



园区改革击鼓传花,发展创新硕果累累

范捷

改革是推动发展的强大动力,园区要进一步发展必须深化改革。近年来,各大园区为了寻求发展突破,不断借鉴国内外先进经验,相互学习,自主创新,在体制机制上推出一系列的改革措施,同时改革成效也逐渐显现,结出累累硕果。

长春高新区:积极打造体制机制改革先行区

作为长春市转型升级创新发展的排头兵,长春高新区自组建以来,紧紧围绕国家赋予的“打造体制机制改革先行区”的功能定位,以优化营商环境为主线,坚持先行先试、勇于创新、大胆突破,打出一套审批服务改革“组合拳”,加快形成与高质量发展相匹配的区域发展新格局。

深化“放管服”,进一步简政放权,创造轻松的营商环境,长春高新区改革政策频频出台:2018年初,作为实施“证照分离”改革的试点之一,94项行政许可事项在新区先行开展改革试验,截至2018年6月,累计受理办件量超过5200件,310户企业快速进入生产经营;推进“标准地+承诺制”改革,创新服务机制,提高服务效能,极大地简化了报审流程,大幅

提高效率;建立“多规合一”规划体系,搭建包括综合展示、成果管理、协同审批、项目全周期管理、智慧招商和移动办公六部分内容的“多规合一”综合信息平台,深入推进合作模式改革,打造一流开放环境;在吉林省率先启动“只跑一次”改革,有效提高政府办事效率。据了解,2018年3月,长春高新区正式公布“只跑一次”改革第一批事项,总数达391项,占全部相关事项的51%,提前并超额完成阶段性目标任务。

此外,为解决中小型科技企业融资难、融资贵问题,长春高新区管委会与长春科学技术局、吉林省捷诚投资有限公司三方合作共建的长春科技金融创新中心,目前已与12家银行、30余家金融

服务机构建立了合作关系,为企业提供“一站式、个性化、全流程”的无缝对接服务,无偿提供一揽子投融资解决方案。同时,还制定《关于促进金融创新发展的若干政策》,对实现“新三板”挂牌或主板、创业板上市的企业,提供资金支持,开拓融资渠道。

据了解,2018年长春高新区共签约落位项目105个,开工建设项目406个,全年完成地区生产总值961亿元,同比增长8.1%;规上工业产值完成789.3亿元,同比增长13.4%;固定资产投资完成351.9亿元,同比增长25.2%;各类市场主体总数发展到39035户,同比增长28%,月均增加600户以上。区域发展的质量、效益不断提升,活力不断增强。

成都高新区:以改革开放的最大优势谋求更大发展空间

“办理业务可以在手机上预约,不用去窗口排队;发票也能直接邮寄到公司,真是太方便了。”纳税人段女士说,通过“成都税务号”微信公众号,纳税人可以“一键办理”预约取号、发票业务、外经证开具等多项业务,并能通过“网上申请+邮政递送”服务,将代开、领用发票直接快递至门口。

近年来,成都高新区改革创新的机制屡获推广,与国际上的交流合作也越来越多,改革开放的影响力持续加大。

作为地处西部内陆的国家级高新区,成都高新区以开放促改革、促创新、促发展,创造了多项影响全国的改革举措,并在国家级高新区的发展赛道上实现了“弯道超车”和“加速跑”。如今,在西部首个国家自主创新示范区、四川省全面创新改革试验区和自由贸易试验区核心区的多重利好下,成都高新区正在

以开放促改革的道路上“换挡加速”,以改革开放的最大优势谋求更大发展空间。

例如,成都高新区在全国首创的“首证通”模式,实现获取证照“只进一扇门”“最多跑一次”、最快1天就能办好,系统地解决了“准入不准营”“办照容易办证难”等问题。成都高新区的经验被中央改革办《改革情况交流》刊发,并向全国推广。

目前,成都高新区建立完善“首证通”行政审批系统,正推进餐饮业环评“正面清单”向“负面清单”转变,使市场主体在开办申请时,可自由选择环保部门、工商部门、食药监部门等任意一个窗口申请相关许可,即可作为“首证”,其余“后证”部门见“首证”后直接“发证”,不再要求市场主体提交重复性申请材料,“后证”部门只做合规性审查,真正实现

了对一个行业行政审批全流程“仅跑一次”的民生需求。同时,制定关于在更多行业领域深化推广“首证通”的具体实施方案。

降低市场“准入”门槛是成都高新区又一改革举措。从2017年开始,成都高新区在全市率先启动“企业住所登记制度改革试点”。创业者在试点区域注册企业,只需申报住所(经营场所),无需提交房屋产权证明、租赁合同等其他住所(经营场所)证明材料。

此外,成都高新区还在简政放权上做“减法”,精简涉税资料报送。实行涉税资料清单管理制度,精简资料内容,明确报送要求,实现资料报送清晰明了、简洁便利。结合政策调整情况,实时更新办税速查电子书,大幅减少纳税人纸质资料报送,积极推动涉税资料电子化、无纸化。

南宁高新区:加快推进政务服务改革 为企业排忧解难

“要感谢政府的贴心服务,为我们解了燃眉之急。”和正顺兴公司李林茂经理激动地表示,一直困扰企业的原材料采购问题在南宁高新区与南宁海关、邕州海关多部门联动下及时得到了解决。

