

【营商环境优秀案例】

山东枣庄“三辕驾车”助力民营经济发展

■ 本报记者 王敏 通讯员 吴成纲

以研发生产“酶制剂”系列品牌并出口印度、委内瑞拉等国家,被当地誉为“高成长性民营企业”的山东枣庄杰诺生物酶有限公司,因扩大规模生产,急需资金100万元。山东枣庄农商银行市中支行通过其知识产权质押,及时解决“资金难”问题。这是该行实施打通脉络、以需施策、无缝对接“三辕驾车”,助力民营经济发展的一个缩影。据统计,截至11月25日,该行先后为163家民营及小微企业贷款178125万元,占贷款总额39.02%,较去年底提高10.11个百分点,有效助推民营经济持续健康发展。

打通脉络,开启“直通车”。一是整合优势资源。组建集团客户营销服务中心,将全辖民营及小微企业贷款统一划归由集团客服中心集中管护和受理,逐一建立档案台账,落实专人专职专项维护。二是实行“套餐式”服务。推出“一扇窗”制度,开辟



绿色通道,简化优化办理流程,将申请考察、审查审批各环节和手续进行综合归口,明确时限,一次办好,着力改善良好营商环境。三是打通不同渠道壁垒,明确“四个一律不再重复审查”。即:凡客户提供法律法规依据相关资料一律不再重复审查,凡证明本人有效证件一律不再重复审查,凡申请人书面承诺的事项一律不再重复审查,凡通

过信息共享系统提供的资料一律不再重复审查,并公开向社会公布。

以需施策,破解“贷款难”。积极推进“多元化”金融服务,不拘一格,一企一策,突出民营及小微企业资金可获得性,切实解决其发展中遇到的“资金难”问题。枣庄中空玻璃有限公司生产中空玻璃,市场前景好,供不应求。该支行针对其扩大产品

目,急需230万元资金实际,积极拓展信贷品种,及时推出“仓储贷”,为其办理所需贷款,解决资金缺口,较好助推新型产业发展。今年以来,该支行为破解“贷款难”,通过“量体裁衣”,先后为31家民营及小微企业推出“微易贷”、“融惠贷”等系列信贷产品,提供资金支持21000万元,深受企业普遍欢迎和高度好评。

无缝对接,衔好“资金链”。对客户到期贷款,强化效率和可持续发展效应,延伸金融服务触角和半径,一改“坐门就诊”为“专属跟进”服务,创新“续贷接口前置”模式,确保其“资金链条”正常运行。枣庄环保建材有限公司贷款270万元用以板材系列深加工,该支行得知其贷款到期日,正值需要资金购置原材料。对此,工作人员提前预约,及时跟进先期办理相关贷款手续,并以“第三方监管”捷径,前期做好到期资金使用“无缝衔接”,使其顺利渡过“偿债”难关,畅通融资发展之路,较好实现“银企双赢”。

【营商环境大家谈】

发展民营经济亟待破解四大制约

■ 谢诗晓

近年来,各级各部门把发展民营经济放在推动经济科学跨越发展的突出位置来抓,以深化商事制度改革为着力点,打好简政放权、放管结合、优化服务“组合拳”,大力推进“一次办好”改革,进一步压缩企业开办时间,充分释放改革“红利”,为民营经济发展注入新的活力,民营经济总量持续增长、规模不断壮大、结构明显优化、竞争力稳步提升。但是,民营经济在保持平稳较快发展的同时,还存在四个方面制约,应予以关注。

一是要素制约瓶颈。民营企业发展离不开土地、资金、人才等基本生产要素,但是要素制约很大程度上制约了民间资本投资和企业发展壮大。土地方面,国家实行严格的土地政策,非农业用地供应趋紧,有的民营投资项目,由于缺乏土地指标无法开工建设。资金方面,近年来金融机构对贷款风险控制越来越严格,规模较小的民营企业缺乏有效的担保,难以获得国有商业银行的授信,融资渠道较为单一,债券发行、股改上市等直接融资方式需具备的条件较高,不少民营企业不具备条件。人才方面,民营企业规模小,有的用人机制不够合理,对具备相应技术和管理经验

人才的吸引力不足,特别是地处县城及以下的民营企业很难留住有用人才。

二是创新能力不足、市场开拓困难。有的民营企业采取家族管理模式,不愿聘请高层次职业经理人,经营管理者知识层次偏低、经营理念陈旧、视野不开阔。由于缺乏科研人员,技术创新能力不足,导致民营企业普遍缺乏核心技术和自主知识产权,高科技含量、高附加值、高效益的产品少,市场开拓能力弱,在市场竞争中抗风险能力较低。

三是营商环境有待进一步优化。近年来,国家放宽了对民间投资的限制,允许民间资本进入能源、交通等垄断行业,鼓励投资城市供热、供气、供水、污水处理等行业和参与基础设施建设,但是由于这些行业现有的企业规模大、实力雄厚,技术领先,民营资本进入空间不足。统一规范、公平诚信、竞争有序的市场体系没有全面建立,市场竞争不充分、不公平等现象还不同程度存在。

