

中国城镇化促进会副理事长张永顺：

## “千企千镇工程”助力乡村振兴战略



张永顺

“千企千镇工程”的实施背景有五个要点：一是2015年12月24日，习近平总书记对特色小镇建设有重要的批示；二是国家“十三五”规划对特色小镇做了明确的部署；三是2016年10月8日，国家发改委发布《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》，这是“千企千镇工程”的一个重要文件依据；四是中国城镇化促进会深度总结浙江等地特色小镇建设的经验，提出了实施“千企千镇工程”的建设；五是国家主管部门、国家发改委吸收了城镇化的建议，将“千企千镇工程”的建设形成国家的一个政策性文件，联合中国企业联合会、中国企业家协会等五家共同发起了关于实施“千企千镇工程”，推进美丽特色小城镇建设的通知。

目前，“千企千镇工程”的进展情况可归纳为八个方面：第一，2017年1月8日，“千企千镇工程”在人民大会堂举行启动仪式，标志着“千企千镇工程”有序开展。第二，建立了“千企千镇工程”协同工作机制，六部门建立“千企千镇工程”联席工作会议制度，定期研究进展情况。第三，制定了“千企千镇工程”实施原则，确立了“千企千镇工程”的目标和任务，明确了六部门的工作职责和服务流程。第四，创办了千企千镇服务网，运用互联网大数据技术为工程创建主体提供全方位服务。第五，免费开展特色小镇创建培训，已举办培训班16期，参与创建活动的企业、小镇政府、地方主管部门、相关单位的负责人通过培训的有3200多

人。第六，组织“千企千镇工程”进地方活动，促进地方的独特资源和比较有优势的小镇与央企、国企等零距离对接，达成合作意向，共同创建特色小镇。第七，编辑出版了《中国特色小镇暨千企千镇工程发展报告(2017)》，成为社会完整认识“千企千镇工程”的重要文献。第八，服务国家乡村振兴战略，6月23日在京召开了“首届中国特色小镇与乡村振兴峰会”，将“千企千镇工程”与服务乡村振兴战略作为专题进行研讨交流，形成系列研究成果。截至今年7月底，“千企千镇工程”已实现镇企有效对接，开展特色小镇创建的工程项目325个，覆盖了全国31个省市自治区，其中建制镇93个、非建制镇232个。

在“千企千镇工程”的推进过程中，我们也总结了一些经验和启示：必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；必须遵循市场经济规律；必须注重打造鲜明特色；必须坚持产业兴镇、产业强镇；必须坚持产城人文融合发展；必须坚持生态保护；必须保障创建质量。

同时，也有许多鲜活的案例值得大家借鉴。如中关村科创生态小镇，这个小镇投资运用主体是央企，通过央企品牌与镇集体经济组织的股权合作，实现国有经济与集体经济的优势互补和良性互动，小镇坚持产业、文化、旅游、社区四位一体，打造以物联网+量子人工智能为主导产业，数字化创业为辅助产业和科创生态小镇。

住房和城乡建设部村镇建设司原司长李兵弟：

## 借鉴国外经验促进特色小镇发展



李兵弟

如今，发展特色小镇不仅能带动城乡蓬勃发展，还使城乡融合发展更协调、更有质量。对此，要实现三个全面：农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。我国的很多小镇都有产业弱、规模小、分散化的问题，我国是人口大国，不可能通过单一的特大城市、城市群解决全部的城市化问题，因此我们必须发展特色小镇。

特色小镇的发展路径很多，许多国家在城镇化进程方面也做了一些探索。小城镇孕育大产业，不仅是实体经济所需要的一个成本洼地，也是城市化发展到今天，我国人口发展的阶段所必然的结果。

现在各地发展小镇的热情很高，如果低水平地去推动发展显然

是不可能的，也是不行的。所以，急于形成一种瘀堵式的方式是不合理的，我们必须从主导的角度，把政府放在领导的位置上推动发展，避免地产化、运动化、模式化的发展。

我国的小镇发展这么多年，取得了很多的成就，也存在很多问题，包括没有特色、人文风情不诱人、设施承载能力差，以及文化设施方面的问题。因此，特色小镇发展要有科学的判断和正确的引导，我国的特色小镇有3个主要责任：第一，推进我国经济结构转型，要与供给侧结构性改革相结合；第二，推进我国生产力建设；第三，实现乡村振兴战略。