和正顺兴公司是深圳市御金坊珠宝有限公司在江西省南宁综合保税区注册成立的全资子公司。目前,该公司已具备生产条件,但由于原材料黄金货品体积小、易携带、价值高的特点,航运公司因不能提供独立空间和无法保证货物物品安全,无法接受舱单委托,无法按常规方式申报通关,影响了企业原材料采购及按计划投产。了解情况后,高新区与南宁海关、邕州海关多部门联动,联合上门服务。海关部门经研究后决定突破常规,采用无仓单申报方式为企业办理通关手续,解了企业燃眉之急。

2018年以来,南宁高新区以“放管服”改革为重点,作为国家工商总局确定的全国31个“证照分离”改革试点,高新区率先试点启动“证照分离”改革,解决市场主体“准入即准营”。按照部署,南宁高新区对101项审批事项先行开展改革试验,其中,涉及自治区级、南宁市级的事项有89项,涉及高新区本级的事项有12项。南宁高新区成立“证照分离”改革试点工作领导小组,创新许可事项办理,在材料缺项情况下,申请企业填报“行政审批告知承诺书”,即可现场颁发许可证,全面实行告知承诺制的许可事项办理时限由原来最长的15个工作日转变为当场办结;同时,坚持“放”与“管”并重,制定专门方案,重点加强事中事后监管。

此外,高新区为加快推进重点政务

服务改革,在“最多跑一次”的基础上,梳理编制“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务事项目录,成熟一批、公布一批。全面推进“互联网+政务服务”。以审批智能化、服务自动化、办事移动化为重点,把实体大厅、网上平台、移动客户端、自助终端、服务热线等结合起来,实现线上线下功能互补、融合发展。持续推进商事登记制度改革。

目前,高新区在政务服务“一张网”基本建成、80%以上的行政审批事项和公共服务事项“最多跑一次”的基础上,到2020年,做到85%以上行政审批事项和公共服务事项“一次不用跑”,企业开办、投资项目审批等行政审批时限再压缩一半,营商环境评估排名排在全市前列,营商环境迈向法治化、国际化、便利化。

中国产业园区发展概况分析及趋势预测

自1979年,中国第一家产业园——深圳蛇口工业区拉开我国产业园区建设序幕以来,中国产业园区迈向稳步发展的第40个年头。在这40年间,中国产业园区在数量和经济规模上均取得了瞩目的发展。

据前瞻产业研究院统计数据显示,目前全国有各类产业园区约2.5万个,对国家经济贡献达到35%以上。2017年底,全国有156家国家级高新区(不包含苏州工业园区)、219家国家级经开区,二者2017年合计实现园区生产总值为18.62万亿元,占比2017年全国GDP的24%。2018年3月,国务院批复同意荆州、黄石大冶湖、潜江、九江共青城、宜春丰城、湛江、茂名、楚雄、淮南、荣昌、永川、怀化等12家高新区升级为国家级高新区。至此,国家级高新区总数已达168家。

高新区和开发区作为国家经济发展的引擎,集聚几乎所有的优势产业和优秀企业,以国家级高新区为例,截至2017年年底,国家级高新区集聚了全国40%的高新技术企业。全国互联网百强企业中,96家诞生于国家级高新区,以小米、华为、阿里巴巴等为代表的一批具有世界影响力的高新技术企业诞生于此。

已经形成四种成熟的开发模式

在产业园区40年探索和飞速发展的过程中,我国各地因地制宜,根据国家引导和市场需求情况,已经形成多种较为成熟的开发模式,具体如下:

1.产业园区开发模式,指开发区或工业园区管委会下设的开发公司运作的产业园区开发模式,是目前我国各级地方政府最常使用的产业地产开发模式;

2.主体企业引导模式,指产业内优势企业独立建设产业园区;

3.产业地产商模式,指地产企业参与开发、运营等,如联东集团联东U谷、金融街园中园、绿地集团滨湖国际总部产业园等;

4.综合运作模式,指对上述的工业园区开发模式、龙头企业引导模式和产业地产商模式进行混合运用的产业地产开发模式。例如华夏幸福基业产业新城、万通地产汇源产业园。

政策+市场驱动 未来园区开发呈现五大趋势

根据近年来国家政策推动产业转型升级方向,以及产业园区产业、市场定位趋势。分析认为,未来我国产业园区开发将呈现五大趋势:

1、从注重优惠政策向发展产业集群转变。从全球产业园区发展来看,基本经历了由“单个企业→同类企业集群→产业链→产业集群”的发展路径演变,产业只有集群化发展,才会激发出更大的能量。

2、由加工型产业园区向研发型产业园区转型。随着国家技术和研发实力不断提高,产业园区将从附加值低的加工/代工转型高价值的研发、技术型园区。

3、从强调引进大型公司向科技型中小企业集群转变。随着科技预测性和可控性的加强,在总体方向下,将研发课题市场化、模块化、专业化将是趋势,采用小规模研究,充分利用其灵活性,可有效分散风险和加快科技研发速度。

5、由单纯的土地运营向综合的“产业开发”和“氛围培育”转变。未来产业园区将从片面的环境建设走向全方位的氛围培育,在打造一流的硬环境的同时,加强区域文化氛围、创新机制、管理服务等效环境的建设。

5、由功能单一的产业区向现代化综合功能区转型。现代的产业的智力资源密集、规模较小、信息网络化,决定了新的产业区功能的综合性,不是单纯的工业加工、科技产品制造区,还包括配套服务的各种商业服务、金融信息服务、管理服务、医疗服务、娱乐休闲服务等综合功能。(来源:前瞻产业研究院)