

# 混改时间窗口已至 第三批试点名单将“浮”出水面

■ 本报记者 赵玲玲

央企改革时间表确定。日前召开的中央全面深化改革领导小组第三十六次会议明确,今年年底前基本完成国有企业公司制改制工作,并审议通过《中央企业公司制改制工作实施方案》。随着公司制改制进程加快,作为国企改革的重要突破口,混合所有制改革将成下半年的重头戏,央企混改方案或将次第亮相施工。

## 自己套上“紧箍咒”?

今年3月底,国家发改委召开的改革专题会议指出,要着力抓好混合所有制改革试点,尽快批复实施试点方案,形成一批典型案例。发改委副主任连维良在此次会议上明确,要把握进度,倒排时间表,争取做到5、6月份改革方案全部报出,并在党的十九大召开之前出台实施。

“这是国企新一轮混改以来第一次列时间表,可谓自己为自己上了个‘紧箍咒’。”清华大学战略新兴产业研究中心主任吴金希在接受《中国企业报》记者采访时表示,“按此时间表,各企业的方案或已陆续上报,第三、四季度将会处于批复、施工阶段,时间紧、任务重。”

由国家发展改革委参与落实的部分重要领域混合所有制改革试点示范任务,目前已开展两批试点。第一批9家混改试点的方案已基本批复,第二批10家试点企业名单已经确定,预计年内将取得阶段性进展。

资深国资专家李锦在接受



王利博制图

《中国企业报》记者采访时表示,较之于过去三四年央企混改“雷声大雨点小”,波浪式前进的特点,国企新一轮混改的特点是公开化推进,“上接天线、下接地气”。通过抓典型的办法狠抓落实,抓出一批好的典型案例,以点带面,推动改革落地见效。

## “6+1”混改试点可“先试先行”

事实上,从2016年9月底开始,发改委就已经进入到紧锣密鼓抓试点的阶段,正式推出央企“6+1”混合所有制改革试点并向核心领域发展,电力、油气、铁路、军工等领域的国企混改也已全面提速,行业涉及电力装备、航空物流、基础电信、国防军工等重点领域。

《中国企业报》记者注意到,近期,相关领域的央企混改新闻层出不穷。其中,东航集团引入

联想控股、德邦物流等四家投资者,并将让出绝对控股权,非国有战略投资人和财务投资人合计持有45%股权,核心员工持有10%,所有参加混改的人员都需“脱马甲”转换国有企业人员身份,可谓实现了员工持股的突破,打造了中国民航领域混合所有制改革的“第一样本”。

6月28日,中国联通集团总经理陆益民透露,联通的混改方案已经提交,但目前还没有审批通过的时间表。此外,中粮集团、国家电网公司、中国电力建设集团、中国兵器工业集团均在混改方面有相关动作。

“东航物流的混改是上半年具有标杆性意义的案例,为后来的央企混改提供了可以借鉴的‘范本’。”在李锦看来,“6+1”混合所有制改革相关企业作为首批混合所有制改革试点企业,在引入民营等其他社会资本后很可能“先试先行”,在成为国企改革

突破口的同时,将享受混合所有制改革的政策红利。

## 油气、军工领域跃跃欲试

《中国企业报》记者在采访中了解到,目前发改委已经着手遴选第三批中央企业混合所有制改革试点。第三批试点将在前两批近20家中央企业混改试点的基础上,进一步扩大范围及提高覆盖面,地方国企被首次纳入混改试点范围,油气和军工等领域将成为重点。

其中,包括北京、天津、上海、山东等超20个省区市,均将进一步推进国企改革列为2017年重点工作,各省份根据自身情况制定了改革路线图和时间表。湖北、江苏、河南、福建和重庆5省市进展较快,共确定了43户试点企业,正式启动员工持股首批试点。

在央企方面,李锦认为,很多原本门槛较高的行业正在准备逐步向非国有资本敞开,“从顺序来看,先抓体制改革,后抓所有制改革。大家很关心石油天然气,因为他们重点是体制改革,推进的力度和进度存在很大超预期的可能。”

“目前,我国大部分央企所涉及的领域都关系国家安全或国计民生,且这些央企在产业内都处于领头地位,牵一发而动全身,因此央企的混改虽然已开始试点,但还是以审慎、稳重为基调。”在李锦看来,“地方国企对于国家安全和经济走势的影响更小,与各地民企的关系也更为紧密,改革推行速度更快,尺度也可以更大一些。”

(上接G01版)

## 央企频现交叉持股案例

《中国企业报》记者通过梳理资料发现,自去年以来,包括国投集团、武钢集团、诚通集团、宝钢集团、中船集团、中国远洋集团在内的央企均进行过交叉持股。

2016年4月13日,国投公司拟将其持有本公司的A股股票(占总股本4.9%)无偿划转给中国海运(集团)总公司;2016年8月15日,宝钢股份发布公告称,控股股东宝钢集团拟通过无偿划转方式将持有的公司8亿股A股股份划转给中石油集团;2016年12月,中国远洋将3%、2.45%、2%股份分别无偿划转给北京诚通、武钢集团及中船集团,武钢股份(占总股本4.95%)无偿划转给中远集团。

