

首个“地方标准”出台 为特色小镇评选立规矩

浙江省发布《特色小镇评定规范》

■ 本报记者 范颖华

特色小镇学浙江,浙江又有新动向。近日,浙江省发布了我国首个“特色小镇”评定地方标准——浙江省《特色小镇评定规范》(以下简称《规范》)。据了解,该《规范》由浙江省发展和改革委员会牵头组织,浙江省发展和改革委员会、浙江省标准化研究院共同起草,将于2018年1月29日正式实施。

该《规范》提出了特色小镇“1+X”的评定指标体系。其中“1”为共性指标,由功能“聚而合”、形态“小而美”、体制“新而活”等三大指标构成;“X”为特色指标,由产业“特而强”和开放性创新特色工作指标构成。

“特而强”特色工作指标中又设置有产业专精发展、高端要素聚集、投入产出效益三个二级指标,并根据信息经济、环保、健康、时尚、旅游、金融、高端装备制造和历史经典等8类特色小镇产业特点,灵活设置三级指标。

该《规范》的发布实施,将为浙江省特色小镇评定提供科学、规范、可操作的指标要求,为特色小镇创建和验收提供有效指引和主要依据,并形成标准化考核评价的长效机制。

界定“特色小镇”和“小镇客厅”定义

该《规范》明确了特色小镇是具有明确产业定位、文化内涵、旅游业态和一定社区功能的创新创

业发展平台,相对独立于城市和乡镇建成区中心,原则上布局在城乡结合部。规划面积一般控制在3平方公里左右,建设面积一般控制在1平方公里左右。

其中,小镇客厅是具有展示特色小镇基本情况,提供创业服务、商务商贸、文化展示、旅游集散等综合功能的公共开放场馆。

该《规范》在总则中指出了五个“突出”,即:突出特色个性,注重分类评价;突出产业核心,注重经济培育;突出质量示范,注重高端引领;突出改革创新,注重市场主体;突出科学操作,注重标准规范。

该《规范》对评定对象也提出了一定要求。符合以下条件的省级特色小镇创建对象可申请评定:创建时间3年以上;信息经济、旅游、金融、历史经典等4类产业特色小镇,完成总投资30亿元;环保、健康、时尚、高端装备制造等4类产业特色小镇,完成总投资50亿元;特色产业投资占比达70%及以上;旅游产业特色小镇通过4A级景区评定,其它产业特色小镇通过3A级景区评定或4A级景区景观资源评估;规划建设目标基本完成,在社会上有较大的知名度,在行业内有一定的公认度等。

首次参评未通过 一年内可复评一次

在评定程序上,先经过自评上报,再进行组织评定。

在自评上报阶段,由申请评定对象根据标准的要求,开展特色小镇自评工作,由所在县(市、区)人民政府向省特色小镇规划建设联席会议办公室行文,提交评定申请和所在设区市主管部门的初验报告。

省特色小镇规划建设联席会议办公室将委托第三方机构开展申报数据的审核,并组织专家团队开展实地踏勘,综合评分后,形成评定报告。首次评定未通过的特色小镇,一年内可申请一次复评。

在评定内容及指标体系上,分为共性指标和特色指标,共计1000分。

其中,共性指标由功能“聚而合”、形态“小而美”、体制“新而活”3个一级指标构成,总分400分;特色指标由产业“特而强”和开放性创新特色工作2个一级指标构成,总分600分。

加分或减分 一目了然

功能“聚而合”为200分,由社区功能、旅游功能、文化功能3个二级指标,6个三级指标构成。其中,社区功能方面:服务配套40分,智慧化建设20分,人口规模10分;旅游功能方面:景区创建60分,小镇客厅10分;文化功能方面,文化挖掘60分。

在智慧化建设的三级指标上,甚至细化到:“小镇有官方APP、微信公众号或官方微博且实

时动态更新得5分,三天不更新扣1分,七天不更新扣2.5分”等细节。

形态“小而美”指标为100分,由生态建设、形象魅力2个二级指标,5个三级指标构成。其中,在10分分值的“VI体系”三级指标上,对“建成体现小镇理念、小镇文化、服务内容、小镇规范等内容特色视觉识别系统(VI系统)且基本覆盖小镇,得10分,小镇尚未启动VI设计和具体实践,得0分”。

在当下,业界已经普遍意识到,特色小镇的竞争力之一,关键在于打好IP牌。目前,和平玫瑰特色小镇的“一带一路”、“美丽中国”、“和平美好”等“和平玫瑰”IP元素;浙江嘉善巧克力小镇的甜美、宠爱元素;乌镇、古北水镇系列的戏剧文化节特定文化元素等,已经成为国内特色小镇建设中最具特色、具有竞争力的小镇IP之一。

在上述背景下,浙江特色小镇《规范》将VI系统等小镇IP环节设定为占比10分的三级指标,十分与时俱进,接地气。

体制“新而活”为100分,由政府引导、企业主体、市场运作3个二级指标,6个三级指标构成。其中,在政府引导方面的三级指标上,创新性提出了“以‘最多跑一次’为核心的系列改革创新举措占比20分”,堪称整个《规范》的亮点。

对行业隐形冠军等 入驻均有加分

产业“特而强”为550分,指标

根据信息经济、环保、健康、时尚、旅游、金融、高端装备制造和历史经典等八类特色小镇的产业特征,设置不同分值、不同评定内容的具体指标。

其中,在“特而强”一级指标中设置了产业专精发展、高端要素聚集、投入产出效益三个二级指标。对于知名企业引进(80分)、新技艺研发应用(80分)、专业人才集聚(100分)等三级指标上都给予了较高分值设定。

