

# 天津国资向改革要动力,夯实高质量发展根基

► 彭飞 苏莉鹏

近年来,天津国资不断优化体制机制,深化国有企业改革,推进高质量发展,强化国有资产监管,全面从严加强国企党的建设,取得积极进展和成效。

2018年,天津国资委积极推进市管企业混改工作,截至目前,已有12家市管企业混改实施方案履行市委、市政府决策程序,其中6家企业成功实现集团层面混改,预计引入资金166亿元,15家市管企业已确定基准日启动混改,125户二级及以下企业完成混改,预计引入资金110亿元。

今年,天津国资两委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和市委十一届五次全会暨全市经济工作会议精神,按照市委、市政府的决策部署,坚持党对国企的全面领导,以供给侧结构性改革为主线,以创新体制机制为核心,以混合所有制改革为突破口,进一步深化国有企业改革,优化国有资本布局结构,加快推进国有经济高质量发展,着力建设中国特色现代国有企业制度,打造结构优、效益好、体制新、机制活、管控强的现代化国企。

2019年新春刚过,天津市国资两委机关便召开了2019年度工作目标签状誓师大会,誓师大会号召全体国资两委机关干部在新的一年里发扬学习精神,用新思维推动国企改革,用新理念引导高质量发展,用新思路完善国资监管,用新精神加强国企党建,用新方法防范化解重大风险,进一步提升攻坚克难的本领和驾驭复杂局面的能力。面对矛盾困难迎难而上,以强烈的事业心和责任感,积极主动担当作为,把国资国企的建设和改革发展推向深入。



天津市国资委党委坚持在狠抓“一把手”监督上深化用力,通过强化日常教育监督、强化履职行权监督、强化选人用人监督,切实把“关键少数”毫不放松管起来。在狠抓主体责任上深化用力,切实把管党治党责任扛起来。

## 创新竞进,提速加力推进国企混改

2019年是天津跨越负重前行、滚石上山的战略性调整阶段至关键重要的一年。政府工作报告中指出,要坚持深化市场化改革,要以前所未有的决心和勇气,坚决打好国有企业改革这场硬仗。

2018年,天津按照市政府“上报决策一批、完成挂牌一批、启动实施一批”的要求,全力推进混改工作。集团层面混改实现“零”的突破,继建材、药研院、建工3家市管企业成功混改后,北方信托、天津农商行、水产集团分别引入战略投资者实现混改。6户企业完成上市挂牌增发,天津光电、津融资管、中新药业等7家国有企业入选“全国国企改革双百行动”试点企业。

同时,供给侧结构性改革持续深化。截至目前,共处置“僵尸企业”365

户,压缩企业管理层级完成316户,超额完成全年目标任务。中央驻津企业和市管企业“三供一业”分离移交共计85万户,正式协议签订率达到100%。提质量增效益。制定并实施市管企业提质增效2018—2020“三年行动方案”,建立委领导包联机制和月度调度机制,推动亏损低效企业扭亏控亏,推动微利缓增企业挖掘盈利点,推动稳盈增盈企业提升竞争力。降杠杆风险。全面摸查2018年—2020年到期债务,通过多渠道、多品种的融资组合巩固资金链,城投集团获批100亿元全国城建企业最大额度公司债,国资系统内部调拨资金超509亿元,帮助企业解决流动性紧张和到期债务偿还问题。

在混改的同时,国企转型发展也

在加快推进。以“大企业开放创新引领高质量发展”为主题,与中关村西区和市管企业“三供一业”单位共同举办中关村西区论坛,分享校企合作携手创新的经验;会同市有关部门举办“科技创新政策宣讲会”,引导市管企业用好用足促进科技成果转化、科技型企业认定、科技领军企业培育、研发费加计扣除、大型仪器设备开放共享补贴等五个方面的政策。强化考核引导。印发了《关于市管企业负责人2018年度和2018—2020年任期考核工作细则》,建立体现质量变革、效率变革、动力变革的指标体系,强化业绩考核导向作用;提高创新的考核权重,将科技企业培育、科技研发投入、专利申请、商业模式创新等确定为考核指标,制定了创新投入在业绩考核中视同利润