在周丽莎看来,央企间之所

以开始频繁出现交叉持股,是因为通过交叉持股结合的利益共同体,不但可以在一定层级形成股权置换,提高合资公司及项目的风险承受能力,还可以实现多方资源的集合,构建牢固的战略联盟,提高企业整体的市场竞争力,同时降低了同业企业间的竞争,形成产业协同优势,并在联合对外行动时共享商业信用,提高整体商业形象。

“尤其值得一提的是,通过交叉持股、互派董事可以形成相互监督机制,有效防止管理层的短视行为。”周丽莎认为,“通过协调沟通与政策商议的集体决策机制避免经营者的投机行为,而通过信息共享也有利于商机的发现和共同投资的组织。”

李锦表示,中央企业间的交叉持股、无偿划拨股份,既是行政划拨,也符合市场经济规律,是建立在企业自愿的基础之上的。相信后续会有越来越多的

央企通过这种“你中有我,我中有你”的合作模式,加速推进去产能和国企改革进程。

## 需防止恶性“多米诺骨牌”效应

“从各家央企的交叉持股比例来看,基本都在个位数,规模并不是很大,短期来看,要想从股权制约的角度来增强公司的相关治理还是有一定难度的。”李锦认为,改革是一个循序渐进的过程,通过央企间密集的无偿划转动作来看,实现优化股权结构的趋势确实是可期的。

周丽莎在表示乐观的同时也不无担忧,“《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》中提出的积极促进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合,以及央企密集交叉持股的动作都表明已经迈出了坚实的一步。但是交叉持股是一把‘双刃剑’,相应也

存在着一些弊端。”

周丽莎认为,央企间的交叉持股虽然能在很大程度上加强融资能力,但也可导致资本空洞化,并且一旦一方陷入财务困境或者信用危机,也会拖累关联企业,形成恶性的“多米诺骨牌”效应。她表示,“这就需要集团构建统一的监管机制以及各关联企业间集体决策时的防风险预案机制,要减少非相关产业的交叉持股以降低财务风险,并且要避免产融的分离导致的集团空心化。”

此外,周丽莎还认为,央企间的交叉持股由于集体决策会一定程度降低运营效率,在信息化时代,这种效率的降低可以通过优化公司信息传导机制与效率在很大程度上得以弥补。

李锦表示,交叉持股不同于一般合资,更不同于业务合作。在实际操作过程中,尤其要注意股权交割的问题,必须注重公平和平等。

## 中铁五局QC成果发布再续佳绩

7月3日,由中国建筑业协会工程建设质量管理分会举办的“2017年全国工程建设优秀质量管理小组活动成果交流会”在成都落幕。本次发布会共有来自全国1386个小组成果参赛,其中中铁五局共12个小组成果参赛。中铁五局机械化公司西安地铁四号线QC小组(发布成果)和永吉项目QC小组(交流成果)成果参赛。其中,西安地铁四号线QC小组《降低隧道二衬混凝土回弹率》成果,成功入选中国建筑业协会2017年QC小组活动成果选编。永吉项目QC小组《提高大坡度小半径桥T梁一次安装合格率》成果,荣获全国工程建设优秀QC小组活动成果II类奖。(谢永彬)

## 六盘水快报

## 中国石化六盘水石油公司开展帮扶向管理要效益

中国石化六盘水石油公司大坪地加油站因地理位置原因,销量一直无法突破,制约员工积极性。今年,该公司开展机关帮扶工作,每月不少于3次的帮扶,从现场卫生、设备进行整改,并对便利店品类等进行整改。经过两个月的帮扶,大坪地加油站整体大幅提高,6月销量同比增长较高。据了解,六盘水石油公司今年开展全员帮扶,机关部门对口帮扶加油站,一方面提升机关对基层的支撑力度,另一方面提高加油站的管理能力,实现向管理要效益。(汤鹏 梁家凤)

## 中国石化六盘水石油公司开展消防安全大检查

为全力做好加油站夏季火灾防控工作,杜绝火灾事故的发生,进一步提升加油站员工的消防安全意识和灭火救援能力,中国石化六盘水石油公司本着“早部署、早安排、早落实”的原则,组织相关人员组成夏季消防安全检查小组深入辖区加油站开展夏季消防安全大检查。检查小组通过查看监控录像检查加油站是否存在违规加油、违规吸引、违规操作以及使用明火的行为,还查看加油站是否制定了灭火紧急疏散预案,员工是否进行过消防安全教育培训等情况。检查结束后,检查小组还将定期组织员工进行消防演练,全面增强员工的消防安全意识。(张琦 梁家凤)

## 中国石化六盘水石油公司开展消防安全应急演练

6月23日,中国石化六盘水石油公司六枝分公司紧紧围绕“全面落实企业安全生产主体责任”活动主题,以站点为单位,增强员工消防安全意识为目的,在平寨加油站开展消防安全应急演练。演练现场,假设加油机着火,现场人员迅速启动应急预案,疏散顾客,关闭电源,扑灭火情,上报分公司处理情况。此次预案增强全员安全防火意识,现场实地演练让员工掌握火灾等突发事件的处理流程,提升在处理突发事件中协调配合能力,增强应急能力。(于从容)