



探索营商环境新机制 跑出便民服务“加速度”

□ 郝兆临

黄山市徽州区:

先后出台了《徽州区扶持产业发展实施意见》《黄山市徽州区招商引资办法》等一系列重要文件,对落地企业及时兑现政策扶持奖励,扎实推进创优营商环境工作。

佛山市顺德区:

先后出台《顺德区企业投资项目“1121”改革实施方案》、《顺德区深化企业便利度改革实施方案》和“1121”的配套措施等方案,对标国际最优最好最先进,进一步优化创新环境和营商环境。

绍兴市柯桥区:

在企业投资项目审批制度改革中创新推出“一章审批”改革,又自主配套开发“中介评估联合服务”制度,为区域经济的高质量发展注入新活力。

良好的营商环境主要维系于公平正义的法治环境、廉洁高效的政务环境、诚实守信的社会风尚和风清气正的政治生态。打造良好的营商环境,亟须各地政府全力加快补齐营商环境的短板,推动营商环境持续不断优化,为区域经济高质量发展注入强劲动力。



黄山市徽州区:“围墙”内的事情企业干,“围墙”外的事情政府干

安徽省黄山市徽州区地处皖浙赣三省交界处,是安徽省规划的区域中心城市和交通枢纽城市之一。

近两年来,为发挥区域优势,更好地推动经济持续健康发展,徽州区扎实推进创优“四最”营商环境工作,破解企业发展过程中遇到的突出问题,坚持围墙内的事情企业干,围墙外的事情政府包干的理念,获得了市场主体的一致好评。

2000年,来自浙江温州的叶绍志来到了徽州,注册成立了安徽日基焊接装备有限公司。吸引叶绍志在徽州区投资建厂的显然不仅仅是便利的交通,还有徽州区政府招商引资的诚意。“当时,徽州经济开发区和区里的领导都非常支持,全程为我们建厂提供服务。”叶绍志说。

叶绍志口中的全程提供服务,指的

是徽州经济开发区所推行的招商引资项目全程代办服务制度。只要是开发区招商引资项目、入园企业和在建项目均可向开发区管委会申请行政审批“一站式”代办服务。在相关文件中,开发区明确了代办服务所涉单位的职责和代办服务流程,并建立起了统一受理交办、一次性集中告知、“一站式”办结、跟踪督办、开辟绿色通道等保障措施。除此之外,早在2001年,徽州区就实现了抽调区委领导到企业挂职,以更好地服务企业,做到“一个项目、一个服务单位、一个领导”。

除此之外,徽州区还拿出真金白银吸引企业入驻,先后出台了《徽州区扶持产业发展实施意见》《黄山市徽州区招商引资办法》《黄山市徽州区招商引资奖惩办法》等一系列重要文件,对落地企

业及时兑现政策扶持奖励。出台“1+N”产业扶持政策,设立工业发展、科技创新等扶持资金9000万元,为15户高新技术企业减免税收4200余万元。在人才方面,出台三大主导产业人才高地扶持奖励办法,每年设立500万元以上专项资金,鼓励企业多方式柔性引才、外派学习。在权利保障方面,建立民营企业投诉维权中心,对涉企案件做到快立快审、快结快执。

徽州区优越的营商环境吸引着众多客商前来投资兴业。据统计,今年1—6月,全区累计新引进项目30个,其中亿元以上项目7个,完成目标任务63.6%;累计到位资金21亿元,完成目标任务75.1%,全区亿元以上项目和招商引资到位资金实现“双过半”。

绍兴市柯桥区:“中介评估联合服务”诠释高效服务营商环境

在一个年度里,短短几个月时间,厂房平地而起,流水线成品产生,并实现市场销售——这种政府高效服务、企业只争朝夕的“柯桥速度”正为区域经济的高质量发展注入新活力。

在绍兴市柯桥经济技术开发区柯北工业园区的浙江元筑住宅产业化有限公司内,偌大的钢结构厂房里,建筑构建生产线上,模台准备、钢筋安装、预埋件安装、一次性浇筑……各道工序在自动化机械及人工操作下,有条不紊地进行。