我国特色小镇和国外相比，发展速度过快，这不太适合我国的实

际发展水平，也和我们的库存不相符。通过政府引导，短时期内大量的集中建设，容易出现这些问题，所以，我们应当注意汲取国内外的一些经验教训，使得小镇发展得更加有效。

国内外特色小镇发展的动力有所不同。国外的小镇一般有比较弹性的规划，包括餐饮的规划、负面清单的规划。而我国现在急需的是改变过去单一的标准和模式，根据我国的实际情况做出一些新规划。所以，挖掘来自基层的社会内部力量，加强小镇的产业培育，是目前解决这一问题的重要方法。

我国的小镇也是有小镇特色的，也需要去酝酿、培育和打造。总结一些优秀小镇，它们的成功经

验主要包括两点：一是连续策划20多年；二是有竞品组成的意识。

我国的小镇也是强调专业人才的融合，不论是改造的小镇，还是新建的小镇，都为到小镇来创业的年轻人提供创业成长机会。例如，金融小镇的核心是要有产业服务大环境，要打造为高档人群提供交互和品质生活的环境，要提供专业的服务，这样的小镇才有意义。还有康养式小镇，主要是依托于医疗资源打造的小镇。

我国的小镇也有多种类型，除了产业、文化，还有两点值得学习：一是土地方面，土地的形式多种多样，相似的情况都可以借鉴；二是资本运作方式，风投、政府基金投等等多种形式，都是需要我们关注的方面。

中国建筑金属结构协会秘书长刘哲：

## 政企携手共同推动绿色建筑发展



刘哲

中国建筑金属结构协会(缩写为CCMSA)于1981年8月经原国家建委批准在北京成立，过去一直由住建部代管。中国建筑金属结构协会从成立以来致力于钢结构建筑的发展，特别是从2009年开始，每年都会组织行业人大代表提出推广装配式，特别是钢结构建筑的提案，完成住建部推动的装配式钢结构发展课题并报国务院，通过这些行动推动了我国装配式建筑领域的一些政策出台。

钢结构建筑有以下特点：一是钢结构建筑材料特性决定了其具有工厂化制作、现场化安装的特点。工厂化制作保证了建筑的

精度由厘米提高到毫米，更好地保证了建筑的质量和安。另外，材料的物理特性能使传导分析更清楚、可靠，计算模型很好地反映了性能，使结构更安全、更有保障，而且材料的柔性可提高抗震能力。钢结构建筑还具有节能环保的特点，不仅能大量节水，还能节约沙石料和各种材料，其中每平方米可以节水0.9吨。此外，钢结构建筑80%的材料可以重复使用，实现资源循环、资源储备。

钢结构建筑的另一个特点是现场安装，所以扬尘的数量可以减少60%，建筑垃圾可以减少80%。同时，机械化施工减轻了劳动强度，不用模板不用脚手架减

少了安全隐患，大大降低了项目的成本。我国人均使用钢材仅仅是发达国家的十分之一，我国的钢结构建筑数量也只占到建筑总量的5%到6%，而发达国家一般在50%到70%。现在我国有大量的桥梁到了使用期限需要更换，如果采用钢结构的桥梁进行更换，只需要48小时，将来如果技术更成熟可以提高更多，所以这方面有很大的潜力。

这几年住建部也在大力推动钢结构建筑，中国建筑协会组织专家和企业制定了钢结构装配式建筑技术标准，使钢结构建筑有标准可依。

另外，由于过去都是国家限

定用钢，所以钢结构的施工企业、设计单位还不能完全满足钢结构发展需要，无论是学院对于钢结构人才的培养，还是一些制度设计，都不能满足钢结构的发展。通过这几年的发展，钢结构作为主体的项目越来越多，钢结构企业很难全面管理整个项目，针对这种情况，有47家企业经住建部批准作为试点，取得了总承包资质，极大地推动了钢结构建筑的发展。

最近住建部正在准备一个报告，要求加快钢结构发展，从政策方面推动钢结构建筑发展，协会也希望大家一起共同来推动钢结构建筑的发展。

(本版文字根据嘉宾在第二届中国特色小镇建设国际峰会上的发言整理，未经本人核实，有删节)