

【营商环境大家谈】

全国人大常委会组成人员:

# 充分发挥政府职能 进一步优化营商环境

近日,全国人大常委会分组审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。与会人员认为,我国经济延续总体平稳、稳中有进的运行态势,增速在主要经济体中位居前列,展现出中国经济巨大的韧性、潜力和回旋余地。

面对困难和挑战,全国人大常委会组成人员提出很多建设性意见,主张持续推进供给侧结构性改革,重视发挥政府在经济建设中的职能作用,进一步优化营商环境,扩大投资和消费,提高经济发展质效。

## 用好政府投资 激活民间投资

刘远坤委员认为,应从解决发展不充分、不平衡这个主要矛盾入手,增加经济发展动力。不平衡是东中西部发展不平衡,不充分是农村发展不充分。他提出从基础设施和公共服务两个方面着手。他说,今年上半年投资的增长率只有5.8%,在国家层面谋划一些大的基础设施项目以及公共服务项目来增加投资,可以解决近期发展和长期发展的问题。现实来说,投资一边连着创造需求,一边连着消费,如果投资增长率能够在5.8%基础上再提高1个或2个百分点,达到6.8%、7.8%,投资增加就是上千亿,这上千亿的投资是可以拉动经济增长的。

杜黎明委员建议,加快推进重点领域、重大项目和战略性新兴产业建设,努力拓宽投资项目资金来源渠道,用好政府投资对社会投资的撬动功能,激活民间投资。

翁孟勇委员主张,切实抓紧推动一批符合国家重大战略的重大项目建设,要果断出手。我

全国人大常委会组成人员认为,我国经济延续总体平稳、稳中有进的运行态势,增速在主要经济体中位居前列,展现出中国经济巨大的韧性、潜力和回旋余地。

面对困难和挑战,全国人大常委会组成人员提出很多建设性意见,主张持续推进供给侧结构性改革,重视发挥政府在经济建设中的职能作用,进一步优化营商环境,扩大投资和消费,提高经济发展质效。

们正处在工业化、城镇化快速发展时期,许多国家重大战略都已出台,只要符合国家重大战略,看准了的可以果断上。他认为,基础设施建设和社会发展领域项目具备精准发力的条件。

列席会议的全国人大代表刘志宏提出,在加强农业基础设施建设上,还应该进一步加大力度。

## 坚持创新驱动 提高发展质效

王东明副委员长说,要坚持在构建产业新体系上下更大功夫,加快实施传统制造业的技术改造、转型升级,大力发展战略性新兴产业,促进“互联网+”向“智能+”升级,加快发展现代服务业、制造业融合发展。坚持在创新驱动上下更大功夫,发挥企业创新主体作用,促进科技成果加速转化为现实生产力,激发广大科技人员和企业家的创新活力。

吴立新委员建议国家相关部门加强核心技术以及战略性新兴产业前沿技术的基础研究。他说,我们应该加强核心技术、战略性新兴产业领域基础研究的投入,把重大专项、重大平台、重大基地人才、技术、产业发展全链条设计,这样在应对挑战、抢抓机遇、

创新引领方面可以有更大的准备。

列席会议的全国人大代表罗瀛说,报告在“加快结构调整升级步伐”部分,建议语序稍微调整一下,在“坚持创新驱动发展,努力促进新旧动能接续转换”后增加“推动高质量发展”,同时建议三产部分强调“促进新兴产业快速发展和创新创业”,这里涉及2030年重大专项的启动实施,国家支持基础研究等新的重大政策,都是培育新动能,双向创向纵深扩展。

报告中提到“更大力度推动关键核心技术攻关”“完善创新体制机制和政策,加大知识产权保护力度”。邱勇委员认为科技体制改革中,有一些根本性的问题还没有解决,他主张进一步加大科技体制改革的推进力度。

陈竺副委员长建议,加强宏观调控政策的协调配合,不断增强创新能力。抓住时间窗口,更大力度推进核心技术攻关,加大重大专项科技成果的运用和转化,加大政策支持力度,着力解决对国产创新技术不敢用、不愿用的问题。

杜黎明建议持续提高经济发展质效。深入实施创新驱动发展战略,切实增强涉及国家核心竞争力的基础领域和前沿性

科技创新能力,促进科技成果转化,防止核心技术受制于人。

## 发挥政府职能 优化营商环境

蔡达峰副委员长认为,发挥政府效能是一个非常重要的任务。他建议进一步理顺各级政府的监管职能,更科学地安排好中央和地方政府职能的关系。把中央和地方乃至各级政府的职权关系合理定位,该统的则统,该放的则放。

廖晓军委员说,打好三大攻坚战重要的一个方面就是防控地方政府性债务风险,在这方面存在的问题是不不少的,有些地方,风险隐患还很严重,希望国务院有关部门要高度重视,严格管理,真正落实问责机制。

陈国民委员建议国务院有关部门加强协同配合,进一步做好各项宏观政策顶层设计和统筹协调,增强宏观政策的连续性、稳定性和协同性,统筹协调对内政策与对外政策、短期政策与长期政策、供给政策与需求政策、财政政策与货币政策,多部门协调配合,综合运用各种政策工具,营造稳定、持续、协调、透明、可预期的政策环境,增强市场主体的认同感和获得感。

