

# 三部门发布光伏新政 行业将迎新一轮洗牌

宗和

近年来,在各方共同努力下,光伏发展取得了举世瞩目的成就。我国光伏发电新增装机连续5年全球第一,累计装机规模连续3年位居全球第一。光伏技术不断创新突破、全球领先,并已形成具有国际竞争力的完整的光伏产业链。特别是近两年,新增投产分别达到3424万、5306万千瓦,

2017年底并网装机容量累计超过1.3亿千瓦,光伏发电在推动能源转型中发挥了重要作用。但另一方面,也存在光伏发电弃光问题显现以及补贴需求持续扩大等问题,直接影响光伏行业健康有序发展,需要根据新形势、新要求调整发展思路,完善发展政策。

为全面贯彻党的十九大提出的壮大清洁能源产业的精神,促进光伏行业高质量发展,近日,国

家发改委、财政部、国家能源局三部门联合下发《关于2018年光伏发电有关事项的通知》,要求合理把握发展节奏,优化光伏发电新增建设规模;加快光伏发电补贴退坡,降低补贴强度。

《通知》称,自发文之日起,新投运的光伏电站标杆上网电价每千瓦时统一降低0.05元,新投运的、采用“自发自用、余电上网”模式的分布式光伏发电项目,全电

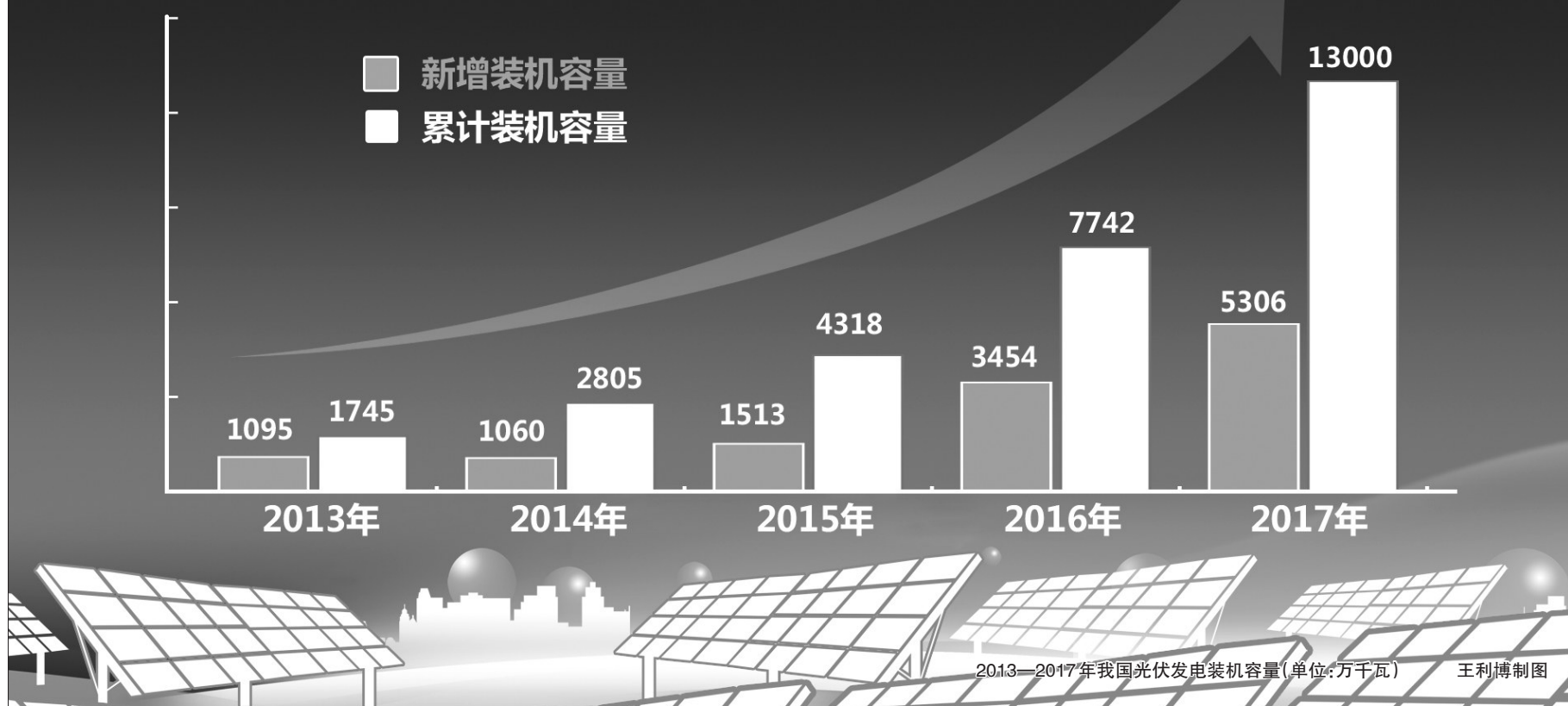
量度电补贴标准降低0.05元。采用“全额上网”模式的分布式光伏发电项目按所在资源区光伏电站价格执行。分布式光伏发电项目自用电量免收随电价征收的各类政府性基金及附加、系统备用容量费和其他相关并网服务费。符合国家政策的村级光伏扶贫电站(0.5兆瓦及以下)标杆电价保持不变。