公司负责人介绍,作为全省重点企业投资项目,浙江元筑公司从土地摘牌到开工建设正式投产,就在几个月时间里完成。这与柯桥区不断深化的企业投资项目高效审批制度改革密不可分。

据了解,作为浙江省审批制度改革试验田,柯桥区在企业投资项目审批制度改革中创新推出“一章审批”改革,使投资项目原本需要跑几个部门的事,现在一个地方便能解决;同时,全区在全省率先上线运行2.0版本投资项目在线审批监管平台的基础上,又自主配套开发“中介评估联合服务”制度,成为全省可推广借鉴的典范。

“企业投资项目审批中涉及到的中介服务种类繁多,往往需要多头、多次跑,由于各中介之间信息不互通,还需重复提交材料,个别评估事项还设了前置条件,一项评完才能评下一项。”柯桥区中介机构管理服务中心负责人陈洁说,中介评估联合服务是将所有评估事项、评估机构整合在一起,线下一个窗口受理,线上一个平台运作,实现“一次发布需求、多家联合服务、同步开展评估”的一站式服务模式,是行政审批集成式改革的配套制度。

制度红利是最大的红利,中介评估联合服务的“含金量”到底有多高?据统计,实施以来办理时间由原先的平均4个月缩短至1个月,项目业主平均少跑25次,少提交材料46份,收费下降25%。

“以前都是我们盯着中介催,现在他们比我们还急,真心为企业服务。”浙江乐高实业股份有限公司负责人深有感触地说,审批环节快一天,企业就会多一天的效益,投资人的信心和积极性就会多一分。

佛山市顺德区:优化创新环境,打造“顺德示范”

不久前,广东省委全面深化改革领导小组正式批复同意顺德区率先建设广东省高质量发展体制机制改革创新实验区。

佛山市勒流街道经济和科技促进局常务副局长余子亮认为,顺德的总体营商环境走在珠三角周边地区的前面,是因为顺德在营法治化和办事便利化方面下了不少功夫,比如在投资服务、审批效率等方面有所改善。

“我们在接到一个项目的审批立项时,只要企业提交的材料是完备的,一般在3个工作日内就能完成审批。即便是审批分管领导出差,也会通过移动设备审批,审批的流程和效率都比较高。”余子亮表示,很多企业来到顺德其实看重的是顺德清明的政务环境。他还提到,完善的产业链也是优化营商环境的重要体现。例如因为勒流街道的产业链比较完善,很多企业也愿意来投资设厂。除

了五金、小家电等传统支柱产业,目前也逐渐形成了环保等支柱产业。

企业一心谋发展,背后是政府的贴心服务。据悉,自2018年12月开始,《顺德区企业投资项目“1121”改革实施方案》启动实施。方案从“减、放、优”三方入手,打造“审批最少,流程最短,服务最优”的特色营商环境。

今年1月,顺德又相继推出《顺德区深化企业便利度改革实施方案》和“1121”的配套措施——容缺受理和信任审批事项清单。

根据《顺德区深化企业便利度改革实施方案》,在顺德,开办企业的全流程(办理执照、公章、发票、开户等)可在4天内完成。容缺受理和信任审批则在一定的条件下容许企业后补审批材料,将提升企业审批的便利性。

据了解,上述实施方案以“1+3”商事登记改革来提升企业开办便利度。开办

企业一般需要办理执照、公章、发票等环节,该方案实施后,开办企业申请人最快半天(0.5天)就可领取营业执照。另外,办理银行开户可在3天内办结。这意味着,在顺德,开办企业全流程(办理执照、公章、发票、开户等)可在4天内完成。

顺德区行政服务中心负责人表示,基于“1+3”商事登记改革,顺德还将探索容缺登记、全面推广自助办理、推行“审核合一”审批制度,不断提升企业开办便利度,若选择营业执照自助办理,5分钟内即可完成。

顺德区发展规划和统计局局长甘志宇表示,“接下来,顺德将对标国际最优最好最先进,全面深化改革、扩大开放,加快政府职能转变和体制机制创新;在用地审批、空间规划、项目报建等方面先行探索,进一步优化创新环境和营商环境,在高质量发展体制机制改革创新上做出‘顺德样板’和‘顺德示范’。”