.6公里,处理0.4件基层治理事项……在江阴高新区,飞速上演着一个又一个让人惊叹的奇迹。

一直以来,高新区始终坚持创新驱动发展,经过20多年的探索与实践,走出了一条独具特色的国际国内创新合作发展之路。

2018年,高新区成绩靓丽:GDP实现928.24亿元,公共财政预算收入78.7亿元,规模以上工业产值达1521.45亿元;全社会研发投入占GDP比重超5%,高新技术产业产值占规模以上工业产值占比达62.3%,每万人有效发明专利拥有量达到70件。这些成绩的取得,离不开高新区坚持改革创新、敢于实践的魄力和决心。

深化改革、扩大开放,增强了园区发展活力。利用江阴作为全省唯一县级集成改革试点的机遇,高新区加快改革步伐,行政管理体制改革上,完成“区街合一”改革;建立高新区政务服务中心,无缝承接江阴市首批赋予的163项行政审批事项,积极承接无锡市187项全链审批赋权事项,基本实现

了“2440”目标;探索“证照分离”改革,先后出台“证照分离”改革试点工作方案和事中、事后监管办法,逐项明确任务分工和责任部门,成立“证照分离”改革试点工作小组;强化组织领导、强化指导协调、强化社会宣传,建立工作联动机制,努力完善审批、监管、执法等信息平台,做到每月一次联席会议,每周一次信息推送。截至目前,高新区已办理“证照分离”事项超百件,在无锡地区处于领先地位。

在开发开放方面,高新区鼓励企业主动对接“一带一路”建设,协议利用外资突破10亿美元,到账注册外资达5.84亿美元,利用外资再创历史新高。加快复制自贸试验区改革创新经验,不断增创开放型经济新优势。

河北承德高新区:行政审批争当改革排头兵

坐落在武烈河与滦河交汇三角洲上的承德国家级高新技术产业开发区,作为承德市“办事一次成”改革试点区,把行政审批改革作为优化营商环境的起点,整体推进,重点突破,持续创新,做审批“减法”、服务“加法”、满意“乘法”,争当全市“办事一次成”改革排头兵。

自2015年起高新区已经全面启用政务服务大厅,按照“一楼便民、二楼便企”的原则布局,设立98个服务窗口,开展业务主要包括区属政务服务事项的审批、核准、许可、注册登记、年检、房屋产权登记、企业设立和税款征收等261项,办事群众不出大厅就可将应办之事全部办完,极大方便了企业、群众前来办事。2018年,共办理行政审批事

项及服务事项23万余件,其中行政审批局办理区属审批事项累计办结3277件,咨询服务事项5000余人次,全部窗口均在承诺时限内完成审批事项,按时办结率100%。

新变化带来新体验、新改革带来新成效,高新区实施的“证照分离”改革,跑出了政务服务加速度,树起了政务服务新标杆。全区范围内18项涉企行政审批事项,分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式实施“证照分离”改革。包括出台“证照分离”改革试点工作方案和事中事后监管办法,逐项明确任务分工、责任部门;成立改革工作小组;建立工作联动机制。实行每周一次信息推送,做好市场主体前端告知服务,

并将相关信息推送给监管和执法部门,监管和执法部门将在履行职责中产生应当公示的企业信息,及时推送给审批部门;落实“双告知”工作制度,明确市场主体和办证部门之间的透明关系。以“店小二”“急郎中”式服务,不断优化流程,让企业“少跑路”,加快实现“2440”目标。

此外,高新区大力推行网上审批。通过互联网、手机客户端等渠道公布服务指南,为企业和群众提供一站式、零距离的网上查询通道。实施网上预审,为“最多跑一次”提供有力保障。实现全程网上办结,通过申请人实名注册、网上申报材料、审批部门限时办结、成果免费邮寄,实现部分事项“不见面审批”。

辽宁大连高新区:深化改革实现高质量发展

大连高新区是1991年3月建立的首批国家级高新技术产业园区,是中国东北高新技术产业集聚高地和自主创新平台。坚持向改革要动力要活力,坚持以深化改革为牵引,实现高质量发展,经过多年的改革创新,高新区以GDP增幅高过全市的先发优势跑赢大连。

首先,加快推进人才发展体制机制改革,坚持重点突破、区域推进,以大连金普新区和高新园区为牵动,释放国家自贸试验区和自主创新示范区政策红利,大胆创新,加快建设与国际接轨的人才管理改革试验区。通过优化机构、岗位设置和人员组合,建立高效、扁平、精简的运转机构和精干高效的工作团队,激发广大干部干事创业的热情、激情、豪情,积极探索实