的操作指引,鼓励市管企业加大创新投入,培育新的经济点。

天津的国企改革,是从以前的“少数靓女先嫁”,提升到“靓女”、“平女”、“丑女”、“三女齐嫁”。据天津市国资委党委书记、主任彭三介绍,2019年,天津市国资委将由国企混改的“工匠师”向“设计师”转变,一手抓规范房产土地、税务筹划、僵尸企业清理、大型仪器设备开放共享补贴等五个方面的政策。强化考核引导。印发了《关于市管企业负责人2018年度和2018—2020年任期考核工作细则》,建立体现质量变革、效率变革、动力变革的指标体系,强化业绩考核导向作用;提高创新的考核权重,将科技企业培育、科技研发投入、专利申请、商业模式创新等确定为考核指标,制定了创新投入在业绩考核中视同利润



2018年以来,天津市国资委持续深入推进国有企业改革,优化产业布局,促进产业结构转型升级。国有及商业银行瞄准天津国资发展前景,将国企混改作为重要业务拓展领域,从源头跟进天津市国企混改进展,体现了金融机构紧密围绕天津市政府整体战略规划及天津市经济转型需要,促进金融与实体经济深度融合的社会担当。

## 完善监管,加快转向“管资本”

中央经济工作会议提出,加快实现从管资产向管资本转变,改组成立一批国有资本投资公司,组建一批国有资本运营公司。天津改革国有资本授权经营体制。将15家市管企业的国有股权分行业注入国有资本投资运营公司,通过市场化、专业化平台推进混改,探索将更多权力授予或归位于国有资本投资运营公司,加快由管资产向管资本转变。完善国资监管制度体系。制定、修订出台规范性文件21件。出台了《天津市国资委出资人监管权责清单》,明确了国资监管审核类事项14类33项,备案类事项15类35项,充实完善了审批、备案事项的运行流程、责任事项和监督方式,进一步规范国资监管权力运行,保障企业经营自主权。大力精简监管事项,累计取

消、下放监管事项20余项。发挥出出资人考核的指挥棒作用。根据企业领导人员选任方式不同,制定差异化的业绩考核和薪酬管理办法,明确经营层的职权、责任、任期、考核、薪酬、违反契约退出条件等,突出主营业务收入和主营业务利润考核。推进智慧国资项目建设。完善建设方案,建立组织机构,开辟了用于监管系统部署的“国资云”,搭建了与市管企业互联互通的“国资专网”,为实现在线动态监管打下了基础。大力加强网络“三剑客”建设,开设了“天津国资”官微,改版了“天津国资”官网,启动了“天津国资”云平台建设。建设了语音、数据、视频等多手段一体化的应急值班系统,建设了干部人事电子档案系统,搭建了监视、监听、录像、录音等多功能一体

## 党建引领,推动国企抓党建促改革

“坚持党的领导,加强党的建设是国有企业的‘根’和‘魂’。”“企业搞得好不好,关键在企业党建抓得好不好。”天津市国资委党委坚持党对国资国企改革发展的各项工作的领导,把学习贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,深入推进党的十九大精神进机关、进企业、进车间、进班组、进网站,国资系统面向全体党员干部的集中宣讲做到全覆盖。在全市理论宣讲工作评选表彰中,轨道交通集团滨海快速公司党史宣讲团、大港油田采油厂高级技师尤立红分别被评为先进集体和先进个人。培养选树的国网天津电力公司张黎明同志被中宣部授予“时代楷模”称号,进入全国改革开放40周年人物评选名单,确定为全国重大先进典型,这是继孔祥瑞之

