



## 改革开放激发园区内生力

范捷

园区发展的最大优势、最大动力在于体制机制创新。在推动高质量发展的新时代背景下,越来越多宝贵的改革经验孕育而生,汇聚成一批批园区体制机制改革新模式,形成园区之间相互借鉴学习的良好氛围,充分发挥园区在区域经济发展中的引领、示范和辐射带动作用。

### 浙江杭州高新区:改革开放只有进行时,没有完成时

1997年,恒生电子8人在这里开始起步;1999年,阿里巴巴18人在这里造梦;2001年,海康威视28人在此踏上征途。近20年来,一艘艘数字经济的“巨轮”,在杭州高新区开始了全球范围内的远航……作为浙江省全面创新改革试验区,杭州高新区始终秉承“发展高科技,实现产业化”的理念,以改革创新精神实施创新驱动发展战略,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子阔步向前。

“速度快到不敢相信。”图凌生物的负责人和网络作家蒋离子,成为“新政”之后第一批拿到营业执照的创业者之一。作为浙江商事登记制度改革策源地,通过“五证合一”、“多证合一”以及“最多跑一次”改革

组合拳,让高新区站在了改革潮头。“我们将工商登记、公章刻制、领取发票、银行开户四个环节同步推进,并通过全程电子化工商登记、新办纳税人套餐式服务等提高效率。”高新区市场监管局工作人员介绍,从后台数据监测可以看到,目前在高新区新开办一家公司,工商注册、公章刻制、银行开户、税务领取发票,平均只需要两天半时间。

“改革开放只有进行时,没有完成时。”高新区以深化“最多跑一次”改革为突破口,撬动各方面、各领域改革,再创体制机制新优势。率先推出海外引才计划,率先设立浙江省首个知识产权法庭,率先设立政府投资基金,率先布局科技金融服务中心,率先建

成浙江省唯一的全景网路演中心……更多的“先行先试”,让高新区创新创业热情不断高涨。数据显示,高新区目前拥有市级以上科技企业孵化器、众创空间49个,其中国家级19个,新申报国家级专业化众创空间4家,浙江省海外孵化中心4家。

高新区依靠改革解决发展中的种种困难,带来越来越多实实在在的获得感,实现浙江省科技进步水平综合评价“八连冠”,浙江省工业强县(市、区)综合评价“六连冠”,浙江省县域经济30强评比经济竞争力、发展潜力、创新力“两连冠”,在浙江省各县(市、区)绿色发展指数评价中位居第一,政务环境浙江省第一,让企业和群众共享改革发展成果。

### 潍坊滨海经开区:勇试深水改革,开启发展新征程

作为国家级经济技术开发区,山东潍坊滨海经济技术开发区在体制创新、对外开放、产业集聚、城市建设等方面先行先试、大胆创新,成为潍坊区域经济发展的增长极。

按照“企业化管理、市场化运作、专业化服务”和“法定机构+市场主体”的思路,滨海区重点围绕“机构整合、岗位聘任、绩效考核、薪酬激励”四大领域进行系统性、全领域改革。

创新管理体制,提高行政效率。优化机构设置,将原来的48个区直部门单位整合压减为19个“大部门”,实行大部门管理。园区管理开发服务机构由9个整合为6个,实现一件事情由一个部门负责,一个法定机构对应服务一类市场主体。

实行全员聘任制改革,变身份管理为岗位管理。封存档案实施无差别的人力资源管理,实行档案职务和聘任职务“双轨运行”机制,干部编制内任职与岗位聘职相分离,档案工资与实际薪酬相分离,干部人事档案管理与合同聘用管理相分离。实行聘任制,打破身份界限,引入外部竞争,实现人岗相适。

实施绩效考核改革,建立与全员双向聘任相适应的评价考核体系。实施以KPI考核为核心的绩效考核办法,以工作目标、价值贡献作为绩效评价依据,形成“党工委、管委会—工作部门—个人”三级KPI指标体系。将考核结果与绩效工资、评先选优、奖励激励等挂钩,作为职务调整、岗位变动以及续聘、解聘的重要依据。

改革薪酬分配制度,加大绩效激励。按照“全员聘用、竞争上岗、以岗定薪”和“稳住基本、加大激励、分步实施”的原则,建立全员绩效工资薪酬体系,薪酬由基本工资和绩效奖励两部分组成,并逐步加大激励部分比重。对业绩特别突出、表现特别优秀的人员给予超额奖励,充分激发广大干部职工工作积极性和创造性。

此外,滨海区除了部门整合、人员双向聘任以外,在综合行政审批和执法、园区市场化、公司化运营、国企国资优化配置等方面进行了探索实践,构建了“大审批”“大执法”、园区“法定机构+市场主体”、国企“法定机构+集团公司”大格局,形成了具有自身特点的潍坊滨海体制机制改革模式。

### 重庆高新区:改革不停歇,开放不止步

作为重庆市创新驱动引领区、军民融合示范区、科技体制改革试验区、内陆开放先导区,自设立以来,重庆高新区先行先试、大胆创新,向改革要动力,向开放要活力,从无到有,从小到大,从弱到强,经济社会发展成效卓著。

近年来,高新区围绕“放管服”改革,深化行政审批制度改革和商事制度改革,充分发挥“大部制”“扁平化”“小政府、大社会”运行管理模式优势,深入落实“证照分离”,统筹推进“多证合一”,在重庆市率先开展建设行业企业资质审批告知承诺试点,全面启动企业名称自主申报改革试点。推进“互联网+政务服务”,启动建设网上办事大厅,加快建设重庆国家自主创新

新示范区创新创业公共服务平台,一站式解决创新创业服务需求。

“从落户到办理工商注册、办公场地对接、提供创业种子基金、投融资对接、产业工业设计、市场渠道拓展、员工招聘等方面,重庆高新区为企业提供全方位孵化培育服务。”重庆清文科技有限公司负责人杨建锋说。根据《重庆高新区国家自主创新示范区建设实施方案(2018—2020)》,高新区突出抓好产业创新等4个领域专项工作,深入推进知识价值信用贷款等6个方面重点改革,优化完善高层次人才等9个方面的自主创新专项政策,全面实施创新主体培育等10大重点工程。同时,聚焦创新创业重点领域和关键环节,出台重庆市首个自贸区

科技金融建设办法,实施“人才龙卡”制度、探索以家庭为单元的人才服务模式,加快制定创新创意产品首购补贴等创新政策,完善高成长性科技企业、孵化平台等扶持政策。

数据显示,2018年重庆高新区实现地区生产总值同比增长5.6%;战略性新兴产业、高新技术产业产值分别同比增长14.3%、6.5%;新认定市级科技型企业和高成长性科技企业数量在重庆市领先……透过一连串的亮丽数据,凸显出重庆高新区经济实力和创新能力。2019年,高新区按照“两点”定位、“两地”、“两高”目标,以改革、开放、创新为动力,聚集改革开放再出发的磅礴力量,高标准打造国家高新区“升级版”,努力争创国家一流高新区。

