



拥抱变革,园区开启创新创业新征程

范捷

通过改革,有效缓解资源不对等、要素不匹配的体制性矛盾,全面改善机制性问题;通过改革,激活园区发展活力和内生动力,加快新旧动能转换,推动高质量发展。改革途中,国家级园区发挥了带头示范作用,主动对接国际通行规则,向主导产业鲜明、延伸产业链条、综合配套完备的方向发展,建设具有国内乃至国际影响力的园区品牌。

北京经开区:砥砺前行,打造创新创业热土

北京经开区是北京市唯一同时享受国家级经济技术开发区和国家高新技术产业开发区双重优惠政策的国家级经济技术开发区。自1992年建设以来,经开区始终承担着北京市改革开放的窗口、经济建设的前沿阵地作用,对促进体制改革、改善投资环境、引导产业聚集、发展开放型经济发挥了不可替代的作用。目前,在经开区内聚集了22000余家企业,包括奔驰、GE、拜耳、京东等90多家世界500强企业的120多个项目汇集于此,投资总额近千亿美元。

66个办税事项“全程网上办”,网厅办理率达98.17%,去年为3800余户次企业减税24亿元……对标世行营商环境指标体系前沿水平,持续优化营商环境,经开区重点

围绕开办企业、产权登记、纳税服务、跨境贸易等方面进一步完善工作机制。例如,大幅简化企业设立程序,率先开展“证照分离”试点工作,全面实行“多证合一”制度;设立企业开办大厅,推行工商登记全程电子化,实现公章、营业执照、发票“三个环节、五天之内、只进一门、公章免费”;精简社会投资项目审批环节,推动各部门参与前期方案研究,实现立项环节3天、规划许可5天、施工许可3天的快速审批;加快推进“互联网+政务服务”,实现行政审批事项和公共服务事项的“全程网上办”;开展集中行政许可权改革,探索设立行政审批局,实行“一枚印章管审批”;率先实行企业投资项目承诺制,进一步整合行政资源,优化

审批流程等。

与此同时,作为深化改革先行区,经开区不断深化供给侧结构性改革,通过国有平台公司,采用收储、回购等方式引入新产业项目,推动低效用地循环利用。积极引进银行、券商、保险、信托、担保、基金、小额贷款、融资租赁等市场机构,构建多元化金融服务体系。今年,经开区出台了支持企业创新创业发展的高精尖产业政策,增加了对企业的研发投入、企业知识产权保护的支持,北京高精尖产业发展基金(简称高精尖基金)为经开区高精尖企业率先提供金融服务,进一步增强经开区科技创新实力,为区内高精尖企业的发展提供更多机遇。

山西大同开发区:腾笼换鸟,吹响改革创新的号角

成立于1992年的大同经济开发区历经18载奋斗,跻身于国家级经济技术开发区行列,升级使开发区拥有了一个国家级舞台,获得了广阔的发展空间和优惠的政策支持,升级后的大同经济技术开发区通过其在体制创新、科技引领、产业集聚、土地集约等方面的载体和平台优势,不断推动转型跨越发展,充分发挥辐射、示范和带动作用。

近年来,按照全省开发区“整合、改制、扩区、调规”的改革要求和实行“三化三制”改革任务,开发区全面铺开改革创新工作,加快整合扩区步伐,大刀阔斧地改革体制机制,促进转型升级、创新发展,形成在行政体制、金融体制、商事制度、人才体制等方面的“四梁八柱”改革新体系,管理体制和运行机制进一步理顺,空间规划和产业

布局进一步明晰,服务水平和办事效率进一步提高,为开发区增强发展的动力和活力。

首先,推进扩区整合改革。在开发区原8.2平方公里的基础上,整合医药园区、高新技术产业园区、装备制造产业园区、空港物流园区、新能源产业园区和现代纺织园区,在御河以东、桑干河以北打造一个总体规划面积239.4平方公里、辐射大晋北的多功能、综合性品牌示范园区,真正形成空间集中开发、土地集约利用、产业集群发展、服务集聚配套的高端产业集聚区,全面提升国家级经济技术开发区整体规模、发展水平和竞争实力,发挥好“国字头”开发区的辐射带动引领作用。

其次,深化内部管理体制。将原有的39个内设机构精简为8个工作部门,

精简率达79%;成立医药工业园区、装备制造产业园、御东园区、高新技术产业园、现代服务业产业园等5个园区服务中心,实现精简高效、专业管理;实行领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制,为加快开发区改革创新提供了有力的人才保障和智力支持。

此外,开发区加快推进行政审批制度改革。组建行政审批局,全面推进“一站式”服务,实行“一个窗口受理”“一枚印章审批”的办结制度,建立重大投资项目“绿色通道”审批制度,设立集税务、工商、政务服务为一体的财税服务平台,营造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境。目前,项目平均办理周期由原来的199个工作日缩短至102个工作日,缩减97个工作日。