比如,其中在“专业企业入驻”、“辐射带动”等三级指标方面,细化到“引进1家行业隐形冠军企业得10分”;引进国际知名、世界及中国500强、竞争力百强、中华老字号等不同企业的总部,新三板上市企业入驻均有10至20分的加分。足可见对特色小镇中专业企业、特色产业参与度的重视。

在专业人才集聚指标上,对国家和省级“千人计划”人才、“新四军”人才(浙江形成的以高校系、阿里系、海归系、浙商系为代表的创新创业群体,简称“新四军”)、国家和省级大师工作室、非遗传承人等入驻均给予了分值设定,予以鼓励。

开放性创新特色工作为50分,不设具体的评定内容,由申请评定的特色小镇自主申报最具特色和亮点的建设成效。

最终,评定结果将其共性指标和特色指标的评定得分汇总,800分以上的特色小镇创建对象通过评定。

优化营商环境 “放管服”招财引才

■ 本报记者 楚贵峰

按照党的十九大和中央经济工作会议精神,国务院常务会议近日研究部署进一步优化营商环境,强调以深化“放管服”改革为抓手,多推“啃硬骨头”的举措,持续激发市场活力和社会创造力。

根据世界银行发布的《全球营商环境报告》,中国营商便利度近三年在全球排名跃升18位,其中开办企业便利度大幅上升31位。目前,优化营商环境已成为进一步激发市场活力的工作重点。

“‘优化营商环境’,通俗地说就是‘造环境’。其中蕴含着从‘计划’向‘市场’过渡这一关键的政府职能转变。”上海社会科学院世界经济研究所所长、研究员权衡认为,要学会由过去偏重追求政策“洼地”,转为倾力打造公平营商环境的“高地”。环境优了,不仅可以招“财”,而且更能引“才”。

好的营商环境 可提升生产力

优化营商环境,“放管服”改

革尤为重要。

所谓“放管服”,就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。在权衡看来,打造一流营商环境,本质是全面深化改革和扩大开放,关键是深化政府改革,进一步推动“放管服”。

权衡表示,做好简政放权的“减法”,要放得更彻底、更到位。把经济管理权放到离市场最近的地方,把社会管理权放到离老百姓最近的地方;做强监管的“加法”,要管得更科学、更高效。以事中、事后监管为原则,事前审批为特例;做好优化服务的“乘法”,服务要更精准、更贴心。充分利用“互联网+政务服务”,让数据多跑路、百姓少跑腿。

近年来,我国商事制度改革成效显著,大大激发了市场活力和创造力。据国家工商总局数据,我国日均新增市场主体从改革前的3.1万户增加到如今的5.2万户。

世界银行发布的《2017全球营商环境报告》显示,中国营商环境排名78位,较2016年有所上升。其中,中国营商便利度近三年来在全球跃升了18位,平均每

年向前跨6位。瑞士洛桑管理学院发布的2017年度的世界竞争力报告也表明,中国在经济表现和政府效率、营商效率方面,得分均有明显提升。

“好的营商环境可提升生产力。”中国不良资产行业联盟首席经济学家盘和林表示,营商环境已成为当前区域经济增长的一个重要制约因素。经济发达的省份,往往都是营商环境好的地区,如浙江、广东等。相反,差的营商环境必然影响社会生产力的发展。

盘和林认为,营商环境属于投资软环境范畴,是一个地区的软实力,更多时候只是一个软指标,说起来至关重要,但一到实际工作时却容易被化为无形。具体来说,营商环境不如实实在在的GDP等政绩那样看得见、摸得着,更容易被忽略。

同时,营商环境牵涉到的环节、部门和人员又很多、很复杂,甚至连投资地的民风民俗、普通村民都是营商环境的重要组成部分。换句话说,破坏营商环境的“风险点”很多,而约束力却不强。一旦某一个环节、某一个人

出了问题,都是企业家实实在在的“痛点”。

增强企业家群体的信心

优化营商环境,最终的目的还是要聚企业、聚人心。

营商环境好,已有企业才能留得住、发展得好,外来企业才会创业、兴业,各个方面的积极性和创造性才能充分涌现。从这个意义上说,优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。

近年来,各地各部门大力改善营商环境,取得积极进展,但也存在一些“短板”。

1月5日,国家发展改革委东北振兴司司长周建平对近期有关东北营商环境的“亚布力事件”作出回应称,东北近年来营商环境纵向跟自己对比,已经有了很大改善。如果只是个案问题要个案处理,不应否定整个工作。但还应看到,其与经济发达省份相比仍有明显差距。

对此,盘和林开出的药方是,各级地方政府在优化营商环境时,要把党中央、国务院所倡导的

“营商环境就是生产力”、“保护企业家精神”落地,以恪守契约精神、法治精神为核心出发点,制定出围绕企业投资、营运过程中的产权、经营权等全过程的、细化可操作的保护举措,尤其是要列出负面清单、出台操作性强的责任追究制度。紧紧抓住问题背后的“人”的因素,才是解决问题的关键。

党的十九大报告指出,激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业。对此,泰禾集团董事长黄其森对《中国企业报》记者表示,优化营商环境,将极大增强企业家群体的信心,对我国经济持续健康发展产生巨大的促进作用。

国务院常务会议提出,要借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行。对此,国家行政学院副教授李清池建议,这一评价体系的建立既要对接国际标准,又要考虑我国实际。“要注重评价结果的量化可比性。比如在提高开办企业便利度上,目前是以新创企业数量作为衡量改革成效的依据,应考虑进一步用定量分析和数据来说话。”