

【热点聚焦】

一线城市下调GDP目标： 瞄准营商环境、科技创新“划重点”

2019年经济目标怎么完成？

1月22日，上海统计局发布数据显示，2018年上海经济增速为6.6%，地方一般公共预算收入增长7%，实现了2018年6.5%左右、一般公共预算收入增长7%的目标。

不过，上海下调2019年经济目标的可能性比较大，原因是北京2018年实现了6.5%左右的目标，实际增速预计为6.6%，但是2019年北京经济目标仅为6%—6.5%。

同时，根据深圳、广州人代会的消息，两地设定2019年经济目标分别是7%左右、6%—6.5%，分别比上一年的8%以上、7.5%左右的增速目标下调。

据了解，四地纷纷下调2019年经济目标时，对于2019年改善营商环境，促进科技创新发展着墨颇多。

其中上海提出要吸引培育更多科创企业发展壮大，助推上海国际金融中心和科创中心建设；北京提出以全球化视野谋划和推动全国科技创新中心建设。深圳提出加快建设国际科技产业创新中心，广州提出共建粤港澳大湾区国际科技创新中心。其中广州建科创中心，还是历史首次。

中国社科院工业所研究员叶振宇指出，目前全国经济下行压力大，一线城市在科技创新方面要做好表率作用，但是各地还是有差异，比如像北京主要是做原创研究，而深圳等地主要是做应用研究，上海也不一样。“上海在长三角地区，上海研发和产业投产，应该与周边地区强化合作。”他说。

【营商环境优秀案例】

海南新增市场主体超过14万户 营商环境不断优化

建设自贸区和中国特色自贸港，推动经济高质量发展，离不开市场主体的参与。过去的一年里，一大批企业落地海南，既有中国旅游集团、国铁融资租赁有限公司、中国大唐集团国际贸易有限公司等央企投资企业，也有阿里巴巴(海南)有限公司等民营企业，美安康(ACC)、普华永道、毕马威、安永华明等国际知名中介机构。

“中国大唐集团国际贸易有限公司作为中国大唐集团在海南的又一家全资子公司，是大唐集团与海南省深化战略合作的重要成果。公司将牢记中央企业的责



王利博制图

加快科技创新

2019年四大一线城市对于促进营商环境改善，加快科技创新中心的建设，给予了很高的要求。

北京提出，2019年持续改善营商环境。以全球化视野谋划和推动全国科技创新中心建设，塑造更多先发性、引领型发展，有力支撑首都高质量发展和创新型国家建设。

对此，科技部中国科技发展研究院研究员赵刚指出，四大一线城市强调科技创新，还是有区别，像北京是强调原创，深圳主要强调产业化，广州强调加快科技产业投资，上海也强调了科技产业，但是上海现在找到了抓手，就是上海证券交易所设立科创板。而北京过去科技创新有中

关村科技产业园等。“现在国家将科技安全定位为国家安全的内容，说明了科技创新的重要性。”他说。

据了解，其他一线城市也强调了改善营商环境和科技创新。

2019年深圳政府工作报告提出，要以营商环境改革为重点狠抓改革攻坚，着力以改革优化营商环境等。为此要鼓励民营资本进入交通、水利、市政公用事业和战略性新兴产业等领域。

相应要加快建设国际科技产业创新中心，建设世界一流的光明科学城，加快补齐基础研究短板，打造新兴产业发展基地，完善全过程创新生态链。

广州的2019年政府工作报告也提出，要加快建设科技创新强市。突出企业创新主体地位，完善科技体制机制，共建粤港澳大

湾区国际科技创新中心。

上海人代会提出，2019年要积极配合中国证券监督管理委员会支持上海证券交易所设立科创板并试点注册制，吸引培育更多科创企业发展壮大，助推上海国际金融中心和科创中心建设。