深化“五单一网”制度改革,实行清单事项动态调整管理和流程再造;深化“多证合一”等商事制度改革,进一步落实窗口首问负责、一次性告知、联审联批等制度。

推动科技与金融深度融合,高新区科技金融广场为企业提供涵盖初创期、早中期、成长期、成熟期的全生命周期金融服务,打造一站式全金融产业链服务平台。截至今年上半年,科技金融广场已入驻机构35家,其中,股权投资机构15家,管理资金规模超300亿元。据高新区财政金融局金融办负责人介绍,科技金融广场将加快形成“科技+金融”结合新模式,缓解高新区科技型中小企业融资难题,完善金融链,全身心投入高新区“千亿级世界一流高科技园区”建设。

郑州高新区:自强不息,改革创新焕发新活力

郑州高新区是1988年启动筹建的河南省第一个开发区,1991年国务院批准的第一批国家级高新区、2016年国务院批准建设的郑洛新国家自主创新示范区核心区。经过30多年耕耘积累,高新区高端创新资源富集、创新孵化培育体系完善、知识产权优势突出、上市挂牌助推服务体系完备,成为中部地区创新创业的高地。据悉,2018年GDP同比增长10.3%,高于全市2.2个百分点,高新区市场主体总数达到4.3万户,平均每个工作日新增市场主体50.84个、企业33家。2019年河南省政府工作报告中明确指出:“在国家级高新区复制推广自创区管理体制变革经验。”

自2018年起,高新区谋划实施了全面系统深入的核心区管理体制与人事薪酬制

度改革以来,通过下好“四步棋”:赋权、改制、考核、激励,系统构建了新型管理体系、新型干部管理体系、新型绩效考核体系、新型分配激励体系。改革后,“经济社会管理全覆盖和特殊功能使命的双重任务与派出机关权责、机构、编制等资源配置不对等,人才、资金等要素配置不匹配”的体制性矛盾有效缓解,“能上不能下,出不了和进不来并存,干与不干、干多干少、干好干坏一个样”的机制性问题全面改善。行政权责稳定完备,人员结构大为改善,团队文化清新重塑,创新驱动发展提速提质。

持续深化“放管服”改革。高新区深入推进行政审批制度改革,持续减证便民,全面实施“一口受理”;配合管理体制与人事薪酬制度改革,做好委托权限的承接工作;

图说国务院常务会议

2019年8月16日

国务院总理李克强8月16日主持召开国务院常务会议,部署运用市场化改革办法推动实际利率水平明显降低和解决“融资难”问题;确定加强常用药供应保障和稳定价格的措施,确保群众用药需求和减轻负担。

部署运用市场化改革办法推动实际利率水平明显降低和解决“融资难”问题

会议指出,按照党中央、国务院部署,今年以来有关各方积极努力,全社会综合融资利率水平总体稳中有降。要继续保持这一态势,特别是面对当前形势,要保持流动性合理充裕,坚持用改革办法,促进实际利率水平明显下降,并努力解决“融资难”问题。

- 1.改革完善贷款市场报价利率形成机制,在原有1年期一个期限品种基础上,增加5年期以上的期限品种,由各报价银行以公开市场操作利率加点方式报价,全国银行间同业拆借中心根据报价计算得出贷款市场报价利率并发布,为银行新发放贷款提供定价参考,带动贷款实际利率水平进一步降低。
- 2.促进信贷利率和费用公开透明。严格规范金融机构收费,督促中介机构减费让利。
- 3.多种货币信贷政策工具联动配合,更大发挥担保体系作用,降低实体经济融资成本,确保实现年初确定的降低小微企业贷款综合融资成本1个百分点的任务目标。
- 4.加强对有订单、有市场、有信用企业的信贷支持,确保不发生不合理抽贷、断贷。
- 5.着力解决小微企业“融资难”问题,强化正向激励和考核督导,引导银行积极拓展市场、创新业务模式、改进业务流程,更好服务实体经济。

确定加强常用药供应保障和稳定价格的措施,确保群众用药需求和减轻负担

会议指出,建立健全基本药物、急(抢)救药等常用药保供稳价长效机制,事关人民群众健康安全,是重大民生关切。要在已有工作基础上,针对部分常用药出现短缺、价格不合理上涨的问题。

- 1.完善药品采购政策。加快药品集中采购和使用试点扩面,对国家和省级短缺药品清单中的品种允许企业自主合理定价、直接挂网招标采购;对替代性差、市场供应不稳定的短缺药品、小品种药,采取集中采购、加强集中生产基地建设等方式保供。研究加大急需药品进口,满足人民群众需要,促进国内相关产业升级。
- 2.强化医疗机构用药管理,促进基本药物优先配备使用,提高政府办基层医疗机构和二级、三级公立医院基本药物配备品种数量占比。
- 3.加强预警应对,搭建短缺药品信息采集平台,实施药品停产报告制度,推动医疗机构设置急(抢)救药等库存警戒线,建立健全短缺药品常态储备机制,确保群众基本用药需求。
- 4.强化药品价格常态化监管和价格执法,对不合理涨价的依法依规督促尽快纠正,必要时采取公开曝光、中止挂网等措施。对医药企业开展信用评价,完善激励惩戒措施。完善法律法规,对垄断、操控药品市场价格等行为,依法实施巨额罚款、市场禁入直至刑事处罚。

经济进退、行业冷暖、牛企动静、观察家发言,关于财经你想知道的这都有!

扫描二维码关注中国企业家报微信公众号

中国企业家 作图:王利博