罗毅委员建议加强对地方政府防范化解债务风险的指导,从国家层面指导各省(市、区)用好用活各项政策,提高地方政府特别是中西部地区、贫困县化解应对债务风险的能力,有效防范和化解债务风险隐患,确保财政平稳运行。

杜黎明呼吁持续深化“放管服”改革,进一步优化营商环境。做到该放的放到位、该管的管到位、该服务的服务好,进一步激发市场主体活力。

【政策速递】

## 天津发布 12 类措施 “利好”营商环境

近日,天津市市场监管委面向社会公开发布12类最新政策措施,进一步深化营商环境改革,推动区域经济高质量发展。

12类政策措施主要包括:自2019年10月1日起将企业开办时限由3个工作日压缩到1个工作日以内,进一步提升企业开办便利化水平;试点探索企业登记智能审批,通过信息化手段对申请的信息或材料能够核验通过的,实行“零见面”智能审批;实现企业名称自主申报制度全覆盖;全面推进电子营业执照广泛应用;深化市场主体退出便利化制度改革,在简易注销试点区(滨海新区、宝坻区)扩大适用简易注销范围,试点区公告期限由45天压缩至20天;制定一批具有天津地域特色、资源禀赋优势、满足经济发展需要的地方标准,再发布一批京津冀区域协同标准,以标准升级促进质量提升;深化药品医疗器械审评审批便利化改革;全面简化外省市医疗器械企业入津审批。

此外,大力推进“知识产权强企工程”,进一步压缩专利申请办理时限;推动落实降低一般工商业电价政策;建立健全简约公平、规范透明的监管规则等。

## 广州:出台政策 促进政府采购公平竞争

近日,广州市财政局印发《关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》,进一步加大财政部门、采购人和代理机构深化改革力度。

一、清理妨碍政府采购公平竞争的规定和做法。明确依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。

二、加强政府采购执行管理。在优化采购活动办事程序、细化采购活动执行要求等五个方面加强政府采购执行管理。

三、进一步提升政府采购透明度。推进开标活动对外公开,在保证正常开标秩序的前提下,允许除投标人及其代表之外的其他人员观摩开标活动;推进采购意向公开,向社会公众提供透明的公共服务的采购项目。

四、加快推进电子化政府采购。进一步推进采购项目电子化实施,鼓励有条件的社会代理机构加快完善电子化政府采购平台的网上交易功能,实现政府采购网上全流程操作。

五、完善政府采购质疑投诉和行政裁决机制。畅通供应商质疑投诉渠道,发布“政府采购投诉办事指南”。明确采购人、采购代理机构和财政部门提高政府采购质疑投诉的处理效率。

【优秀案例】

## 嘉兴市秀洲区:做强平台做细服务 持续优化营商环境

“前几天,我提出相关诉求后,秀洲区委人才办马上与我沟通,专门就我关心的人才创新政策进行了介绍,并详细解答了我的一些疑问,这样贴心的服务让我感到很舒心。”浙江汉朔电子科技有限公司总经理侯世国表示,得益于秀洲区高质量的服务,企业自2012年入驻以来,实现了高质量发展。目前,汉朔科技已成长为全球电子价签领域的龙头企业,为全球超过40个国家和地区、8000多家门店提供智慧门店解决方案服务,零售百强

覆盖率超过60%。

加快建设高质量发展先行区,离不开高质量的发展环境。近年来,秀洲区把优化营商环境作为推动经济高质量发展的“头号工程”,聚焦企业和群众需求,着力打造营商环境最优区。“我们在持续深化区党政主要领导与企业面对面联系制度、重点项目‘红色代办’制度等全区现有各级各类企业服务平台的基础上,正式启用‘企业服务直通车’平台,实现‘线上+线下’多渠道收集各类诉求,并通过‘走出去+请进来’

等多种方式解决难题。”秀洲区营商办相关负责人介绍。

据了解,秀洲“企业服务直通车”平台是畅通企业诉求的新载体,企业足不出户、轻点鼠标就可以直接反映在政策法律法规、项目审批报批、办事流程等方面的各类诉求,并实现企业诉求处理从受理、审核、交办到办理、反馈的全程无缝对接。与此同时,秀洲还在区政务服务大厅设立“企业服务直通车”专窗,并建立专窗领导坐班值班机制,听取企业诉求、解决企业难题。

企业问题一经反映,相关政府部门跟踪服务、马上就办。嘉兴沃尔德金刚石工具有限公司反映,办理工商住所变更时,由于法定代表人在北京,签字文件需要邮寄,不能及时提交。经沟通后,可以先提交签字文件扫描件,再补交原件。嘉兴阿特斯阳光能源科技有限公司反映,由于项目审批程序多,开工时间非常紧,希望能帮忙解决。在及时对接后,最终在总平图确定的情况下,开展多图联审和批前公示并行,压缩了审批时间……