以政府权力"减法"换市场活力"加法"

一访贵阳市委常委、副市长孙志明

▲ 本报记者 鹿娟 范捷

6月29日,第五届"一带一路"园区建设国际合作峰会暨第十六届中国企业发展论坛营商环境峰会在北京国家会议中心举行。会议以"优化营商环境,激发企业活力,推动园区转型"为主题,旨在共同探讨中国营商环境发展新模式,促进政企共赢发展。贵阳市作为优化营商环境的典型案例,已经连续两年获得中国企业营商环境(案例)十佳城市的殊荣。会后,《中国企业报》记者采访了贵阳市委常委、副市长孙志明。

孙志明告诉记者,2018年,贵阳市完成地区生产总值3798.45亿元、增长9.9%,增速连续6年位居全国省会城市第一,全面小康指数在全国294个地级城市中位列第49名;全市日均新增市场主体286户,市场主体总量达到49.4万户。这些成果的背后离不开贵阳市持续深化"放管服"改革,全面优化营商环境的结果。

对于近几年贵阳市在优化营 商环境上所取得的宝贵经验和有 效做法,孙志明总结了五大亮点:

亮点一,数据多跑腿、群众少 跑路。

充分发挥大数据发展优势, 围绕推进政务服务"一网通办", 结合实际创新实施了"六个一"的 政务服务模式(即"一张网、一朵 云、一个号、一扇门、一支笔、一次 成"),实现了业务办理集中化、网 络化、标准化;推进数据共享,通 过打造政府数据共享交换等平台 以及人口、法人、自然资源和空间 地理、宏观经济、电子证照等五大 基础数据库,对市、区两级365个 部门、1385个系统、14053项的数 据资源目录进行集中存储、统一 管理、互通共享;推进政务服务移 动端应用,推出"筑民生""社会和 云"等社会管理服务APP,设置政 务服务"邮政速递"、在线支付等 便利化措施,让企业和群众办事 像"网购"一样方便。

亮点二,改革行政审批制度, 提升审批效率。

作为国务院列出的首批16个 开展工程建设项目审批制度改革 的试点城市,贵阳市大力探索创 新,推动行政审批大优化、大提 速。全流程全覆盖梳理工程建设 项目审批事项,创造性将水电气 讯等公共服务配套设施接入纳入 审批管理,构建了"一张蓝图、一 个系统、一个窗口、一张表单、一 套机制"的"五个一"审批体系。同时,创新开展"不能说不行,怎么做才行"和"窗口无否决权"服务,有效限制审批自由裁量权。

亮点三,以政府权力"减法" 换取市场活力"加法"。

通过采取取消、合并、下放等措施,精简和下放各类行政许可事项,同时开展"减证便民"行动, 依掉各种不合理证明,最大限度减少办事环节,企业和群众办事需提供的材料去年减少35%以上,今年将减少60%以上。全面公布权力清单、审批清单、负面清单,对照市级权责清单模板,共调整事项927项,调整后的政府部门权责清单从原来的4262项减少为4015项。截至目前,贵阳市已全面取消非行政许可类审批,取消行政审批中介服务事项7项、涉企涉民证明事项757项。

亮点四,"数据铁笼"让权力 在阳光下运行。

创新实施"数据铁笼"工程。 "数据铁笼"通过数据留痕、公开 查询和共享,实现了权力可视化、 监督具体化、管理预判化,变人力 监督为数据监督、事后监督为过 程监督,让权力在阳光下运行,最 大限度防止了腐败滋生。2017 年,该项目入选了工信部大数据 优秀应用解决方案案例。截至目前,全市通过"数据铁笼"工程监 管的行政权力和服务事项数量共 2295个,查找风险点2995个,督促 整改3831人次,约谈提醒1335人 次。

亮点五,减税降费,最大限度 让利于企、惠及于民。

创新实施"一体化"申报缴税,推行"套餐式"服务,最大限度让利于企、惠及于民。截至目前,全市对外公布的涉企收费项目共有30项,其中行政事业性收费项目21项(均属中央和省设定的项目),政府定价的经营服务性收费项目9项。

同时,作为国家首批产融合作试点城市,贵阳市出台了《关于缓解民营企业融资难融资贵的东方案》《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》《贵阳市政策性信用贷款风险补偿资金池管理办法》等含金量高、成色足的政策措施,着力帮助企业解决融资风险补偿抵制和应急转贷机制,设立贵阳市政策性信用贷款风险补偿资金池,资金池总规模10亿元、首期规模3亿元,支持银行面向民营中小



