

向管资本转型 国资委“亮”出43项放权清单

本报记者 赵玲玲

实现国资委由管资产向管资本的职能转变终于要变成现实。近日,国务院办公厅转发《国务院国资委以管资本为主推进职能转变方案》(下称《方案》),明确要求调整优化国资监管职能,改进监管方式手段,着力提高国有资本效率,增强国有企业活力。

中国企业联合会研究部副主任、企业研究中心首席研究员缪荣在接受《中国企业报》记者采访时表示,与过去出台的指导性意见相比,此次出台的是可操作性的方案,并明确了国资委作为出资人的监管权力和责任清单,这意味着国资委的职能以管资本为主由规划阶段进入到实际操作阶段,也标志着国资监管改革向前迈进了很重要的一步。

权力“让渡” 管资本阶段到来

《方案》对下一步国资监管改革方向提出具体要求,包括完善规划投资监管,加强国有资产监督,坚持出资人管理和监督的有机统一,取消、下放、授权工作事项43项等内容。

“这43项实际上就是国资委的放权清单,而这也就是此番《方案》的最大亮点。”缪荣认为,“以让权放权为主要标志,一方面意味着国资委对经营权的放开,另一方面也意味着国资委对所有权的加强,管资本阶段即将到来。”

《方案》提出,科学界定国有资产出资人监管的边界,国务院国资委作为国务院直属特设机构,根据授权代表国务院依法履行出资人职责,专司国有资产监管,不干预企业依法行使自主经营权。



王利博制图

“过去国资监管存在越位、缺位、错位等问题。”资深国资专家李锦对《中国企业报》记者表示,“国资委长期把所有权、经营权、分配权一把抓,在本应属于企业的经营权领域干预太多,影响了企业发展。此次《方案》明确了国资委的定位问题,意味着国企改革将要重点解决政企分开、政资分开、所有权与经营权分开、出资人代表与职业经理人分开这四大国企改革的核心问题。”

值得一提的是,多位国资专家均对《中国企业报》记者表示,此次《方案》的一大令人意外之处便是央企的经理层聘任不再由国务院国资委负责,而是由企业自身决定。

“虽然《方案》强调授权事项将根据企业实际情况,授予落实董事会职权试点企业,国有资本投资、运营公司试点企业,其他逐步推开,但是即使是试点也是很大的进步。”缪荣称,“过去试点里仅仅出现新兴际华聘任过总经理,现在也已经扩大到神华、五矿等其他大型央企,如果能在试点基础上继续扩大推广,对国企改革的

推动作用将会更大。”

国资委职能转变 “磨”好“两把刀”

《方案》强调,坚持试点先行,结合企业实际情况,分类放权、分步实施,确保放得下、接得住、管得好。要积极适应职能转变要求,及时清理完善涉及的国有资产监管法规和政策文件。

对此,李锦认为,要全面实现由管资产向管资本的职能转变的路途还很遥远。“《方案》强调要确保放得下、接得住、管得好,谁来接这个权力呢?显然放权的接收者是投资经营公司,但是现在投资经营公司一个都没有成立,只有个别试点。此外,方案还明确要分类放权,但是现在国资委对国有企业还没有进行分类,因此,国资委的权力下放还需要一个过程,起码三五年之内权力还会在国资委手里。”

在李锦看来,《方案》的出台意味着投资公司的试点步伐要加快了,让人在期待之余不免仍有两重顾虑。“一方面,《方

案》的初衷是建立国资委—投资经营公司—央企的三层框架,但是中间这个框架还没有建立起来,谁来管这个事?除了国资委放权的程度,放权的时间以及中间接收权力的平台能否接收起来外,不免有另一重顾虑,那就是投资经营公司成立之后是否会成为‘第二个国资委’,把国资委的权力接收过来后不给企业放下去?”

李锦认为,国资监督管理体制改革的核心理念是切分所有权与经营权,实现政企分开、政资分开,职业经理人和出资人代表分开。政府必须拿起“两把刀”,切断与企业的脐带。

“第一把‘刀’,是用来切分国资委与企业的联系,这把刀就是投资经营公司;而另一把‘刀’,是用来切分董事长与总经理的关系。目前国企高层权力太大,党组书记、董事长和职业经理人混在一起,纪检组长也是内部产生的。因此,要有一把‘刀’从制度上将其切分,将经营权更多地下放给总经理。”李锦称,“根据此次方案可以看出,目前两把‘刀’的形态已经完成了。”

中储粮西安分公司党建助力“追赶超越”

本报记者 刘剑波

新形势下,坚持党的领导,是国有企业的独特优势;加强企业党建,是推动国有企业深化改革的坚强保证;把加强党的领导和完善公司治理统一起来,是国企党建制度设计上的重大创新。如何从先进性教育、学习实践活动、群众路线实践、三严三实专题教育到今天的“两学一做”,无不有一个主题作为载体来开展。《中国企业报》记者就相关问题对中国储备粮管理总公司西安分公司进行了采访。