后,时隔12年天津在全国推出的先进典型。

在企业领导班子和人才队伍建设方面,天津国资坚持好干部标准,严把政治首关,配强企业领导班子,共调整27家企业领导班子,涉及领导干部124人,改善了班子整体结构。推进企业领导人员制式转换,12家市管企业、75名领导班子成员提出转换申请,12家二级企业开展市场化选聘职业经理人制度试点。在一级企业层面进行市场化选聘职业经理人制度试点,配合市委组织部在渤海证券公司启动面向全国招聘总栽、副总裁工作。配合市委组织部集中对市管企事业单位和领导人员进行2017年年度考核测评,不断改进考察方法,综合运用业绩考核、市委巡视反馈、基层党建述职评议考核、民主生活会、征求纪检监察



天津中环股份生产车间



天津食品集团利民调料公司生产线

的信访平台,提升了信息化建设水平。

此外,推动完善公司法人治理结构。根据国务院办公厅和市政府办公厅下发的完善国有企业法人治理结构的意见,出台了《实施方案》与《责任分工表》,组织全体市管企业董事会成员开展专题培训,企业董事会、经理层、监督层和党组织的权责边界更加清晰。制订了外部董事配备工作方案,目前已有25家市管企业配备外部董事41人次,做到了具备条件的企业都

配备外部董事,70%的企业配备了2名以上,基本实现应配尽配,共为30余家企业任免内外部董事90余人次,为17家企业修改公司章程22篇次。积极推进混改企业董事会建设,研究起草了混合所有制企业中国有股权代表、国有股权董事和市管企业董事会成员开展专题培训,企业董事会、经理层、监督层和党组织的权责边界更加清晰。制订了外部董事配备工作方案,目前已有25家市管企业配备外部董事41人次,做到了具备条件的企业都

在这样的监管机制下,综合监督效果得到了提高。外派监事会监督得到强化。对派驻的41家市管企业及部分子企业集中开展了

年度检查,共发现183个问题和77个风险。对24家企业集团及部分子企业应收款项特别是逾期三年以上的进行了抽检,向9家集团下发了问题通报,促进企业加强了管理,堵塞了漏洞。审计监督工作得到加强。印发了《进一步加强市管企业内部审计工作的意见》,制定了《市管企业内部审计工作管理办法》,提出了优化内审组织体系、构建全覆盖审计监督的中长期目标,内审基础制度体系框架已经基本成型。

位,特别是针对上市公司、合资企业等,进行“一企一策”指导推动,市管企业及所属上市公司全部顺利完成“党建入章”,市管企业所属各级企业,除2家合资企业因特殊原因外,均已完成“党建入章”工作。同时,为进一步落实党委发挥领导作用的机制,对国有企业修订完善党委会、董事会、经理层议事规则进行了部署推动,下发修订建议内容,厘清各决策主题权责边界,对接议事程序,细化决策事项清单,充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用。打造特色载体,持续深化“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主题教育实践活动,推动在国资系统实施“六大红色工程”,筑牢基层党建网络,连续两年组织召开贯彻落实全国国企党建会精神纪念交流会持续进行推动。着眼发挥国有企业党委领导作用,持续推进国资系统各级企业把党建工作总体要求写入公司章程,明确党组织在公司法人治理结构中的法定地

第一责任,认真组织开展抓基层党建述职评议考核工作,组织开展基层党建巡查,召开市管单位党委书记抓基层党建述职评议大会,将现场评议结果与基层党建巡查、全面从严治党主体责任检查结果、巡视反馈、本单位年内发生重大影响事件等相结合,研究确定综合评定等次并纳入年度绩效考核,对综合评定等次为“差”和“一般”的党委书记进行约谈,切实强化了党委书记抓基层党建第一责任人责任。积极推进党建工作信息化,完成国资系统党建网站的筹备建设工作,市国资委党委主网页于2018年10月底具备上线条件,积极推进“天津党建”数字化平台推广应用。抓好“两新”组织党建工作,59家商圈市场全部建成党建指导站,52家协会脱钩移交工作已全面完成。



中环集团普林公司生产车间