

中国园区体制改革创新 系列报道 12

创新驱动 担当改革试验田

范捷

逢山开路、遇水架桥,改革让园区焕然一新,园区改革转变了发展观念、服务观念,提升了发展速率、行政效率,破除发展瓶颈,激发新的活力,改革成果已初显。如今,园区改革正朝着纵深处迈进!

福建漳州高新区:推动改革创新,营造创新创业的良好环境

“今年5月14日,我们公司首次到漳州考察、交流,仅33天后的今天,我们就正式签约落地,决定在漳州设立闽西南区域总部,对于我们一家上市公司来说,是超常规的速度。”福建博思软件股份有限公司董事长陈航介绍,良好的营商环境尤其是漳州高新区在招商落地工作中的“商务110”一站式服务,有力助推了他们项目的快速落地。高新区重点项目完成率、固定资产投资完成率连续几年始终在全市开发区序列保持第一。仅上一年全年,高新区完成固定资产投资129.5亿元,增长23.3%。

高质量的发展离不开改革的推动。通过管理体制、人才机制、政务服务等一系列的改革措施,形成一套适合漳州高新区发展的

体制机制。

全国首推的“商务110”商机对接平台。高新区每周7天都实行24小时服务的平台为企业带来了便利。人们只需拨打招商热线,从接洽、入库、筛选、部门联动,到项目签约、接转,各类项目办理流程全部一目了然,每个环节由专人对接、限时办结。同时,对符合高新区产业发展规划、投资建设负面清单及环保负面清单等相关要求的项目启动“线上会商”,并及时确定相应部门进行专题对接洽谈,使招商活动“线下服务”更加到位。形成“全市在招商”“全市在服务”的良好营商环境,成为政府服务企业体制机制创新的标杆、经济发展的助推器。

除“商务110”平台外,高新区通过采

取国税地税联合办税、“即报即放”等新模式、新机制,实现了“让数据多跑路,让群众少跑腿”,运用信息技术提高监管效能,切实解决企业和群众在投资建设、生产经营、民生服务等方面的问题。

此外,推出四大类13条人才新政。高新区深化人才发展体制机制改革精神,深入实施人才优先发展战略,通过分层次实施人才激励政策,坚持优先引进主导产业人才,加快推进人才创新创业平台建设,完善人才综合保障体系,激发人才创新创业活力。

这些改革措施,给境内外企业营造更加宽松、稳定、公平、透明、可预期的营商环境,让企业家以敏锐的才智在漳州捕捉机遇、扬长避短、引领发展。

烟台高新区:发挥先行先试优势,担当改革试验田

烟台高新区成立于1990年,是国务院批准的全国10家中国亚太经济合作组织科技工业园区之一、中国第一家中俄高新技术产业化合作示范基地、山东半岛国家自主创新示范区核心载体之一。作为国家自主创新示范区,烟台高新区发挥先行先试优势,在管理模式、运行机制、公共服务、产业组织方式创新、科技成果转化等方面大胆探索、试点示范,担当烟台体制机制改革的试验田、改革创新的先行区。

首先,深化“大部门制”改革,构建权责清晰、精简高效的行政管理体系。为优化政务服务,提高行政效能,彻底解决部门职责不明、单位任务交叉等问题,高新区按照“双招双引与项目建设、企业服务和营商环境”基层

基础性工作”三位一体的原则,加强顶层设计,对全区部门配置进行优化整合。具体做法是将工委管委工作机构整合调整为12个,重新配置工作力量。在围绕“招商引资”设立8个产业发展中心的基础上,围绕“项目建设和企业服务”,新设立行政审批局,总揽市级下放的行政权力,实行“一份清单服务、一个部门对外、一枚印章审批”,努力做到时间最短、效率最高、费用最少、服务最好。设立企业服务局,组织专业队伍专注做好各项服务工作,持续优化营商环境,设立综合执法局,将分散在各领域的执法相对集中,强化事中事后监管,实现“一支队伍管执法”。

其次,推行全员聘任制度,构建人岗相适、人尽其才的岗位人事体系,激发干部动

力,提升发展活力。按照“总量控制、因事设岗、以岗定人、精干高效”的原则,实施档案封存、全员聘任、合同管理的无差别人力资源管理,实现干部人事管理由“身份管理”向“岗位管理”的转变。大幅度压缩一般事务性工作岗位,坚持向招商、服务、基层岗位倾斜,实行委领导、部门单位领导、主办负责制三级运行机制10级岗位设置,实行干部编制内任职与岗位聘任相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理与合同聘任管理相分离的双轨运行。在此基础上实行绩效指标考核,通过构建考评客观、按劳分配的薪酬管理体系激励干部勇于担当、干事创业、争先创优,打破干好干坏、干多干少一个样的格局。