四是政策保障力度有待进一步加强。近年来,各级虽然出台了鼓励、支持、引导民营经济发展的政策,但是政策缺乏整体统筹,呈现碎片化。政策往往停留在税费减免优惠等层面,在营造公平竞争的环境、促进民营经济更有效率更加公平更可持

续发展还需进一步努力。

为此,建议:一是进一步优化经济发展环境。深化“放管服”改革,优化营商环境,对损害营商环境的行为加大问责处罚力度,保障营商环境不断优化。加强市场监管,严厉打击制售假冒伪劣商品、虚假广告等不正当竞争行为,营造公平竞争的市场环境。按照“非禁即准、非限即可”原则,切实放宽准入限制,积极推动对现有前置审批事项的清理,逐步实行“先照后证”,实现企业主体资格与经营资格相分离,降低市场准入门槛,释放民间资本投资创业活力。

二是强化要素保障。把发展民营经济作为经济发展的重要突破口,积极推进民营经济创业基地建设,规划和引导特色产业集群发展。对落后产能、落后项目实施“腾笼换鸟”,引进民间资本发展具有市场优势的新型工业或第三产业项目。大力发展民营银行、小额贷款公司、融资担保机构等金融企业,规范融资性担保行业经营秩序,拓宽民营企业融资渠道,降低融资成本。引导符合条件的企业通过上市、发行债券等渠道,破解融资难题。积极发展职业教育,培养民营企业发展急需,并且留得住、用得上的职业技能人才。

三是实施创新驱动。研究出

台促进民营经济转型升级的政策意见,促进民营企业主动适应经济形势的新变化,积极投向战略性新兴产业、先进制造业、节能环保等产业,把发展的立足点转到提高质量和效益上来,更多依靠技术创新、管理创新和营销创新。引导民营企业实施商标战略,加快品牌建设,建立自主品牌,正确运用地理标志、集体商标,以品牌拓展市场。优化高端人才就业创业环境,支持企业开展科技创新,提高民营企业的核心竞争力。

四是改善经营管理。健全民营企业法人治理结构,发挥章程对股东(出资人)、管理人员的约束作用,建立产权清晰、管理科学的现代企业制度,依法保护民营企业市场主体私有财产权。引导民营企业转变家族式管理的管理观念,加强管理人员和技术人员教育培训,积极引进高层次人才。加强非公党建工作,促进党组织在职工群众中政治核心作用、在企业发展中政治引领作用发挥。引导条件成熟的个体工商户转型为公司制企业,逐步提高企业在民营市场主体中的比重。引导民营企业增强诚信意识,在生产经营活动中诚实守信,依法履行合同,实现互利共赢。

(作者单位:中共临沂市委办公室)

【政策速递】

国务院常务会议决定开展营商环境评价

11月28日召开的国务院常务会议决定,按照国际可比、对标世行、中国特色原则,围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面和知识产权保护等,开展中国营商环境评价,逐步在全国推开,推动出台更多优化营商环境的硬举措,让企业有切身感受,使中国继续成为中外投资发展的热土。

会议指出,按照党中央、国务院部署,顺应社会期盼,近年来各地区、各部门持续推进“放管服”等改革,改善营商环境取得积极成效。下一步,要把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措,瞄准市场主体反映的突出问题,加力推改革,促开放,放宽市场准入,加强公正监管,制止乱收费乱检查等,避免对企业自主经营的不当干扰,不断缩小与国际一流营商环境的差距,使市场主体活力和社会创造力持续迸发。

湖北黄石出台优化营商环境“60条”

近日,湖北黄石印发《关于进一步优化营商环境的实施意见》,涉及市场、政务、生产要素、社会服务、法治等五大方面,出台60条具体措施。

流程更简。消除准入障碍,法律、法规外的审查环节、审批事项一律取消;除涉密和特定重大技术工程外,招标限制一律取消。对老百姓诟病的“奇葩证明”清单化管理,今年年底前,自行设定的证明事项(地方性法规设定的除外)全部取消。简化企业开办注销程序,实行“三十七证合一”,一套材料、一表登记、一窗受理、一次采集、一档管理、共享使用。加快“证照分离”改革,推动“照后减证”。外资企业实行“一窗一表”登记备案模式。

效率更高。今年年底前,“先建后验”拓展至省级及以上开发区(园区)备案类工业企业投资项目;“先建后验”试点范围外的项目,在2019年6月底前,50个工作日内取得施工许可。优化项目审批流程,推广“多评合一、多规合一、多图联审、联合踏勘、联合测绘、联合验收”,加快项目落地。

服务更优。建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,简化入学流程和证明要求,妥善安排随迁子女就近接受义务教育。探索建立“市民信用分”,开展公共信用综合评价,在教育入学、图书借阅、劳动就业创业、社会保障、水电气收费、医院门诊、公共出行、文化体育旅游、纳税、信贷审批等领域,对诚信主体实施免押金、优先办理、绿色通道、优惠服务等信用惠民政策。