



中央财经大学经济学院副教授、世界经济研究中心主任初春莉:

## “一带一路”产能合作仍存制约

作为推进“一带一路”倡议的重要举措,国际产能合作是产业转移与对外直接投资相结合的一种新型国际分工模式,正逐渐成为中国与沿线国家有效对接供给能力的有利途径。2017年1—7月,我国企业共对“一带一路”沿线的50个国家进行了非金融类直接投资76.5亿美元,占同期总对外投资额的13.4%,主要流向新加坡、老挝、马来西亚、印尼、俄罗斯、巴基斯坦、柬埔寨等国家。

不过,客观地说,“一带一路”下产能合作尚存有诸多制约因素。一是风险因素,我国当前还未建立起来专门针对“一带一路”下产能合作的风险防范机制,沿线很多发展中国家主权信用不佳,政治、经济和社会等层面的不稳定因素较多,投资风险普遍较大;二是技术因素,例如基础设施建设领域,不同国家针对生产安全、环境保护等方面的技术标准都不尽相同,这往往影响投资合作的顺利达

成;三是金融因素,尽管我国金融机构越来越重视对产能合作相关项目的关注和支持,但是相较于市场的资金需求而言,尚存较大缺口,尤其是政策性金融应该发挥的引导和补充作用还未充分展现;四是人才因素,我国企业国际化水平和实力差异比较大,开展国际项目的复合型管理人才还比较匮乏,这在很大程度上制约了国际产能合作的高效开展。

未来,实现国际产能合作高效、长足地发展,首先应注重打造系统的风险防范机制,加大对“一带一路”沿线国家市场环境的研究工作,建立一套科学的风险预警指标体系;积极参与国际技术标准的制定工作,增加各国之间技术领域的学术交流与业界互动;继续深化政策性银行金融在“一带一路”产能合作领域的引领职能;作为参与主体,“走出去”的企业应该重点培养精通金融、法律等知识的国际型人才,拥有一支高水平的投资团队。

东华大学经济发展与合作研究所前所长严诚忠:

## 与沿线国家合作要互利共赢

“一带一路”建设拓宽了我国经济发展的战略空间,因为当前我国与美、欧、日等发达国家的经济合作或已见顶,中国未来可能成为“一带一路”沿线发展中国家的“经济领头羊”,通过和沿线国家开展深入的经济合作,有利于为中国制造的商品找到新的大市场,保障中国发展的资源能源供应,也有利于双边经济互补,促进当地经济发展和民生改善,为中国拓展更大的国际经济政治影响力。总体来看,“一带一路”建设已上升为国家战略,可能是中国政府、企业未来10年或更长时间的努力方向。在产能合作方面,中国已同很多国家和地区达成了合作协议,相关建设与合作也在进行,取得了不少成果,比如共同建设贸易合作区等。不过,要注意这其中也存在一些问题和障碍,形成了一些隐忧,需要提高风险防范的意识,提前采取措施并制定应对预案。

首先,与沿线国家的项目合作一定要是互利共赢的,建议双方成立合资公司共同经营,进行紧密的利益绑定。大项目需要对方的大型国企参与,必要时要求该国政府财政或国家银行做担保。国外合作方需要在合作项目中拥有长期利益,出现状况时由当地人出面帮助解决,这样项目的存活率才会高。

其次,对重大对外投资可能面临的风险和破坏性因素要充分估计并制定应对预案。这些重大项目的投资金额大,回收周期长,可能面临该国政局政策变动风险,对当地法律、环保要求、税收、雇佣劳动力政策了解不清的风险,项目资产被当地部落流氓盗抢、遭武装分子破坏等风险。这些情况一旦发生,投资就有可能遭受惨重损失。

前车之鉴,不可不防。相关风险发生的概率有多大,一旦发生后如何应对,需要我们投资前充分估计并提早制定有效应对预案。

(本版稿件由本报记者何芳、张蕊、朱虹采写)

中共成都市委政研室区县处处长、广西大学海上丝绸之路研究中心前常务副主任李好:

## 增强中国企业海外适应能力

近年来中国以“一带一路”倡议为统领,秉持共商、共建、共享的原则,坚持企业主体、绿色永续、开放平衡、互利共赢的原则,与沿线国家积极开展国际产能合作,可以说是亮点纷呈。

