

# 优化营商环境 为民营经济发展吃下"定心丸"

### ▶ 郝兆临

### 吉林省吉林市:

出台《吉林市投资项目审批管理暂行办法》、《吉林市促进民营经济发展的政策措施》等多项利企政策,倒逼政府简政放权、责任下沉,不断加大对民营经济的扶持力度。

### 浙江省丽水市:

印发《关于进一步优化营商环境促进民营经济高质量发展的若干意见》,对涉及政务服务等民营企业关注的五大领域突出问题,细化提出23条实施细则,延伸了便民"最后一公里",不断提升群众获得感。

### 山东省临清市:

启动项目代办工作机制,政府主动为企业跑腿办事,并推出了一系列简审批、聚人才、优服务的创新举措,帮助企业破解发展难题,拓展发展空间。

优化营商环境就是解放生产力,提高竞争力。积极 探索优化营商环境政策机制,打造优化营商环境升级版, 将全面深化改革开放推向纵深,需要各地政府再努力。



# 吉林省吉林市:加大扶持力度,打破民企发展壁垒

以前,企业申请贷款,要有专人研究 政策,跑遍各大银行等金融机构咨询理 财产品信息,没个把月拿不到贷款。如 今在吉林市,企业贷款登录"吉林市产融 合作服务平台"网上操作就行,半个月即 可解决燃眉之急。

吉林市大千药业有限责任公司董事 长邓广锋最近通过此平台获得800万元 的贷款。他说:"我们按照平台上的要求 填报信息,金融机构获悉后立即派专人 来企业考察,帮我们写信贷报告,半个月 企业就拿到了贷款,以前最快也得俩 月。资金到位,企业收益也较传统贷款 模式有所增长。"

银企之间信息不对称,融资难、融资 贵成为制约民营经济发展的重要壁垒。 "吉林市产融合作服务平台"的上线启 动,企业的金融服务只进一扇门;金融机 构对企业的信用信息实现一站式查询; 利用信息透明的特点,促进金融机构和 企业提高服务水平、优化自身管理;银企 政三方实现信息共享、互惠互利。这正 是吉林市加大民营经济扶持力度,不断 优化营商环境的一项有力举措。

加大对民企支持力度,加快民营经济大发展,成为吉林市人的共识。近两年来,吉林市先后出台了《吉林市投资项目审批管理暂行办法》、《吉林市促进民营经济发展的政策措施》等多项政策,内容包括大力度整合审批环节,大幅度缩减审批时间,大强度统筹推进项目审批运行,激发民间投资活力,支持民营企业项目建设,降低经营成本,降低企业融资成本……具体又明晰,每款后面都附有市委、市政府职能部门和金融单位作为责任人,落实情况"照单对账"。

对于这份《通知》,企业家的评价是"针对性强,含金量高",职能部门深感"责任、压力大"。从"只跑一次"甚至"一次不跑"的改革,倒逼政府简政放权、责任下沉,推出了一系列利企新举措。其中与企业密切相关的发改、国土、规划、工商等部门力度空前,通过简化流程、并联事项等方式,打造了企业办事的"江城速度"。吉林市政务大厅3楼还设立了投资项目审批服务综合窗口,他们还开设周六延时办公,加大服务力度。

从中获益的中科聚合科技有限公司董事长王立志对此深有感慨。他说:"整体需要审批的事项大概是127个,但是经过跑改办组织相关审查部门一起进行了两次的会议协商,需要审批的事项由原来的127项就缩减到42项,这对我们的效率是非常大的提高。"

# 浙江省丽水市:打造"掌上办事之市"

过去常常会有群众抱怨,到政府办事申请材料说明太复杂、工作人员不够热情、必须在上班时间请假外出才能办理……自推进"最多跑一次"改革以来,丽水市从群众最不满意的地方入手,突破原有办事模式,变"坐等服务"为"主动服务";整合办事场所,建立综合窗口,让群众只需进政府一个门,找一个窗就能办事;针对群众如何办理事项不清的情况,还整合了各部门工作热线,设立统一咨询投诉举报热线12345……最大程度方便群众和企业办事。

"对装备制造业来说,时机就是一切。我们不想错过现在的发展机遇,一旦错过,整个形势就不一样了。现在有了施工许可证,我们就可以尽快开工了。真的非常感谢开发区各部门的迅速审批。"手拿施工许可证的浙江得利亚自动化制造有限公司负责人高兴地说。