贵州昌明经开区:深化改革创新驱动,推动园区经济持续发展

昌明经开区位于贵州省中部,是“双龙”临空经济区和黔南州“一圈两翼”发展格局的重要区域,被列入全省重点打造的“100个产业园区”。近年来,经开区以“打造实体经济振兴的引领区、改革创新发展的先行区、高水平营商环境的示范区”为目标,积极探索改革发展路径,通过采取一系列措施,实现经开区乃至县经济的良好发展。

首先,推行“1+3”改革方案。通过该方案优化组织架构,确保人员管理、岗位竞聘、财政体制、干部薪酬、简政放权各项工作均有据可依。同时,全面完成开发区干部调整和人员配备,开发区1办4局内设机构领导班子均按照1正2副的原则进行配备。

其次,深化人事制度改革。经开区打破原有身份界限,实行“身份三分离”双轨运行管理模式,进入开发区工作人员实行“身份封存”。以破除职级的岗位设定、破除身份的竞聘平台、破除规律的薪酬待遇,进一步激发干部干事创业的激情。

再次,创新财政管理体制。经开区按照“财随事走、权责一致、相对独立、分灶吃饭、自求平衡”的原则,合理划分县和园区的收入范围和支出责任,以2017年为基期年核定收支基数,超收入基数增量部分按县、园区3:7的比例分成,用于园区基础设施建设及产业发展。2019年4月,县政府以贵府函[2019]40号文件正式批复《贵州昌明经济开发区财政体制改革的实施细则》。

最后,深化简政放权,提升服务效能。一是按照“减权欲、减事项、减环节、减资料、减时限,砍繁琐、砍互相设置条件、砍机械、砍推诿、砍低效”五减五砍的改革要求,优化再造流程及服务质量,逐步实现“最多跑一次、一次就办好”。二是完善企业服务,落实“提统牵总”。草拟了《贵州昌明经济开发区关于“减政便民、亲商助企”促进实体经济提质加快发展服务的实施方案》,建立企业基础台账,实行“一企一档”“一企一策”动态管理,通过周报、月报实时监测企业生产运营情况,及时发现并解决问题。同时建立开发区服务企业“一号通”,对企业反映的问题和投诉举报“统一受理、按责承办、强化监督、限时办结”,为项目建设和企业发展提供了保障。

产业园区五大趋势

随着我国改革开放的快速发展,城市化建设的不断推进,产业园区出现遍地开花的局面。园区经历了近40年的发展建设,从初期摸索阶段,到大量崛起、市场整顿,再到转型升级阶段,慢慢地趋向成熟。

产业园区的发展对区域乃至国家经济的发展有着巨大的贡献,是中国市场经济增长的推动力。随着产业园区的主导产业,由传统产业向高新技术产业不断的转型,也必然使园区的发展出现以下五大趋势。

趋势一:产业形式生态化

改革开放以来,我国产业园区在产业形态上按照“无产业主题型”“产业集聚型”“产业链型”“产业生态型”演进,未来第四代“产业生态型”园区将成为主流趋势,这类园区产业定位精准,产业链完整,政府、运营商、企业、科研机构、服务机构等各类主体能够紧密关联、有机融合,成为利益共同体。

趋势二:开发市场主导化

产业园区的开发主要是政府主导或市场主导,随着PPP模式的盛行,由政府主导的园区已经越来越失去行业的竞争力,而且其规划是与市场严重脱节的,区域开发设施并没能得到完善利用。因此,未来的趋势将会是由市场主导的,积极推动区域市场经济的产业园区。

趋势三:盈利多元化

传统的产业园区,盈利主要来源于物业租售,由于产业园区的重资产属性,仅靠物业租售难以获得高额回报,产业地产商开始注重园区服务和产业投资能力的建设,与园区内企业共同成长成为其高回报的主要来源。

趋势四:产城融合化

“产城融合”是指产业与城市融合发展,以城市为基础,承载产业空间和发展产业经济,以产业为保障,驱动城市更新和完善服务配套,以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式。

随着产业规划的不断发展和,功能单一的产业将逐渐被市场淘汰,生产功能与生活功能的结合,使城市蜕变成一座职住平衡、产城融合的产业新城。

趋势五:资源信息化

园区在发展到一定阶段后会面临空间的局限,进行异地拓展将是必然选择。在异地拓展时,品牌输出、管理输出和产业生态输出将成为关键。有实力的产业地产商不仅能通过品牌和管理输出打开发展空间,更能将自身资源和产业生态导入到新的区域,这将成为未来产业地产商最为重要的竞争力之一。

(来源:君思软件 智慧园区云解决方案)