

国家发改委规划司城乡融合发展处处长刘春雨:

## 推广典型经验,创建精品小镇

宗和

6月22日上午,由中国企业联合会、中国企业家协会、广西壮族自治区人民政府主办的“2019全国企业家活动日暨中国企业家年会”在广西北海市举行。

国家发改委规划司城乡融合发展处处长刘春雨在此次年会上表示,“今年下半年,可能还要再推广第二轮全国特色小镇典型经验。我们正在研究制定有利于引导特色小镇发展规范化的标准和地方标准,为创建更多的精品小镇,产生更多的典型经验提供制度土壤。”

### 把握好四大功能定位

“如果说特色小镇发展得好,那么就有望成为一个经济平台,既可以为应对中美经贸摩擦提供一个有效的砝码,也可以为缓解中国新时代社会主要矛盾提供一个药方、良方。”

谈到如何把握好小镇的功能定位时,刘春雨表示,特色小镇的首要功能是经济高质量发展的新平台,有利于提高经济效益和供给质量,节约成本。特色小镇是一般着眼于做精做强,最有基础、最具特色、最有潜力的产业,促进产业链、人才链、创新链这些要素耦合,促进新旧动能转换。这是推进供给侧结构性改革,破解中国无效供给过多、有效供给不足的一个平台。

特色小镇的第二个功能是新型城镇化建设的新空间。刘春雨表示,“特色小镇具有非镇非区属性,面积很小、很灵活,就几平方公里的一个小空间,里面集聚特色产业、高端要素,布局方式可更



王利博制图

加创新、更为多样。”

刘春雨还指出,小镇是城乡融合发展的新支点。他预计,在未来很长一段时间,城市要素下乡发展、市民下乡消费会越来越出现,关键是乡村要有能承接住这些城市要素、城市企业和市民下乡消费的能力。

“小镇是传统文化保护的载体。”刘春雨表示,中华民族有五千年优秀传统文化,形成了很多非物质文化遗产。非遗分布比较广泛,种类繁多,内涵是丰富的,如果以小镇作为载体和空间,这样我们推动传统文化创新性、保护、成果转化,既可以把这些非遗实现传承,又能给小镇的发展注入好的文化内涵和灵魂。

### 纠偏与规范并行

总结三年来特色小镇的发展

情况,刘春雨表示,总体上来看,特色小镇取得了一定的成绩,涌现出一批特色小镇,但是偏差也需要引起重视。主要表现在数量过多,有的名不副实;质量不高,特色不明显等。

如何对特色小镇进行纠偏与规范?刘春雨表示,发现上述问题之后,国家发改委高度重视。早在2016年10月,国家发改委就发现了命名混乱的问题,并提出了9个方面的发展路径和思路。随后,出台了纠偏性的文件,从正反两面建立起典型引路和规范纠偏机制,一方面要鼓励引导和支持好的小镇加快发展,另一方面,对一些不太符合要求的小镇也要加强整改和纠偏。

2019年4月,国家发改委召开了主题为坚持规范纠偏典型引路两手抓、推动特色小镇有序发展的2019年全国特色小镇现场

会。从正面来看,在会上推广了第一轮全国特色小镇典型经验,有江苏苏绣小镇等,这些小镇在打造新兴产业集聚发展的新引擎,探索传统产业转型升级的新路径,搭建传统文化传承保护的新平台,发挥了积极作用,并且产生了有价值、有意义、值得推广的典型经验。从反面来看,国家发改委也进行了相应的整改,如省级小镇里面淘汰整改了70个。

“推广特色小镇就像一个孩子一样,既需要去引导他健康发展,同时也要呵护。”刘春雨表示,目前来看,浙江发展得早,因此已经建成了一些比较好的特色小镇,但是其他地区尤其是西部地区,还处在创建培育阶段,不可避免存在一些问题,成长和烦恼,在这个阶段就要有足够的耐心,发现问题不能一棍子打死,问题需要重视,更需

要营造一个客观公正健康的舆论环境。

### 四举措建设 高质量特色小镇

未来,如何有保有压打造高质量特色小镇?

