

国家发改委定调特色小镇发展方向:规范纠偏与典型引路两手抓

宗和

第一轮全国特色小镇典型经验正式进入全国推广期。4月19日,国家发展改革委规划司主办的2019年全国特色小镇现场经验交流会在浙江省德清地理信息小镇召开。会议主题为“坚持规范纠偏、典型引路两手抓,推动特色小镇有序发展”,这意味着,在特色小镇建设工作中,既要淘汰落后、纯洁队伍,又要树立典型、推广经验。

问题小镇正本清源

特色小镇是在几平方公里土地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台,主要内涵是产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活。在实施新型城镇化战略和乡村振兴战略的大背景下,特色小镇因“非镇非区”特征而担负着特殊角色,既有望成为践行经济高质量发展的新平台,又有条件成为推动城乡融合发展的新载体。

2016年以来,部分特色小镇建设存在一些乱象乃至变形走样的问题。一方面,数量过多、概念不清,出现了一些滥用概念的虚假小镇,缺失投资主体且没有动工建设的虚拟小镇及特色小镇与特色小城镇概念混淆等问题;另一方面,质量不高、特色不显,一些特色小镇对产业论证不到位,产业特色不鲜明、层次低、技术弱,没有形成集聚效应。

为解决这些问题,国家发展改革委会同有关部门于2017年



12月联合印发了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》,2018年8月印发了《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》,提出了若干规范化管理措施。

截至2018年12月31日,从国务院有关部门的工作看,在《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》将两批403个“全国特色小镇”更名为全国特色小镇小城镇后,现有的特色小镇创建名单共有两个,分别是国家体育总局的96个全国运动休闲特色小镇、国家林草局的50个国家森林小镇,国家体育总局淘汰整改了34个、暂时保留62个。

从各省份的工作看,各省份共淘汰整改了385个“问题小镇”。其中,在省级特色小镇创建培育名单中淘汰整改了70个、暂时保留996个,在市县区级特色小镇创建培育名单中淘汰整改了

174个,在政府创建名单外市场主体自行命名特色小镇中淘汰了141个。

五大经验全国推广

与此同时,也有部分特色小镇建设取得了一定进展、积累了有益经验,涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜业宜居、富有活力的特色小镇。为推动各方面通过学习借鉴来制定有利于特色小镇健康发展的体制机制和政策举措,会上推广了“第一轮全国特色小镇典型经验”,包含五方面经验。

一是浙江德清地理信息小镇、杭州梦想小镇和福建宁德锂电新能源小镇在打造新兴产业集聚发展新引擎上的经验。二是浙江诸暨袜业小镇、广东深圳大浪时尚小镇、吉林长春红旗智能小镇在探索传统产业转型升级新路

径上的经验。三是江苏苏州苏绣小镇在开拓农业转移人口市民化新空间上的经验。四是江西大余丫山小镇、安徽合肥三瓜公社小镇在构筑城乡融合发展新支点的经验。五是天津西青杨柳青文旅小镇在搭建传统文化传承保护新平台上的经验。

2019年,各地区各有关部门将坚持政府引导、企业主体、市场化运作,坚持从实际出发、因地制宜,坚持特色兴镇、产业建镇,推动特色小镇有序发展。一方面,继续深化规范纠偏机制,强化部门协调推进,引导各地区加强监测评估和淘汰整改;另一方面,继续强化典型引路机制,逐轮推广精品特色小镇典型经验,不断完善政银企对接服务平台,支持符合发展规律的特色小镇建设,努力走出一条产业特色鲜明、要素集聚、宜业宜居、富有活力的特色小镇高质量发展之路。

小镇动态

聊城6个特色小镇实现年度税收7亿

今年以来,山东省聊城市按照“产业上特而强、功能上聚而合、形态上精而美、机制上新而活”的目标,积极推动特色小镇培育。目前,各特色小镇根据自身特点和资源禀赋,推动主导产业向“高精细”发展,打造形成特色品牌。烟店、石佛、陈集等镇的发展,成为辐射带动能力较强的产业强镇。