业内人士指出，四个一线城市搞科创中心符合中央政策，也符合中国经济社会发展客观趋势，这对其他区域性中心城市是引导或示范。

但是四个城市如果都做科技创新的话，是要有区别和分工的。现在需要解决的问题是科技管理体制。要给科研人员、科技人才他们自由创新的这种空间，比如经费使用繁琐的问题要解决，“因为某些操作环节的失误，在现行体制下，容易断送他们的科研生命。”他说。

【政策速递】

黑龙江省 优化营商环境条例

1月18日，黑龙江省制定出台《黑龙江省优化营商环境条例》，立法为市场主体“撑腰”，将从政务环境、市场环境、法治环境等方面入手，继续改善营商环境。

2018年，黑龙江省清理行政权力1419项，国务院取消和下放事项全部落实。但相比发达省份，在政务环境以及服务市场主体和群众的效能等方面仍有一定差距。

为此，黑龙江制定条例，要求全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办、我帮办”工作机制。同时还提出，2019年加快推进全省一体化在线政务服务平台和省市两级政府数据共享交换平台上线进程，2019年上半年全省企业开办时间压缩到8个工作日内。

海东市：为民营经济 营造更好的营商环境

从2018年12月1日开始，青海省海东市将全市企业开办时间压缩至7个工作日内。海东市全面贯彻落实商事制度改革工作要求，深入推进“互联网+政务服务”建设，积极探索实践市场主体登记“最多跑一次”改革，持续优化政务服务流程，提升企业开办便利化水平，有力促进了全市民营经济健康发展。

压缩企业开办时间。推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”要求，海东市结合实际，统筹压缩全市企业开办、公章制作、申领发票的时间。积极推进“互联网+政务服务”，有序推进企业登记全程电子化和电子营业执照改革。

截至目前，通过企业网上自主申报，远程核准企业名称4195个，企业名称网上远程核准率达100%，实现了“不见面审批”。

简化办证流程。海东市列出“企业名称核准、不涉及前置审批事项的一般设立登记、变更登记、简易注销登记、公司股权出质登记”五项登记事项实现“最多跑一次”办结。目前，全市新登记注册的2303户企业当场办结率达82%，提高了2倍。

完善政策体系。在推进制度改革的同时，海东市从扶持发展小微企业、农民专业合作社发展入手，制定出台了《关于做好家庭农(牧)场登记管理的实施意见》《海东市“先照后证”改革后加强事中事后监管实施意见》等一批促进市场主体健康发展的优惠政策，进一步优化发展环境。

任和使命，积极参与海南自贸区和自贸港建设。”中国大唐集团国际贸易有限公司负责人表示。

据统计，去年，全省新增市场主体同比增长15.53%，其中新增企业超过5.7万户，同比增长37.50%；个体工商户8.6万户，同比增长4.36%。第三产业市场主体增幅较大，去年4月14日至12月底第三产业新增企业3.8万户，同比增长36.37%。全省每千人拥有企业28.3户，比全国每千人拥有企业数增长了18.41%。

好的营商环境，是吸引企业落地并深耕发展的重要因素。优化营商环境是海南建设自由贸

试验区、中国特色自由贸易港的重要任务，海南省委、省政府高度重视优化营商环境。

2018年，《海南省优化营商环境行动计划(2018—2019年)》(以下简称《行动计划》)正式向社会公布。《行动计划》从开办企业、获得信贷和改善融资环境、跨境贸易、建设服务型政府等11个方面提出了40项改革措施，以进一步加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境。

“针对市场准入等方面问题，海南市场监管部门充分发挥市场监管职能，以便利市场准入为目标，深入推进商事登记制度改革。”

省市场监管局局长张东斌说。

2018年12月26日，《中国(海南)自由贸易试验区商事登记管理条例》(以下简称《条例》)经省六届人大常委会第八次会议审议通过，自2019年1月1日起正式施行。

《条例》率先在全国实现商事登记“全岛通办”、简化简易注销公告程序、信用修复、减免商事主体负面信息公示事项、外国(地区)企业直接登记等5个方面的制度创新，并对全岛登记管辖、自主申报登记、注册官制度、申请身份验证等13个方面的工作进行了重大改革。