

专家访谈

特色小镇亟待考核 各省应因地制宜

——访中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理、执行研究员李学锋

本报记者 朱虹

有专家预计,国家有可能对第一批特色小镇进行抽查和考核,引起业内纷纷讨论:是否有必要进行考核?全国性考核与各省自身考核孰优孰劣?应重点考核哪些方面?为此,《中国企业报》记者专访了中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理、执行研究员李学锋博士。

对特色小镇考核很有必要

《中国企业报》:有专家预计,国家有可能对第一批特色小镇进行抽查和考核,你觉得有必要对国内特色小镇进行抽查和考核吗?如果不考核,会有什么后果?

李学锋:对特色小镇进行抽查和考核是很有必要的。因为没有考核,此前出台的一系列相关政策就难以落实。如果没有考核,将来形势发生变化,或者是几年之后相关政策有没有成

效,谁来评价?所以我认为,全国范围内的特色小镇考核是很有必要的。像浙江省在这方面就做得很好,有意见、有方案、有监测,而且有考核。如果没有考核,就容易只是停留在文件和口头上。现在我们很多事情都是这样,意见出台之后也不管效果,几年过去之后大家都忘了,所以要想改变这一状况,考核是非常重要的。

《中国企业报》:你认为出台全国性统一的考核标准体系是否更好?还是像浙江省一样,各个省份因地制宜出台自身的特色小镇考核体系好?

李学锋:至于考核的范围和层面,我觉得国内每个特色小镇都需要考核,而且每个省的情况都不太一样,所提出的发展目标也不一样,所以拿出全国范围内大一统的考核方式,我认为是不太合适的。而且,国家层面要出台统一的考核体系目前是比较困难的。所以,各地要结合自身实际情况去编制这样一个考核体系。因为最重要的问题不在于要

不要考核,而在于怎么考核。

另外,国内特色小镇的情况千差万别,每个特色小镇的情况都不一样,所以我们要拿出特色小镇考核的思路或者方案,国内各个省份也要因地制宜来做这个考核评价体系。这个工作如果不去做,那么特色小镇相关政策的成效就有可能打折扣。所以,与政策支持一样重要的就是考核,如果没有考核,相关监管等也是没有抓手的。

重点考核四方面内容

《中国企业报》:应重点考核哪些内容?

李学锋:从考核的具体内容来说,目前我也在帮助一些省份制作特色小镇的考核体系。主要考核内容包括四个方面。首先是特色小镇的开发建设情况,包括小镇的投资状况、规划的水平 and 规划的贯彻状况,以及投资过程中特色产业投资所占的比重;其次是特色小镇的要素聚集

情况,包括对人才聚集、对创新创业资源的聚集,以及对一些优势企业的聚集情况;第三,从产能融合的角度,我们会从小镇基础设施公共服务方面进行考核,包括智慧化、供水供电、便民服务设施、小镇的行政管理、社区管理方面有没有创新措施等等;另外,就是关于特色小镇发展绩效的考核,包括税收情况、就业情况、主营业务情况。

《中国企业报》:除了上述“硬性条件”的考核,还应考核哪些“软性条件”?比较特殊的特色小镇,像文化类的特色小镇应该怎么区别对待?

李学锋:除了上述四方面的考核,建议有些地方的特色小镇还应该对小镇形象的设计和推广进行考核,因为特色小镇要有兼容度,例如小镇的形象怎样设计、有哪些特色、具有哪些风貌等。而且,国内正规媒体有没有对小镇进行宣传报道,我觉得也可以纳入考核体系。文化类的特色小镇,我们建议还应对其文化传承进行考核。

资讯

2017 责任中国 荣誉盛典在京举办

11月23日,由中国新闻社、《中国新闻周刊》主办,工信部、国家工商总局、国家质检总局、国家安监总局、国务院侨务办公室、中华全国总工会指导的第十三届中国·企业社会责任国际论坛暨2017责任中国荣誉盛典在京举办。作为主办方代表,中国新闻社副社长、副总编辑、《中国新闻周刊》杂志社社长夏春平在致辞时表示,责任没有完成时,只有进行时,这就要求我们把责任扛在肩上,把使命放在心上。一个人的恒心也许孤独,但是一群人的坚持却所向披靡。活动正值感恩节,夏春平说,“时间是最伟大的作者,感谢这个进步的时代,让我们共同享有梦想成真的机会。”

光彩工程迭代养老 新模式引领行业风向

11月26日,“全国光彩工程健康养老迭代模式创新发展大会暨千城‘中慈国医馆’五环模式新闻发布会——《慢病危机》电影视听首映式”在北京·阳光国际会议中心举行。全国光彩工程将在“普惠公益+渠道+互联网、视频+大讲堂+平台”这种独特的市场模式基础上,充分利用互联网技术平台,打造全新的“全国光彩工程《慢病危机》电影视听”模式。并倡导和谐文化,传播健康理念,开展慢性病防治全民教育,普及健康科学知识,教育引导群众树立正确健康观,提升健康素养。