目前,东阿县陈集镇纳入国家级特色小镇创建名单,茌平县博平镇、阳谷县石佛镇、冠县店子镇、临清市烟店镇及康庄镇5个镇纳入省级特色小镇创建名单。6个特色小镇实现年度税收约7亿元,新增45个项目,投资额达206亿元。陈集镇以阿胶产业保护与发展为主线,打造特色健康养生产业集群,形成“阿胶产业+文化旅游+健康生活”的发展模式。烟店镇与山东省温州商会合作实施临清轴承智造小镇项目,投资总额40亿元,建设总规模150万平方米。石佛镇大力推动铜精深加工项目,坚持以产兴城、以城带乡,走出了一条产城融合、四化同步的新路子。博平镇以养老服务业为主导,向“医养结合”的更高层次发展,打造鲁西医养结合典范。

海门争当科技巨擘 建机器人特色小镇

近日,江苏省海门市举办机器人特色小镇专题推介活动。目前,海门已成立由市长郭晓敏担任组长的机器人小镇建设推进领导小组,全力支持正余镇建设海门机器人特色小镇。

据正余镇党委书记俞军介绍,海门市机器人特色小镇规划面积3.45平方公里,以“产业化、多样化、高端化、集成化、区域化”为战略定位,以机器人核心零部件为支撑、以机器人全产业链为特色,以系统集成成为市场引领,打造“一个核心、三大支撑”产业发展模式,实现优势产业“强链、延链、补链”发展。

推介会上,海门发布有关产业政策,在助推创新能力提升、引导产业集聚发展、支持产品应用推广、激励人才引进培养、推动资源优化配置、支持宣传推广和技术交流、建设产业发展载体7个方面推出21条优惠政策,全力支持机器人产业崛起为地标产业。国家重点研发计划课题——复杂曲面壁板结构搅拌摩擦焊机器人技术及系统正式开题。

目前,正余镇已经拥有了工业机器人领域的核心团队、核心企业、核心零部件。小镇内的工业机器人龙头企业——南通振康,自主研发、生产的工业机器人核心零部件RV减速器获得国家科技部863支持,目前占有国内市场份额已达20%。

小镇案例

西安大唐西市文旅小镇:从“文化+”到“文化融”

欣华

博物馆、风情街、非物质文化遗产城……在西安古城墙西南方,唐长安西市遗址之上,规划面积约1.5平方公里、正在建设的大唐西市丝路文旅小镇已经游人如织。

“除了已经建成的展示丝路文化的游览项目,我们还规划建设有小镇客厅、文化艺术品交易与展示大厅、丝路科技体验馆、丝路人文信息港等功能板块。”大唐西市集团总裁夏富喜介绍,为保护丝绸之路起点的遗址和珍贵文物,小镇严

格按照国家文物局批准的遗址保护规划方案,遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针,制定了“原地保护、原样保存、原物展示”的精巧方案。

为此,大唐西市先后投资3.2亿元建设了中国首座以反映丝路文化、盛唐商业文化和西市历史文化为主题的民办遗址类博物馆——大唐西市博物馆。为避免“千城一面”,小镇建筑风格还以新唐风式建筑为特色,恢复了西市九宫格局的历史风貌。

遗址坑道内密集的车辙,丝绸之路巨型浮雕,加上一系列布局

其中,带有丝路风情的现代化商业项目,在这里参观游览的很多游客感慨:古诗词里“城中东西市,闻客次第迎”的繁盛景象好像正在从历史走向现实。

作为2019年陕西省和西安市重点建设项目,这个小镇还代表西安,参加了在浙江召开的2019年全国特色小镇高质量发展会议,与浙江德清地理信息小镇、杭州梦想小镇、深圳大浪时尚小镇、苏州苏绣小镇等全国著名特色小镇一起交流心得、共促发展。

2016年,住房城乡建设部等多部委联合下发《关于开展特色小

镇培育工作的通知》,全国各地掀起特色小镇创建热潮,这其中就包括很多主打文化的小镇。

“要‘让历史复活、让文化还俗’,最根本在于特色小镇不能仅仅停留在售卖小吃和工艺品等浅表层面,也不能物理性地拼凑文化建筑和文化符号,停留在‘文化+’的概念。”夏富喜认为,更具潜力和可持续发展的特色小镇,应该不断探索“文化融”这一实践方式,要在深掘地区特色历史文化的基础上,将实现“产、城、人、文”充分融合作为出发点和落脚点,完成特色小镇的不断升级,避免落入窠臼。