

## 【营商环境大家谈】

黄奇帆:

国际化、公开化、法治化  
是建设营商环境最高标准

“营商环境的国际化、公开化、法治化,是建设一切营商环境软硬件的最高标准,也是当下中国最需要、最迫切、最务实,同时也是中国进一步改革开放所需求的,也会带来中国进一步的改革。最终营商环境国际化会推动我们国家更大开放,融入国际社会。”

近日,在万博新经济研究院等主办的“2019中国营商环境研讨会暨城市营商环境指数发布会”上,中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆在谈到中国营商环境的国际化、公开化、法治化话题时作了以上表述。

在黄奇帆看来,中国营商环境的改革,是自我在解决问题、不断提高,路子没错,但时不我待,应按照WTO改革要求和FTA发展要求的国际营商环境标准,一步到位引进来。“可能整个中国不能一下子实现,可以先让12个自贸区以国际的营商环境的标准进行试验。自贸区的试验本质上就是营商环境国际化的试验,就是零壁垒的试验,如果在12个自贸区试验得可以,就可移植、复制、推广。”

黄奇帆进一步指出,营商环境的国际化方面,不是在边境上、海关的双方管理,更重要的是边



黄奇帆

境内的规则国际化问题,边境内的营商环境规则从FTA、WTO的要求来说,大体上涉及八个方面:

一、准入前国民待遇。要点不是一个企业和另一个企业同等国民待遇问题,而是企业能不能有生存权、出生权的问题。

二、准入以后,不同企业之间统统按照负面清单管理,法无授权政府不可以作为,法无禁止企业都可以做,负面清单清楚了,所有企业在一个行动的框架中。

三、要保护知识产权。

四、生态环境保护的要求。

五、劳动力保障,权利方面的要求。

六、同等国民待遇,不同所有制企业在政府采购、银行贷款或

者其它各个方面,同样一件事有同样的游戏规则。

七、不应该有各种补贴,这是不合理的,也要去掉。

八、开放一些以前不怎么开放的领域,或者开放度不够的领域,比如教育、卫生、文化,比如服务贸易,服务业、金融业等等。

黄奇帆说,上述八个方面做好了,基本上和国际标准就一致了。“从这个意义上讲,自贸试验区宗旨就是要对标WTO和FTA中的营商环境国际化的要求,把国际化要求引到自贸区里进行实施,实施的过程中总结经验教训。因此,当今中国营商环境的最高的试验地就是自贸区。”

他还指出,所有区县,地市

州、各个政府都有营商环境改善的要求,都有硬条件和软环境条件的要求,这些最根本的标准就是营商环境国际化、公开化、法治化的要求。“营商环境国际化、公开化、法治化,是建设一切营商环境软硬件的最高标准,也是当下中国最需要、最迫切、最务实,同时也是中国进一步改革开放所需求的。”

在黄奇帆看来,营商环境的国际化、法治化,也会带来中国进一步的改革。“因为中国政府跟企业的关系,政府和市场的关系,看不见的手和看得见的怎么平衡,在营商环境国际化八个条款中只要一展开,边界和度就很清楚,就会真正形成法无授权不能为,法无禁止企业都可以做。”黄奇帆补充,营商环境国际化可以倒逼中国更多的开放,没有壁垒,内外资融合在一起可以更健康发展。同时营商环境的国际化一定会带来知识保护保护和人才环境的交流,使得中国创新驱动发展得更好。营商环境国际化会带动产业结构调整完善,产业链布局更加合理,效率更加高,整个经济就能够持续保持中高速增长和中高端产品的发展。“最终营商环境国际化会推动我们国家更大开放,融入国际社会。”

## 【政策速递】

深圳推出41项  
优化营商环境改革措施

深圳市市场监督管理局近日对外发布10个方面41项优化营商环境的举措,涉及提升企业开办便利度、提升企业退出便利度、提升食品药品和特种设备许可便利度等,全面优化营商环境。

在提升企业开办便利度方面,深圳市市场监管局将进一步完善“开办企业一窗通”平台和工作机制,将开办企业商事登记时限压缩到1个工作日内;今年6月底前,全市全面推行个体工商户登记“秒批”,提供无人干预自动审批服务;全面推行“深港通一注册易”“深澳通一注册易”商事服务,香港、澳门投资者可在当地“一站式注册深圳企业”。

在企业退出流程上,则推出扩大企业简易注销适用范围、简化注销程序和申请材料、压缩清算公告时间免除公告费用、建立“企业简易注销一窗通”,将办理时限压缩到1个工作日内等多个举措。

在食品药品和特种设备许可方面,将全面实行“不见面审批”全流程网上办理,所有申请材料及表单电子化;企业申办食品药品许可,无需提交场所使用证明材料和产品检验报告,通过政府数据共享采集企业信息等多个举措。