《通知》明确,根据行业发展

实际,暂不安排2018年普通光伏电站建设规模。今年安排1000万千瓦左右规模用于支持分布式光伏项目建设。

一文激起千层浪。业内人士指出,《通知》表明国家在控制规模的同时,对于技术先进、发展质量高、不需要中央财政补贴的光伏发电项目是放开的,这对于促进光伏产业的提质增效和健康有序发展,将发挥重要的推动作用。

## 光伏产业政策集锦



时间:2013年7月  
政策:《国务院关于促进光伏产业健康发展的若干意见》国发[2013]24号

内容:要求充分认识促进光伏产业健康发展的重要性,认识光伏产业是全球能源科技和产业的重要发展方向,是具有巨大发展潜力的朝阳产业,也是我国具有国际竞争优势的战略性新兴产业。

时间:2013年8月  
政策:《关于分布式光伏发电项目管理暂行办法的通知》国能新能[2013]433号

内容:明确对光伏电站实行分区域的标杆上网电价政策。根据各地太阳能资源条件和建设成本,将全国分为三类资源区。对分布式光伏发电项目,实行按照发电量进行电价补贴的政策。

时间:2013年11月  
政策:《关于分布式光伏发电项目管理暂行办法的通知》国能新能[2013]433号

内容:推进分布式光伏发电应用,规范分布式光伏发电项目管理。政策通知涉及总则等细则。

时间:2014年9月  
政策:《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》国能新能[2014]406号

内容:破解分布式光伏发电应用的关键制约,大力推进光伏发电多元化发展,加快扩大光伏发电市场规模。

时间:2014年10月  
政策:《光伏扶贫工程工作方案的通知》国能新能[2014]447号

内容:《通知》表明,到2020年,开展光伏发电产业扶贫工程,并提出两种扶贫模式,一是实施分布式光伏扶贫,二是开展光伏农业扶贫。

时间:2014年12月  
政策:《关于进一步优化光伏企业兼并重组市场环境的意见》[2014]591号

内容:意见明确光伏产业加快转型升级、提高产业集中度和核心竞争力的重要途径,对加快光伏产业结构调整 and 转型升级、推动产业持续健康发展具有重要意义。

时间:2015年3月  
事件:光伏产业被列入2015年政府工作报告重点工作部门分工的意见目录

内容:推动能源生产和消费方式变革。把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

时间:2015年6月  
政策:《关于促进先进光伏技术产品应用和产业升级的意见》国能新能[2015]194号

内容:意见指出,促进先进光伏技术产品应用和产业升级,加强光伏产品和工程质量管理,发挥市场对技术进步的引导作用。

时间:2015年12月  
政策:《关于加快贫困地区能源开发建设推进脱贫攻坚实施意见的通知》国能规划[2015]452号

内容:通知中提出要精准实施光伏扶贫工程,在现有试点工作的基础上,继续扩大光伏扶贫的范围。到2020年,实现200万建档立卡贫困户均增收3000元以上的目标。

时间:2016年3月  
政策:《关于实施光伏发电扶贫工作的意见》发改能源[2016]621号

内容:在2020年之前,重点在前开展试点的、光照条件较好的16个省的471个县的约3.5万个建档立卡贫困村,以整村推进的方式,保障200万建档立卡无劳动能力贫困户(包括残疾人)每年每户增加收入3000元以上。

时间:2016年3月  
政策:《国家能源局关于在能源领域积极推广政府和社会资本合作模式的通知》国能法改[2016]96号

内容:鼓励和引导社会资本投资能源领域,将光伏扶贫等能源领域项目列入能源领域推广PPP范围之内。

时间:2016年6月  
政策:《2016年光伏发电实施方案》国能新能[2016]166号

内容:要求2016年全国新增光伏电站建设规模1810万千瓦,其中普通光伏电站项目1260万千瓦,光伏领跑技术基地规模550万千瓦。

时间:2017年7月  
政策:《关于可再生能源发展“十三五”规划实施的指导意见》国能发新能[2017]31号

内容:光伏电站(不含分布式)四年累计达8650万千瓦,其中2017—2020年每年安排领跑基地项目800万千瓦。到2020年规划并网12800万千瓦。

时间:2017年8月  
政策:《“十三五”光伏扶贫计划编制有关事项的通知》国能发新能[2017]39号

内容:对如何认定光伏扶贫的对象、扶贫电站资金谁出、可以建设何种电站模式、主推哪种模式以及建设流程都做了详细的规定。

时间:2017年12月  
政策:《国家发展改革委关于2018年光伏发电项目价格政策的通知》发改价格规[2017]2196号

内容:对2018年1月1日以后投运的、采用“自发自用、余量上网”模式的分布式光伏发电项目,全电量度电补贴标准降低0.05元,即补贴标准调整为每千瓦时0.37元(含税)。