刘春雨表示,下一阶段,国家发改委将组织好各地区各部门严格落实特色小镇相关的政策性文件,高质量推进特色小镇建设。

一是压实各有关部门责任。国家发改委将继续加强统筹协调和督促指导,推动各地区各有关部门强化规范和监管。

二是压实各级责任。省级负责省级特色小镇支持与规范,省级政府要建立一个部门协同机制。

三是持续开展典型引路。刘春雨透露,今年下半年,可能还要再推广全国第二轮典型经验,挖掘经验。

四是适度进行政策激励。特色小镇建设的核心措施现在是规范纠偏和典型引路两手抓,但当前存在一手硬一手软的问题,硬的是规范纠偏,软的是典型引路,目前缺乏足够的起激励作用的支持政策。所以要在规范纠偏的同时,对一些高质量的特色小镇给予政策支持。

同时,他透露,国家发改委还将继续会同国家开发银行、中国农业发展银行、中国农业银行等以及各地方政府共同努力,发挥政府与金融机构的作用,对一些高质量的特色小镇给予财政、金融和土地等政策支持,有效缓解特色小镇在建设前期资金压力比较大、土地指标供给不到位的问题。

## 青岛西海岸特色小镇各领风骚

陈志伟

被色彩涂抹的张家楼“画艺小镇”、茶韵飘香的海青“茶韵小镇”、发展特色农业观光的宝山“蓝莓小镇”……一处处特色小镇如串串明珠,点缀在青岛西海岸新区的画布上。

2014年青岛西海岸新区获国务院批复以后,确立了200平方公里的核心区,打造12个特色小镇的新型城镇化体系。在2014年张家楼镇、海青镇2个小镇进行建设试点成功的基础上,2015年又在其他10个镇全面推行特色小镇建设。

如今,12个小镇基础设施日趋完善,生态环境极大改善,承载能力大幅增强,产业聚集明显

加快。西海岸正在以特色定位,彰显着特色文化、特色产业和特色风情。

海青镇43个村庄种茶,近2万人从事“茶产业”,茶叶加工企业200多家,茶叶合作社20多家……作为“北茶之源”,海青镇将茶产业不断“做大做强”。如今,作为山东省实施南茶北引、南竹北移战略的第一镇,海青茶的地域优势已经形成,全镇80%的村庄种植茶树,总面积达3万亩,占青岛西海岸新区的近50%、青岛市的近1/3。海青成了中国北方独具魅力的“茶韵小镇”。

十里长廊,生态观光,醉美张家楼入画来。驶入张家楼,浓浓的艺术气息扑面而来。在这个被五颜六色的色彩涂抹的“油

画小镇”,总建筑面积10万平方米的艺博城迅速崛起,艺术广场、艺术公园丰富着这个小镇的文化艺术气息。从过去只有一个油画作坊,发展到现在大小画企20余家,文化产值突破亿元,张家楼镇走出了一条“生态文化立镇、特色产业兴镇”的发展之路。

大村镇的菇香美誉、宝山镇的花果飘香……新区12个特色小镇从特色处着眼,发展“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽家园,成为新区城乡居民共建共享的宜居宜业宜游之地。

在特色小镇的规划中,西海岸新区创新规划理念,融文化于规划,结合各镇的历史传承、镇域文化和发展禀赋,通过理念创

新确定了海青镇“茶园小镇”、张家楼镇“油画小镇”、琅琊镇“古韵小镇”、藏南镇“旅游小镇”、泊里镇“港口小镇”、大场镇“工贸小镇”、大村镇“菇香小镇”、六汪镇“山水小镇”、宝山镇“田园小镇”、王台镇“纺机小镇”、铁山“商务小镇”、胶河“秀美小镇”12个镇街的特色定位。

琅琊镇作为一座拥有2000多年悠久历史的文化小镇,将城镇建设与琅琊古郡独特的秦汉文化资源、徐福东渡的历史文化资源相融合,形成了独特的秦汉古韵小镇风格,与周边的琅琊台省级旅游度假区互动发展,带动了小镇旅游商业和住宿餐饮业。

张家楼镇依托达尼画家村深厚的文化底蕴,引进培育了绿泽

画院、九龙轩等10家文化龙头企业。特色小镇建设这颗“梧桐树”还吸引了深圳著名文化企业上艺文化集团入驻,投资8亿元建设艺术博览城,可提供经营性商铺1000余家,可吸引知名文化企业、职业画室1000余户入驻。

同时,西海岸新区把特色小镇建设和培育城镇新动能结合起来,创新“特色小镇+电商”、“特色小镇+休闲农业”、“特色小镇+乡村旅游”等多种模式,点燃小城镇大众创业、万众创新的星星之火。青岛市首个阿里巴巴农村淘宝项目落户新区特色小镇,建设了180个镇村服务站,培育了小镇经济社会发展的新动力。

(来源:青岛新闻网)