一是投资规模快速增长,众多境外加工制造业投资项目顺利推进,一批加工制造、技术研发、资源开发等领域的跨国并购项目成功实施;二是合作方式丰富多样。我国企业与“一带一路”沿线国家产能合作的方式日益多样化;三是项目对接富有成效。一批境外铁路、港口重大项目取得积极进展,相关产能合作项目稳步推进;四是合作机制广泛建立。

目前,我国与“一带一路”沿线国家产能合作还存在以下问题与障碍。

一是与国外制度环境和技术标准不兼容。“走出去”的企业由于不熟悉国外商业习惯、法律环境,以及缺乏国际项目经验等,往

往发生“合同泡汤”、项目落地困难、企业被罚等事件;二是“一带一路”沿线国家基础设施条件普遍落后,成为制约国际产能合作的主要障碍;三是我国满足跨国公司所需技能要求的综合型管理人才严重不足,这直接导致了企业与国际非政府组织、当地政府和居民等沟通能力不够,引发重大损失。

要解决这些问题,有如下建议:一是转变“走出去”模式,由G2G(政府间)向B2B(企业间)转型,从而增强我国企业在海外的适应能力,提高国际化经营水平;二是优先提升沿线国家基础设施互联互通程度。重点加强与周边国家的基础设施合作,加快形成面向中亚、俄蒙、新欧亚大陆桥、东南亚、南亚等地区的国际大通道;三是建立多元化海外用人机制,大力实施“中高级管理人才国际化,基层管理人才及操作人员本土化”的人力资源战略。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院助理研究员张奕辉:

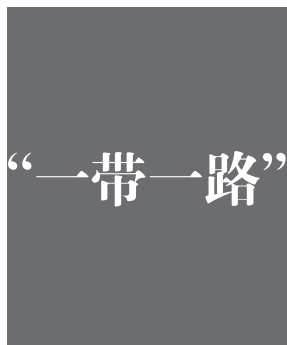
## 应尽快形成多边投融资机制

“一带一路”倡议自2013年提出以来,中国秉持“共商、共建与共享”的原则,与沿线国家一道推动区域经济合作,谋划产能合作机制,取得了丰硕的成果,同时也存在不少问题,需要积极采取措施加以应对。

中国与“一带一路”相关国家在产能合作方面取得的成就主要有以下三个方面:第一,与“一带一路”相关国家的产能合作增长速度较快。据商务部统计,中国与“一带一路”沿线国家的贸易规模不断扩大,2016年双边进出口总额已经达到了6.3万亿元人民币,增速超过我国对外贸易的总体增速。第二,产能合作机制逐步健全,形式多种多样。我国企业与“一带一路”沿线国家产能合作形式日益多样,在基础设施领域,从最初的BT(建设-移交)到BOT(建设-运营-移交)、BOO(建设-拥有一运营)、PPP(公私合营)、并购、融资租赁等多种形式。第三,金融支撑体系不断完善,

推动了人民币的国际化。“一带一路”产能合作存在的主要问题和挑战主要有:第一,政治因素影响“一带一路”产能合作。第二,宗教信仰和意识形态形成的敌对情绪影响。第三,周边领土争端和贸易保护主义影响了“一带一路”产能项目的推进。第四,民众的环保意识抬头影响了产能合作。

对此,建议采取以下措施:第一,尽快形成多边而不是双边的投融资机制。应该是一个类似于区域经济合作一体化的多边机制,而不是单边行动或者双边合作。第二,中国企业需要加强在投资目的地的社会化建设。一个海外投资项目的成败,影响因素不仅仅是成本和收益的计算,更需要当地民众的支持与配合。第三,综合考虑各种风险,做好投资决策。中国企业“走出去”的教训是深刻的,因而需要综合考虑当地的政治、社会、经济和环境风险做好投资决策。



自“一带一路”倡议提出以来,我国对外投资合作快速增长,3年多来,中国已同沿线37个国家签署了产能合作协议,与沿线国家共同建设了56个境外合作区。中国与沿线国家在产能合作方面取得了哪些主要成就?存在哪些问题和障碍?需要采取哪些相应的措施促进产能合作持续顺利进行?



王利博制图