营商环境是开发区的重要竞争力,

而部门审批效率的高低、窗口服务质量的优劣,正是考量一个地方营商环境的重要标准和尺度之一。近年来,丽水市大力推进"放管服"改革,全力消除项目审批过程中存在的"堵点"和"痛点",推出"组团式""流动式"联审联批等创新服务,延伸了便民"最后一公里",不断提升群众获得感。

今年上半年,丽水市委办公室、市人民政府办公室正式印发了《关于进一步优化营商环境促进民营经济高质量发展的若干意见》,对涉及政务服务、投资贸易、创业创新、提质降本、法制诚信等民营企业关注的五大领域突出问题,细化提出23条实施细则,进一步明晰丽水市打造营商环境最优市促进民营经济高质量发展的思路和目标。

一是着力营造高效透明的政务环境。提出推动审批和中介服务"双提速",推进部门间"最多跑一次"改革,打造"掌上办事之市"、提升企业开办注销

便利度、完善服务民营企业常态机制等 八项任务。

二是着力营造包容开放的投资环境。提出攻克民营企业公平待遇短板、扩大投资广度深度、促进国际投资贸易便利化、构建智能化"管家式"招商安商服务平台等四项任务。

三是着力营造充满活力双创环境。 提出更加高效建设"双创"平台、更为精 准支持科技创新、更有温度集聚"双创" 人才、更大力度保护产权等四项任务。

四是着力营造提质降本的产业环境。提出切实减轻企业负担、着力解决 "用地难"、着力解决"融资难"、加强产业政策精准引导等四项任务。

丽水市政府相关负责人表示,群众的信任,是我们最大的动力,群众的满意 是我们最大的追求。丽水市将继续扎实 推进"最多跑一次"改革各项工作,撬动 其他领域改革,助力营商环境优化,不断 提升群众满意度、获得感和幸福感。

# 山东省临清市:砍掉繁文缛节, 主动为企业跑腿办事

"从项目洽谈、签订协议到完成公司注册,仅用了1周,为企业节省了大量的时间。"不久前,浙江省宁波市慈溪进出口控股有限公司与临清市政府签订了综合服务平台项目的合作协议。为此,临清市启动项目代办工作机制,专门安排1名科级干部为客商全程代办手续,压缩项目落实审批时间。

"政府主动为企业跑腿办事",这是临清市"放管服"改革中让众多客商欣喜的事情。临清市将原由26个行政部门行使的178项行政许可事项,统一划转至临清市行政审批局,实现了"一枚印章管审批"。

据悉,为了培育壮大经济发展新动能,促进实体经济升级,临清市在简政放权、砍掉繁文缛节、加强监管等几个环节持续发力,给市场松绑减负,激发市场活力,优化营商环境。

一、深入推进行政审批制度改革。编制公布了《行政许可事项目录清单》,将行政审批事项各审批要素逐一明确并向社会公布。同时,为进一步优化审批环境,编制公布了《临清市行政审批中介服务收费项目清单》,有效避免了改革红利被截留,保障了市场主体的利益。

二、扎实推进"双随机、一公开"监管制度。积极推行"双随机、一公开"监管机制,实现随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽取情况和结果及时向社会公开,营造公平竞争的市场环境和法治化便利化的营商环境。

三、持续做好优化服务工作。一是政务服务 平台建设稳步推进;二是审批效能不断提升;三是 编制公共服务事项目录,围绕简化优化公共服务 流程、方便基层群众办事创业;四是围绕砍掉繁文 缛节安排了清理各类无谓证明和繁琐手续、清理 年检和政府指定培训工作,提高为民服务效能。

四、商事制度改革深入推进。一是推行"五证合一、一照一码"登记制度,进一步为企业开办和成长提供便利化服务。二是开展并联审批。通过加强与税务、社保、统计等相关部门的工作联系,进一步简化新设企业手续,申请人只需填写一张申请表;另外,对于市场监管、税务、人社、统计部门要求提交的相同材料,申请人只需提交一份,实行"一表申请、一窗受理、一次告知、一份证照",真正做到了让信息多跑路、群众少跑腿。

"只有以更加主动的态度、过硬的招数帮助企业破解发展难题,拓展发展空间,才能让我们的营商环境更加一流,客商更加满意。"临清市行政审批局局长唐明慧说。