践符合高新区实际的人事管理模式。

其次,以抓好“放管服”改革为切入点,持续不断优化营商环境。树立“营商环境就是生产力”“营商环境是重大的民生福祉”“营商环境比金子都重要”的思想和“时时、处处、人人都是营商环境”理念。加大推进“放管服”改革力度,围绕努力打造东北一流的营商环境,把标准树起来,把硬件硬起来,把智慧手段强起来,提升“一网通办”水平,使企业和群众“只进一扇门,最多跑一次,最好不用来”,做到“有事不用求人,小事不用远走,急事不用久等,难事不出园区”;增强全体公职人员把企业当“亲人”,把群众当“家人”,积极主动当好“保姆”和“店小二”的服务意识。

最后,为进一步优化企业科技创新营商

环境、降低企业创新成本、激发企业创新活力、提升区域创新动能,同时通过专业机构服务来提升企业科技创新效率、规范和繁荣科技服务市场,高新区于2018年年底出台实施科技创新供给侧改革“百千万行动”实施方案,重点解决企业缺少创新规划、政策落实“最后一公里”瓶颈、企业科技创新前期成本巨大、科技服务机构水平良莠不齐、科技中介服务市场混乱、科技服务业发展水平滞后等6个方面的痛点问题。通过政府居间撮合和政策引导,搭建专业化科技服务网络体系,让科技中介服务机构做好创新外围服务,通过创新合作方式,使科技企业无须事先支付任何费用,即可实现科技创新成果、完成科技创新目标,逐步实现针对区域科技企业的科技创新服务“零费化”。

图说国务院常务会议

2019年9月4日

国务院总理李克强9月4日主持召开国务院常务会议,部署精准施策加大力度做好“六稳”工作;确定加快地方政府专项债券发行使用的措施,带动有效投资支持补短板扩内需。

部署精准施策 加大力度做好“六稳”工作



会议指出,上半年我国经济延续总体平稳、稳中有进态势。当前外部环境更趋复杂严峻,国内经济下行压力加大,各地区各部门要按照党中央、国务院部署,增强紧迫感,主动作为,把做好“六稳”工作放在更加突出位置,围绕办好自己的事,用好逆周期调节政策工具,在落实好已出台政策基础上,梳理重点领域关键问题精准施策。

要多措并举稳就业,抓紧推进高职院校扩招100万人和运用1000亿元失业保险基金结余开展大规模职业技能培训等工作,研究进一步增加高职、技校招生规模和技能培训资金规模。

保持物价总体稳定,落实猪肉保供稳价措施,适时启动对困难群众的社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

要切实落实简政减税降费措施,优化营商环境,激发市场主体活力。

要着眼补短板、惠民生、增后劲,进一步扩大有效投资,今年限额内地方政府专项债券要确保9月底前全部发行完毕,10月底前全部拨付到项目上,督促各地尽快形成实物工作量。

坚持实施稳健货币政策并适时预调微调,加快落实降低实际利率水平的措施,及时运用普惠降准和定向降准等政策工具,引导金融机构完善考核激励机制,将资金更多用于普惠金融,加大金融对实体经济特别是小微企业的支持力度。

要压实责任,增强做好“六稳”工作的合力,确保经济运行在合理区间。

确定加快地方政府专项债券发行使用的措施,带动有效投资支持补短板扩内需



为加快发行使用地方政府专项债券,会议确定:

1 根据地方重大项目建设需要,按规定提前下达明年专项债券部分新增额度,确保明年初即可使用见效,并扩大使用范围,重点用于交通基础设施、能源项目、生态环保项目、民生服务、市政设施等,专项债券资金不得用于土地储备和房地产相关领域、置换债务以及可完全商业化运作的产业项目。

2 将专项债可用作项目资本金范围明确为符合上述重点投向的重大基础设施领域,以省为单位,专项债资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例可为20%左右。

3 加强项目管理,防止出现“半拉子”工程。按照“资金跟着项目走”的要求,专项债额度向手续完备、前期工作准备充分的项目倾斜,优先考虑发行使用好的地区和今年明春具备施工条件的地区,各地和有关部门要加强项目储备,项目必须有效益,要优选经济社会效益比较明显、群众期盼、尽早开工的项目,同时也要防止一哄而上,确保项目建设取得实效。



经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言,关于财经你想知道的这都有!

扫描二维码关注 中国企业家报微信公众号 中国企业家报 作图:王利博