在加强知识产权保护上,深圳市市场监管局提出将持续开展知识产权专项执法行动,严厉打击专利侵权、假冒注册商标、网络侵权盗版等违法行为,同时建立实施知识产权保护临时行政禁令、技术调查官制度。

宁夏出台政策  
打造一流营商环境

近日,宁夏举行“营造一流营商环境”新闻发布会,对外发布优化营商环境“1+16”政策文件,聚焦企业和群众办事创业的痛点、难点、堵点,力图在开办企业、办理建筑工程施工许可、获得电力、获得用水用气供暖、登记财产等方面取得突破性进展,着力打造一流营商环境。

据介绍,宁夏针对企业在设立、建设、运营、发展、注销等全生命周期存在的准入门槛高、办理事项多、流程复杂、耗时过长、中介收费过多等突出问题,简化多项手续,优化纳税服务,进一步提升企业跨境贸易便利化。

同时,宁夏将健全企业退出机制,实现企业注销“一网”服务和全程电子化,按照“尽可能多兼并重组、少破产清算”的原则,加大“僵尸企业”清理力度,持续推动破产重整、和解制度运行,促进有价值的危困企业再生。

此外,当地还将进一步强化中小投资者保护等工作,依法评估可能引发金融风险、影响社会稳定的破产案件,避免引发区域风险和群体事件。

## 【优秀案例】

兰州优化营商环境  
企业拿营业执照只需半小时

“本来是顺路来咨询,结果不到半个小时就办好了营业执照。”兰州市市场监督管理局行政许可科副科长高雅利说,她至今仍能记起经营者在半个小时内拿到营业执照的惊喜和激动。压缩企业开办时间,优化审批流程,真正做到为民众提供最大程度的方便。

高雅利接受中新网记者采访时表示,数据“多跑路”,群众“少跑腿”,无纸全程电子化系统,突破了地域空间和办公时间的限制,将传统“面对面”服务转变为“键对键”服务,让企业设立登记真正实现了办理过程“零跑腿、零纸张、零见面”的“三零”模式。

兰州市政务服务管理局局长杨立岭表示,兰州建立全市统一的政务服务管理体系,理顺政务服务管理架构是优化营商环境的体制基础。打造“横向到

边”的全方位政务服务平台;纵向上积极构建市、区(县)、乡镇(街道)、村(社区)的一体化政务服务管理新体制,打造“纵向到底”的四级政务服务平台。

据了解,自2017年5月创新建立服务承诺“四办四清单”管理制度以来,兰州采取“即收即办、当日办结、限时办结、代办服务”的方式,按照“除法定公示、公告期不变外,将所有审批事项按照法定时限压减三分之二”的硬性要求,将以往3个工作日内办结的事项全部确定为即收即办件,当场办结;将以往3到6个工作日办结的事项全部确定为当日办结件,1个工作日内办结;将以往需要6个工作日以上办结的,全部确定为限时办结件,由审批窗口承诺时限办结,并做到办理进度即时告知。

同时,针对“放管服”改革的

重点和难点,着力破解政务服务“碎片化”问题。实行“一事统”,率先启动工程建设项目审批制度改革,将所有流程整合为“项目立项、土地利用、规划报建、施工许可、竣工验收”五大模块,每个模块指定一个部门牵头,实行模块化联审联批,扭转了建设工程项目审批“公章四面围城、审批长途旅行”的局面,为项目建设按下“快进键”。

杨立岭称,兰州还在甘肃率先推进“多证合一”,实行“证照分离”,打造商事登记“一网通”网上审批服务平台,实现“一网通办、一窗核发”。目前,兰州已完成了15个市级部门的24项涉企证照事项备案对接工作,实现了“多证合一”全覆盖,承诺办理时限从原来的8个工作日压缩为3个工作日。2019年第一季度,兰州新办企业登记注册4230户,

经测算实际平均办结时间为1.6个工作日。

此外,兰州还率先启动电子证照共享应用。目前,全市电子证照库存量有109类149万个,事项共享证照率达68.16%,共享证照成功率达50.49%。兰州在市级综合性政务服务平台从前台综合受理服务线、后台分类办理服务线、全程帮办代办服务线三个层面构建了“服务流水线”,推进模式创新。

杨立岭介绍说,兰州还开设并举办18期“政务服务互动大讲堂”,邀请省市人大代表、政协委员、企业家代表和效能监督部门负责人面对面谈感受、“倒苦水”、提建议,并由各部门窗口首席手把手辅导申报要件和审批流程,通过精准问题、精确需求推进精简审批、精致服务,加快实现“事真的好办”的目标。