深化思想认识

中储粮西安分公司总经理季云告诉记者,目前,中储粮西安分公司(以下简称“西安分公司”)按照总公司的统一部署,结合陕西自身的特点,从跟上节奏、找准定位和补足短板三个方面体现追赶超越的要求。

季云介绍称,在领导的配备上,西安分公司坚持“双向进入,交叉任职”,党政一肩挑,责任渗透。按照总公司“党建与纪检工作31条重点任务”要求,

各直属库必须成立党办,配备党务专干。西安分公司要求此项工作中心库7月1日前,直属库年底前配备到位,以着力解决“四化”问题。现在西安分公司69个基层党支部基本按分库、科室要求设置到位,各单位配备了党办主任,有两家单位已配备了专职党办主任,下一步关键是规范活动的问题。

季云认为,一是要有效发挥好西安分公司党组织领导核心作用,将党组(党委)研究讨论作为重大决策前置程序,行使对重大问题的决策权,保证党组织意图得到体现。二是有效发挥好

政治核心作用,建强辖区党组织。西安分公司辖区直属库负责人,原则上实行党政“一肩挑”,根据实际需要配备专职党委副书记,并将党组织体系向基层延伸好。三是发挥好基层党支部的战斗堡垒作用。

党建工作 融入企业实际

在季云看来,如果不结合实际,不体现为企业发展的成果,党建工作就会变成真务虚,假务实。

(下转 G04 版)

(上接 G01 版)

围绕“一带一路”建设,国家电网在国际标准上重点抓了三件事:一是使中国的标准与有关国家实现互认。二是力争把公司基于先进技术制定的标准,与国际标准对接,提升国内标准与国际标准的一致性。现在中国在电工领域,与国际标准的一致性水平达到了80%左右。三是国家电网公司在政府的支持下,积极参与国际标准的制定工作,推动中国标准更多地向国际标准转化。

“近年来,公司在IEC(国际电工委员会)发起成立了5个技术标准委员会,数目不算少,而且都负责秘书处工作。同时,我们参与IEC工作的专家超过300人次,推动我国成为IEC常任理事国。”舒印彪表示,标准“走出去”,在国家电网公司参与“一带一路”建设中,起到了明显推动作用,不仅提升了海外电网投资和运营水平,还促进了电网互联互通和中国装备“走出去”。

中国移动董事长尚冰也表示,在全球4G技术发展过程中,中国主导推动的TD-LTE技术已经成为国际电联确定的全球4G国际标准之一。

“我们积极推动TD-LTE在全球的部署应用,让世界共享中国的创新成果。我们牵头发起成立TD-LTE国际产业合作平台GTI(TD-LTE全球发展倡议),已汇聚全球127家运营商成员以及130多家的设备制造商和终端厂商合作伙伴。”尚冰说。

目前中国移动已经在“一带一路”沿线21个国家和地区部署了39张TD-LTE商用网络。TD-LTE技术在全球的商用部署,不仅提升了当地移动通信服务和信息化水平,也有效地拉动了当地数字经济的发展。

红利将不断释放

央企在“一带一路”建设当中项目众多,这些项目的建设和完成,促进了当地经济社会的发展,红利也不断在释放。

中国石油副总经理、中国石油股份公司总裁汪东进表示,“一带一路”倡议提出以来,中国石油秉承共商、共建、共享原则,深化油气合作,促进互联互通,取得一系列新进展。目前中国石油与“一带一路”沿线19个国家进行50个项目合作,促进了相关国家的油气供应和经济社会发展。

同时,中国石油积极推进基础设施建设,从西北、东北、西南和东部逐步建成了中亚、中俄、中缅及海上等四大油气运输通道,初步形成了联通中外、贯穿惠及多国的油气供应和市场网络。

中国石油公益事业的投入和发展几乎涵盖了所有项目所在国,直接受益人数达200多万人。在缅甸,中国石油基础设施援助项目177项,新建改建72所学校、30所医院以及电力设施、道路桥梁、供水设施等。

中国交通建设集团有限公司党委书记刘起涛表示,自“走出去”到现在,在“一带一路”沿线国家,中国交建旗下的公司大概修建了10320公里的公路、95个深水码头、10座机场、152座大桥以及2080公里的铁路。

“蒙内铁路是我们两年半以前正式开工建设,这条铁路全长480公里。我们雇佣了当地的劳动力3.7万人。”刘起涛说道,“同时,这条铁路建成以后,将东非第一大港蒙巴萨港到它的首都内罗毕,运输物流成本降低40%,运量从原来不足100万吨最终提升到2000万吨,将有效疏解蒙巴萨作为东非第一大港的物流运输,同时给东非这几个国家提供一个便捷的通道。”