孙志明

微企业发放"免抵押、免担保、免服务费"的信用贷款;扩大贵阳市中小微企业转贷应急资金规模,明年达到2亿元。

最后,孙志明表示,贵阳市将坚持高标准要求、高水平开放、高质量发展,对标国际规则,遵循国际惯例,围绕建设"政务服务最优城市"目标,以简审批优服务便利投资兴业,以公正监管促进公平竞争,以改革推动降低涉企收费,加快打造稳定、公平、透明、可预期的国际化营商环境,让贵阳成为开放高地、创业圣地、投资福地。

安徽灵璧荣获2019年度 中国企业营商环境(案例)十佳城市

👔 袁劲松

6月29日,第五届"一带一路"园区建设国际合作峰会暨第十六届中国企业发展论坛营商环境峰会在北京国家会议中心举行。会议以"优化营商环境,激发企业活力,推动园区转型"为主题,旨在共同探讨中国营商环境发展新模式,促进政企共赢发展。

此次论坛内容丰富、成果丰硕,会上发布了2019年度中国企业营商环境(案例)十佳城市、2019年度中国产业发展十佳领军企业、2019年度中国产业发展十佳领军企业、2019年度中国最具包新力产业园区、2019年度中国最具创新力产业园区等多项榜单。会上,《中国企业报》集团还联合相关企业、机构发起了"一带一路"行动工程——合作公司启动仪式和重点项目启动仪式。安徽省灵璧县荣获"2019年度中国企业营商环境(案例)十佳城市(县及县级市)"。

"2019年度中国企业营商环境(案例)十佳城市"评选标准较为严苛,具体包括:

政策政务环境。即地区行政

事务的发展水平,包括开办企业 的便利化、花费的时间和费用, 企业所需承担的税负水平等。

市场环境。即地区市场化发展水平和程度,包括政府对市场的干预程度,非国有经济的发展程度以及产品市场化的发育程度。

社会服务环境。即地区公共 事务的发展水平,包括基础设施 的建设、地区文化开放程度、生 态环境建设情况。

融资环境。即影响企业筹资 活动的水平,包括是否有宽松的 投资环境、手续是否简便、融资 难度和成本、有无优惠政策等。

法治环境。即企业正常经营 活动所需要的法律和制度,包括 法律法规是否健全、执行情况、 政商关系等。

近年来,安徽灵璧对标营商 环境评价指标,关切市场主体痛 点、难点、堵点,逐项量化考核企 业开办等20项重点指标,把脉问 诊,精准施策,最大限度解决影 响企业创新创业的突出问题,以 "放管服"改革和"四送一服"为 抓手,着力优化营商环境,打造 审批事项最少、办事效率最高、 投资环境最优、市场主体最满意



的"四最"营商环境。

持续减少审批事项。县政府 按照能合尽合、能简尽简、应减 必减原则,深化商事制度改革, 全面实施"多证合一、一照一 码",努力实现市场主体登记"一 次不跑"。加快推进项目审批标 准化及简化优化工作。以"数字 宿州"地理空间框架项目为平 台,建立基础测绘成果共享机 制,推进规划、土地、房产等测绘成果共享互认,实现联合测绘。深入推进投资项目并联审批实施办法,推进现场联合踏勘、联合验收。

推行"不见面"审批服务。 建成一体化互联网政务服务平台,构建政务服务"一张网"。企 业办理项目审批手续,通过投资 项目在线审批监管平台"一口受 理、并行办理,分工负责、并联审查",推进集中统一审批,实现 "平台之下无审批",做到项目审 批线上全覆盖。

全面提升行政效能。推行线下办事"一次办结",实现群众和企业到窗口办事"最多跑一次、多次是例外",努力实现本级公共服务项目1个工作日内、开办企业3个工作日内、不动产权证5个工作日内、工业建设项目施工许可证50个工作日内完成审批手续。

切实保护企业家人身和财产 安全。加强对企业和企业家的 正当财富和合法财产保护,坚持 以发展眼光客观看待改革开放 以来民营企业经营不规范的 题,严格区分经济纠纷和刑事犯 罪,妥善处理民营企业历史上生 产、融资、交易等活动中的不规 范行为,甄别纠正一批社会反映 强烈的产权纠纷申诉案件,按照 罪刑法定、疑罪从无的原则妥善 处理。

本届峰会由中国企业联合会、中国企业家协会指导,《中国企业家协会指导,《中国企业报》集团、中国企业研究院、中国企业十大新闻评委会、中国企业园区国际合作联盟主办。