恒世集团公益捐赠仪式暨项目启动发布会举行

11月29日下午,恒世集团在北京梅地亚中心举办了“健康向未来 开启新征程”公益捐赠仪式暨项目启动发布会。恒世集团向中国医疗康复协会、北京靶向肿瘤研究院捐赠了价值百万元的“第六生命要素”亮寡糖产品。亮寡糖是国家卫计委公布的新食品原料之一,能修补细胞因病变和老化而缺损的糖链,使细胞因受损失去的正常功能得以修复;能净化体内自由基、重金属等有害物质,保护细胞免受损伤,被誉为继蛋白质、脂肪、糖、维生素和矿物质之后的人类“第六生命要素”。

福田康明斯迎来第一百万台发动机下线

11月28日,北京福田康明斯发动机有限公司迎来成立十周年华诞。同时,随着满足欧六/国六技术的X12发动机正式下线,公司累计生产发动机达100万台。中国汽车工业协会常务副会长董扬,中国质量协会副秘书长李高帅,福田汽车总经理巩月琼,康明斯集团副总裁曹思德、副总裁潘澍康等有关领导出席活动。未来,福田康明斯将更好地协同发挥股东双方优质资源,秉承“科技、品质、创新”发展理念,为全球商用车客户提供更多、更先进的产品和服务。

链接

全国各省市特色小镇政策集锦

2016年7月21日,住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部联合发出《关于开展特色小镇培育工作的通知》,提出即日起在全国范围内开展特色小镇培育工作,到2020年争取培育1000个左右各具特色、富有活力的特色小镇。各地也纷纷出台政策、通知等来指导自己省(市)特色小镇的创建。

北京市

2016年6月发布的《北京市“十三五”时期城乡一体化发展规划》指出,“十三五”期间,本市将统筹规划建设一批功能性特色小镇,提高小城镇承载力,更好地对接首都功能疏解。

天津市

2016年10月发布的《天津市特色小镇规划建设指导意见》提出,到2020年,天津市将创建10个市级实力小镇、20个市级特色小镇,在现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等方面竞相展现特色,将小镇建设成一镇一韵、一镇一品、一镇一特色的实力小镇、特色小镇、花园小镇。

河北省

2017年8月,河北出台《关于建设特色小镇的指导意见》,力争通过3年至5年的努力,培育建设100个产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、多功能叠加融合、体制机制灵活的特色小镇。

山东省

在山东省,早在2012年就确定实施了“百镇建设示范行动”,并出台了《山东省人

民政府关于开展“百镇建设示范行动”加快推进小城镇建设和发展的意见》,在实施扩权强镇、加强资金扶持等七个方面制定了创新性的优惠政策。“十二五”期间山东省每年为100个示范镇安排不少于5000亩的新增建设用地计划指标,每年安排10亿元的示范镇建设专项资金。

浙江省

2015年5月,浙江省政府出台《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》,明确了特色小镇规划建设的总体要求、创建程序、政策措施、组织领导等内容。提出在全省重点培育和规划建设100个左右特色小镇。

江苏省

2015年底江苏省提出计划,通过“十三五”的努力,加大重点镇和特色镇的培育力度,到2020年全省形成100个左右富有活力的重点中心镇和100个左右地域特色鲜明的特色小镇。

福建省

2016年6月,福建省政府印发《关于开展特色小镇规划建设的指导意见》,要求通过3年到5年的培育创建,建成一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创业创新活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇。

广东省

2016年7月,广东省政府召开全省特色小镇建设工作现场会,提出到2020年,广东将建成约100个省级特色小镇。广州目前已编制了《关于加快特色小镇规划建设的实施意见》,

计划先期创建30个市级特色小镇,为其提供用地扶持、资金扶持、产业扶持和人才支持。

陕西省

2016年,陕西省发出《进一步推进全省重点示范镇文化旅游名镇(街区)建设的通知》,提出通过建立动态调整机制、持续加大扶持力度等8项措施,进一步推动全省重点示范镇、文化旅游名镇建设,即“两镇”建设,带动全省特色小镇发展。

甘肃省

2016年8月,甘肃省政府办公厅印发《关于推进特色小镇建设的指导意见》,明确用3年时间重点建设18个特色小镇,特色小镇均要建设成为3A级以上旅游景区,其中旅游产业类特色小镇要按5A级旅游景区标准建设。

四川省

近3年来,四川省大力实施“百镇建设示范行动”,每年遴选100个小城镇重点培育。目前,推出的300个试点示范特色小镇竞相发展,形成了“百镇示范带动、千镇蓬勃发展”的良好势头。

贵州省

2016年2月,贵州省委省政府提出建设100个示范小城镇的战略,建设了一批旅游小镇、白酒小镇、茶叶小镇等各具特色的小城镇。制定了《贵州省100个示范小城镇全面小康统计监测工作实施办法》,建立了以镇为单位,全面小康统计监测指标体系,极大地促进了示范小城镇全面小康的进程。

(本版编辑整理)